

**PEMBERDAYAAN PENYANDANG CACAT TUNA GRAHITA
OLEH UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH (UPTD)
KAMPUNG ANAK NEGERI (ABK) KOTA SURABAYA
(Studi Kasus di UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk melengkapi tugas akademik
dan memenuhi syarat mencapai gelar sarjana stara-1
Program Studi Administrasi Publik**



OLEH

NURUL AINI RAMADHANI

NBI : 1111700128

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

**PEMBERDAYAAN PENYANDANG CACAT TUNA GRAHITA
OLEH UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH (UPTD)
KAMPUNG ANAK NEGERI (ABK) KOTA SURABAYA**
(Studi Kasus di UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk melengkapi tugas akademik
dan memenuhi syarat mencapai gelar sarjana stara-1
program studi administrasi publik**



OLEH
NURUL AINI RAMADHANI
NBI : 1111700128

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2022

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Nurul Aini Ramadhan

NBI : 1111700128

Judul Skripsi : Pemberdayaan Penyandang Cacat Tuna
Grahita Oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah (Uptd) Kampung
Anak Negeri (Abk) Kota Surabaya

**Mengetahui,
Dekan**

**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Disetujui Oleh,

Dosen pembimbing

Dr. Ayun Maduwinarti, MP.

Dra. Indah Murti, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan didepan Sidang Dewan Pengaji Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 22 Juni 2022

Dewan Pengaji :

1. Dra. Indah Murti M.Si
Ketua

2. Prof. Dr. Agus Sukristyanto M.Si (.....)
Anggota

3. Yusuf Hariyoko S.AP M.AP
Anggota

Mengesahkan,

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

Dr. Ayun Maduwinarti, MP.

MOTTO

“The possibility of all those possibilities being possible is just another possibility that can possibly happen”

(Mark Lee)

“Dan janganlah sekali – kali engkau mengatakan terhadap sesuatu, (aku melakukan itu besok pagi)”

(Al – Kahfi Qs. 18 Ayat 23)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Nama : Nurul Aini Ramadhani
2. Tempat Tanggal Lahir : Gresik, 14 Desember 1999
3. Alamat : Gabung Jaya Blok H/19 Kec. Sedati
4. Nomer Telepon : 089676645057
5. E-mail : aini14desember@gmail.com
6. Riwayat Pendidikan : SDN Sedati Gede II Sedati 2006 – 2012
MTS At – Tauhid Surabaya 2012 – 2014
SMK Al – Islah Surabaya 2014 – 2017
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2017 - 2022
7. Riwayat Pekerjaan : -
8. Pengalaman Organisasi : Anggota KOMINFO HIMANATA 2018 – 2019
Bendahara DPM Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik 2020 – 2021
9. Publikasi Ilmiah : -
10. Prestasi : -

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Nurul Aini Ramadhani
NPM : 1111700128
Program Studi : Administrasi Negara
Judul Skripsi : Pemberdayaan Penyandang Cacat Tuna Grahita
Oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD)
Kampung Anak Negeri (ABK) Kota Surabaya
(Studi Kasus di UPTD Kampung Anak Negeri Kota
Surabaya)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat merupakan benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan dari hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan / atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk meraih gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan nama sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan saya buat dengan sungguh-sungguh dan secara sadar.

Surabaya, 7 Juli 2022

Yang membuat pernyataan,



(Nurul Aini Ramadhani)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semarowaru 45 Surabaya Tlp.

031 0593 1800 (ext. 311)

Email : perpin@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nurul Aini Ramadhani
NBI : 1111700128
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya saya yang berjudul:

**"PEMBERDAYAAN PENYANDANG CACAT TUNA GRAHITA OLEH
UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH (UPTD KAMPUNG ANAK NEGERI
(ABK) KOTA SURABAYA
(Studi Kasus di UPTD Kampung anak Negeri Kota Surabaya "**

Dengan **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.
Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada tanggal : 7 Juli 2021

Yang Menyatakan,



(Nurul Aini Ramadhani)

RINGKASAN

Nurul Aini Ramadhani, 2022, **Pemberdayaan Penyandang Cacat Tuna Grahita Oleh Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Kampung Anak Negeri (ABK) Kota Surabaya (Studi Kasus di UPTD Kampung Anak Negeri Kota Surabaya)**, Dra. Indah Murti, M.Si

