

**Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan  
Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota  
Surabaya**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana  
Sastra-1 Program Studi Administrasi Negara



**Oleh :**

**Akhla Lailatus**

**Shurur1111800163**

**PROGRAMA STUDI ADMINISTRASI  
NEGARA FAKULTAS ILMU SOSIAL  
DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS 17  
AGUSTUS 1945 SURABAYA SURABAYA  
2022**

# **Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya**

## **SKRIPSI**

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik  
dan Memenuhi Syarat Pencapaian Gelar Sarjana  
Sastra-1 Program Studi Administrasi Negara



**Oleh :**  
**Akhla Lailatus**

**Shurur1111800163**

**PROGRAMA STUDI ADMINISTRASI NEGARA FAKULTAS  
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS 17  
AGUSTUS 1945 SURABAYA SURABAYA**

**2022**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Akhla Lailatus Shurur**  
**NBI : 1111800163**

**Judul : Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan**

**Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya**

Surabaya, 3 Juli 2022

Disetujui oleh:  
Dosen Pembimbing

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik Universitas

17 Agustus 1945 Surabaya,

Dr. Dra. Ayun Maduwinarti, M.P.

NPP. 20120870103

Prof. Dr. Arif Darmawan, SU.

NPP.20110900219

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada

tanggal: 22 Juni 2022

Dewan Pengaji:

1. Prof. Dr. Arif Darmawan, S.U.

Ketua

2. Dr. Bambang Kusbandrio, M.Si.

Anggota

3. Drs. Radjikan, M.Si.

Anggota

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik Universitas 17 Agustus  
1945 Surabaya

Dr. Dr. Ayu Maduwirnarti, M.P.  
NPP. 20120870103

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan dibawah ini

Nama Mahasiswa : Akhla Lailatus Shurur  
NBI : 1111800163  
Program Studi : Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya.

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini saya buat adalah benar – benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan dicantumkan sumber dan menyantumkan dalam daftarpustaka

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya. Apabila ternyata di dalam karya naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, 13 Juni 2022





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
JI. SEMOLOWARU 45  
SURABAYA TELP. 031 593  
1800 (Ext. 311)  
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Akhla Lailatus Shurur  
NBI/ NPM : 1111800163  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**"Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya "**

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 13 Juni 2022



\*Coret yang tidak  
perlu

## **PERSEMBAHAN**

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayangMu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkankudengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselasaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dankusayangi.

## **Keluarga Tercinta**

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibu (zulva) dan Ayah (Moch. Yusron) dan adik-adik (Nauval, Haekal, dan Latief) saya yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho, dan cinta kasih yang tiadaterhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu, Ayah dan adik-adik bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat lebih. Terima kasih untuk kerluargaku.

## **Teman -Teman**

Buat teman- teman serta sahabat saya yang selalu memberikan motivasi, nasihat, dukungan moralserta material yang selalu membuatku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini, Terimakasih telah memberikan dukungan serta semangat dan doa dalammenyelesaikan tugas akhri ini

## **Dosen Pembimbing Tugas Akhir**

Prof. Dr. Arief Darmawan, SU selaku dosen pembimbing 1 dan Drs. Supri Hartono,MS. selaku dosen pembimbing 2 skripsi saya, terimakasih banyak bapak sudah membantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, dan mengarahkan saya sampai skripsi ini selesai.

## **MOTTO**

**“Perjuangan mu tidak samapai disini, jalankan jika itu baik jika tidak berdoalah dan percayalah terhadap takdir hidupmu”.**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

Data riwayat hidup mahasiswa minimal memuat poin-poin ini yaitu :



1. Nama Lengkap : Akhla Lailatus Shurur
2. Tempat tanggal lahir : Surabaya, 09 Juni 2000
3. Alamat tempat tinggal : Bulak Rukem Timur 2C/10 Surabaya.
4. Nomer telephone/hadphone : 085731052665
5. E-mail : akhla [2711@gmail.com](mailto:2711@gmail.com)
6. Riwayat Pendidikan : SD Alkhariyah 1 Surabaya  
SMP BP Amanatul Ummah Surabaya MAN Surabaya
7. Pengalaman Organisasi : -
8. Publikasi ilmiah : Artikel Ilmiah judul “Membangun Kesadaran Masyarakat Menuju Kampung Hijau Manukan Kulon RW03 Manukan Kota Surabaya”.
9. Prestasi : -

## KATA PENGANTAR

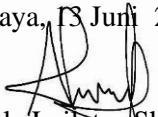
Puji Syukur Kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Akhir magang dengan judul **Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya** yang berlokasi RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya.

Tujuan penyusuan Skripsi ini untuk menyelesaikan tugas akhir studi perkuliahan. Dengan bimbingan Prof. Dr. Arief Darmawan, SU selaku dosen pembimbing 1 dan Drs. Supri Hartono, MS. selaku dosen pembimbing 2 yang telah banyak meluangkan waktu dan kesabaran untuk membimbing dan membantu penulis menyelesaikan tugas akhir ini (Skripsi). Tidak lupa penulis juga menyampaikan terimakasih kepada beberapa pihak yang ikut membantu proses pelaksanaan penelitian:

1. Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA**
2. Ketua Prodi Administrasi Negara, FISIP, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Anggraeny Puspaningtyas S.AP,M.AP**
3. Dosen Pembimbing Lapangan (DPL) **Kusnan, S.AP.,M.KP**
4. **Ketua RT 06 Bulak Rukem Timur II, Ahmad Wahyu** beserta jajaran dan Warga RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya atas dukungannya selama penulis melangsungkan kegiatan Magang.
5. **Aning Rahmawati Wakil Komisi C** dan berserta Anggota Komisi C DPRDKota Surabaya yang telah menerima dengan baik dan membantu penulis dalam menyelesaikan program kerja selama di lokasi.
6. Serta pihak lain yang tidak sempat dituliskan, penulis haturkan banyak terimakasih.

Penulis menyadari dalam penyusuan laporan akhir magang ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk nantinya dapat menjadi evaluasi dan perbaikan. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah referensi bagi pembaca.

Surabaya, 13 Juni 2022

  
Akhla Lanatus Shurur  
NPP. 1111800163

## **ABSTRACT**

**Akhla Lailatus Shurur, 2022 An Environmentally Insight Urban Development Strategy During the Covid-19 Pandemic in the City of Surabaya Prof. Dr. Arief Darmawan, SU dan Drs. Supri Hartono, MS**

---

During the COVID-19 pandemic in Surabaya, it had an impact on development, especially in economic growth, namely the damage to the environment and natural resources, developments in the lives of the people of Surabaya, there was a change in policy where government actors and the public needed to make adjustments to environmental management policies. The policy directs sustainable development to produce a unity in carrying out economic, social and environmental preservation development with regard to the whole community in its activities as an important factor affecting the survival of the people in their homes. Sustainable development is realized by the community that environmentally sound development is a solution to the obstacles to community empowerment. The background in the study discusses the strategy of environmentally sound urban development during the COVID-19 pandemic in the City of Surabaya carried out by the government and RT 06 Bulak Rukem Timur II Surabaya City: first, an overview of the strategy for environmentally sound urban development during the COVID-19 pandemic in the City of Surabaya? then the second. Obstacles and Solutions faced in Implementing in RT 06 Bulak Rukem Timur II Surabaya City, the approach used is research with a qualitative approach using descriptive methods. Data collection techniques are observation, interviews, literature study, and documentation of this research explains that; First, the government and administrators of RT 06 Bulak Rukem Timur II Surabaya City have an environmentally friendly vision towards the City of Surabaya City of Mutual Cooperation, a Sovereign, Independent, and Sustainable Forward that is contained in the Medium Term Regional Development Plan for the City of Surabaya. Second, the results of the urban strategy for environmentally sound development have the aim of changing the mindset or mindset of the community towards environmentally sound development. and Third solutions to the commitment of RT 06 residents regarding environmental awareness by following and implementing government programs on environmentally friendly development and implementing the results of the program, in order to produce achievements that can be obtained from the form of collaboration and environmentally conscious results.

**Keywords:** **Strategy, Sustainable Development, City Environment.**

## **ABSTRAK**

Akhla Lailatus Shurur, 2022 **Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Surabaya** Prof. Dr. Arief Darmawan, SU dan Drs. Supri Hartono, MS

---

Selama Pandemi COVID 19 di Surabaya menimbulkan dampak bagi pembangunan khususnya dalam pertumbuhan ekonomi yaitu adanya kerusakan lingkungan dan sumber daya alam, perkembangan dalam kehidupan masyarakat Surabaya terjadi munculnya perubahan kebijakan yang diaman pelaku pemerintah dan masyarakat perlu melakukan penyesuaian kebijakan pengelohan terhadap lingkungan. Kebijakan tersebut mengarahkan pembangunan berkelanjutan untuk menghasilkan suatu kesatuan dalam melaksanakan pembangunan pelestarian ekonomi, social dan lingkungan dengan mengenai keseluruhan masyarakat dalam aktivitasnya merupakan faktor penting yang mempengaruhi keberlangsungan hidup dalam tempat tinggalnya. Pembangunan berkelanjutan ini disadar masyarakat pembangunan berwawasan lingkungan merupakan solusi dari hambatan pemberdayaan masyarakat. Latarbelakang dalam penelitian membahas mengenai Strategi pembangunan perkotaan berwawasan lingkungan pada masa pandemic COVID 19 Kota Surabaya yang dilakukan pemerintah dan RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya : pertama, gambaran startegi pembangunan perkotaan berwawasan lingkungan pada masa pandemic COVID 19 Kota Surabaya? lalu yang kedua. Hambatan dan Solusi yang dihadapi dalam Melaksanakan di RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya?, pendekatan yang digunakan penelitian dengan pendekatan kualitatif dengan menggunakan metode deskriptif. Teknik pengumpulan data adalah observasi, wawancara, studi literatur, dan dokumentasi penelitian ini menjelaskan bahwa ; pertama pemerintah dan pengurus RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya mempunyai visi ramah lingkungan menuju kota Kota Surabaya Gotong Royong, Maju yang Berdaulat, Mandiri, dan berkelanjuta memuat dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Surabaya. Kedua, hasil strategi perkotaan pembangunan berwawasa lingkungan mempunyai tujuan untuk merubah midset atau pola pikir masyarakat terhadap pembangunan berwawasan lingkungan. dan Ketiga solusi terhadap komitmen warga RT 06 mengenai kesadaran lingkungan dengan mengikuti dan menerapkan program pemerintah tentang pembangunan berwawasan lingkungan serta melaksanakan hasil dari program tersebut, agar menghasilkan prestasi yang di dapat dari wujud kerjasama dan hasil sadar lingkungan.

**Kata Kunci : Strategi, Pembangunan Berkelanjutan, Lingkungan Kota.**

## DAFTAR ISI

<b>COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN PUBLIKASI.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	7
2.2. Landasan Teori .....	19
2.2.1 Definisi Pembangunan.....	19
2.2.2 Strategi.....	21
2.2.3 Strategi Pembangunan .....	22
2.2.4 Pembangunan Berkelanjutan Berwawasan Lingkungan .....	23
2.3 Kerangka Konseptual.....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	31
3.2 Fokus Penelitian.....	31
3.3 Lokasi Penelitian.....	32
3.4 Sumber Data .....	32

3.4.1 Validitas Data .....	33
34.1.1 Validitas Internal.....	34
3.4.1.2 Validitas Eksternal.....	37
3.4.2 Reabilitas .....	37
3.5 Pengumpulan Data.....	37
3.6 Metode Analisis .....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>41</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	41
4.1.1 Gambar Umum Lokasi.....	41
4.1.2 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi RT 06 .....	43
4.1.3 Visi, Misi serta Tujuan dan Sasaran Kota Surabaya .....	44
4.1.4 Penyajian Data.....	49
4.1.5 Gambaran Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan pada masa pandemic Covid-19 Kota Surabaya.....	50
4.1.6 Hambatan dan Solusi yang dihadapi dalam Melaksanakan di RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya .....	56
4.2 Pembahasan .....	61
4.2.1 Gambaran Strategi Pembangunan Perkotaan Berwawasan Lingkungan pada masa pandemic Covid-19 Kota Surabaya.....	62
4.2.2 Hambatan dan Solusi yang dihadapi dalam Melaksanakan di RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya .....	74
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>85</b>
5.1 Kesimpulan .....	85
5.2 Saran.....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>89</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>91</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Identifikasi Masalah Lingkungan Kota Surabaya .....	4
Tabel 2.1 Perbedaan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	10
Tabel 4.1.1 Kecamatan Wilayah Kota Surabaya.....	42
Tabel 4.1.3 Matriks Konsistensi Hubungan Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran...	46
Tabel 4.1.3 Tujuan dan Sasaran RPJMD Kota Surabaya.....	49
Tabel 4.2.1 Hasil Triangulasi Teknik Pengumpulan Data Gambaran Strategi pembangunan perkotaan berwawasan Lingkungan Kota Surabaya .....	63
Tabel 4.2.2 Hasil Triangulasi Teknik Pengumpulan Data Hambatan dan Solusi yang dihadapi dalam Melaksanakan di RT 06 Bulak Rukem Timur II Kota Surabaya.....	75

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.2.1 Ruang Lingkup Administrasi Pembangunan.....	20
Gambar 2.2.4. Keterkaitan Pilar Ekonomi, Sosial, dan Lingkungan dalam Pembangunan Berkelanjutan.....	25
Gambar 2.2.4 Segitiga Pembangunan Berkelanjutan.....	26
Gambar 2.3 Kerangka Konseptual .....	28
Gambar 3.4.1.1 Trigulasi dengan Teknik pengumpulan data .....	34
Gambar 3.4.1.1 Trigulasi Sumber Informasi .....	35
Gambar 4.1.1 Geografis Kota Surabaya .....	41
Gambar 4.1.1 Lokasi Penelitian.....	42
Gambara 4.2.1 Struktur Organisasi RT 06 Kota Surabaya .....	44
Gambar 4.2.1 lokasi befor – after .....	69
Gambar 4.2.1 Observasi RT 06 Bulak Rukem Timur II .....	70
Gambar 4.2.1 Masyarakat RT 06 .....	72
Gambar 4.2.1 Sosialisasi DPRD Kota Surabaya dalam Mengatasi Sampah RT 06 .....	73
Gambar 4.2.2 Diskusi di Gedung DPRD Komisi C dengan Pemerintah Lingkungan Kota Surabay .....	79
Gambar 4.2.2 Pertemuan Pengurus dan Warga RT 06 Bulak Rukem Timur I.....	80

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Wawancara.....	91
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	93
Lampiran 3 Gambar Kegiatan .....	94
Lampiran 4 Surat Revisi.....	96
Lampiran 5 Hasil Turnitin.....	99