Kota Surabaya merupakan salah satu kota besar yang menjadi pusat industry di Provinsi Jawa Timur, dimana hal ini yang menyebabkan banyaknya pendatang baru dari luar Kota Surabaya. Dari banyaknya pendatang baru tersebut menimbulkan permasalahan penyandang masalah kesejahteraan sosial (PMKS). Dalam permasalahan ini pemerintah Surabaya bersama dengan UPTD Kampung Anak Negeri (ABK) melakukan pemberdayaan terhadap anak tuna grahita. Penelitian ini menggunakan penelitian metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Dengan fokus penelitian membahas tentang peran serta membahas faktor penghambat dan faktor pendukung pemberdayaan di UPTD Kampung Anak Negeri. Pemberdayaan dalam penelitian ini dilakukan menggunakan indicator dari Suharto. Berdasarkan indikator pemberdayaan hasil yang dicapai: (1) pemberdayaan yang dilakukan sudah maksimal karena dapat mengembangkan minat dan bakat mereka dalam program ketrampilan yang diselenggarakan; (2) memberikan pembelajaran keterampilan dimana program tersebut dapat melatih kinerja otak dengan kegiatan membatik, fotografi dan pengembangan seni ; (3) melakukan perlindungan terhadap anak tuna grahita dengan cara memberikan kartu identitas serta perlindungan kesehatan kepada mereka; (4) memberikan dukungan terhadap anak tuna grahita dengan memberikan program pelatihan serta memberikan ruang untuk menunjukkan bakatnya dalam perlombaan ; (5) memberikan fasilitas yang maksimal dengan memenuhi kebutuhan sandang pangan dan papan yang lengkap dan memadai.

Kata Kunci: PMKS, Pemberdayaan, Anak Tuna Grahita

SUMMARY

Nurul Aini Ramadhani, 2022, **Empowerment of Persons with Disabilities with Mental retardation by the Regional Technical Implementation Unit (UPTD) of Kampung Anak Negeri (ABK) Surabaya City**, Dra. Indah Murti, M.Si

The city of Surabaya is one of the big cities that has become the center of industry in East Java Province, where this has led to many newcomers from outside the city of Surabaya. From the many newcomers, it raises the problem of people with social welfare problems (PMKS). In this case, the Surabaya government together with the UPTD Kampung Anak Negeri (ABK) empowered mentally retarded children. This study uses a qualitative research method with a descriptive approach. With the focus of the research discussing the role of discussing the inhibiting and supporting factors of empowerment in UPTD Kampung Anak Negeri. Empowerment in this study was carried out using indicators from Suharto. Based on the indicators of empowerment, the results achieved are: (1) the empowerment carried out is maximal because it can develop their interests and talents in the skills program that is held; (2) providing skills learning where the program can train brain performance with batik, photography and art development activities; (3) protect children with mental retardation by providing identity cards and health protection to them; (4) provide support for mentally retarded children by providing training programs and providing space to show their talents in competitions; (5) provide maximum facilities by meeting the needs of complete and adequate clothing, food and boards.

Keywords: PMKS, Empowerment, Children with mental retardation

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkah limpahan rahmat serta karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul “Peran Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Kampung Anak Negeri (ABK) Dalam Pemberdayaan Anak Tuna Grahita (Studi Kasus di Kampung Anak Negeri Kalijudan Kota Surabaya) ” sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna yang diakibatkan oleh keterbatasan yang dimiliki oleh peneliti. Karena sebab itulah mendorong peneliti untuk menerima kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak – pihak yang membutuhkan dan dapat menjadi refrensi bagi penelitian selanjutnya.

Adapun terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari keikutsertaan pihak – pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, arahan, dorongan dan nasehat kepada penulis, baik secara moril maupun materil. Oleh karena itu tidak berlebihan sekiranya penulis dalam kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CPA selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
2. Bapak Dr. Ayun Maduwinarti, M.P selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustas 1945 Surabaya
3. Ibu Anggareny Puspitaningtyas, S.AP., M.AP, selaku Kaprodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Ibu Dra. Indah Murti, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan serta saran guna penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing II, yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan serta saran guna penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Eddy Wahyudi, SH.,M.Si selaku Wali Dosen yang telah membimbing saya selama perkuliahan
6. Seluruh Dosen dan Staff pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945, yang telah memberikan ilmunya selama masa studi hingga berakhirnya masa studi sehingga saya bisa menyelesaikannya skripsi ini.

7. Ibu Dra. Naniek Winarsih selaku Kepala UPTD Kampung Anak Negeri Kalijudan Kota Surabaya, yang telah bersedia meluangkan waktunya dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak Cindy Jaladi Sena, S.Sos, MM selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha UPTD Kampung Anak Negeri Kalijudan Kota Surabaya, yang telah bersedia meluangkan waktunya dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Ucapan terima kasih yang paling utama untuk kedua orang tua saya yaitu Bapak Suseno dan Ibu Karni yang telah memberikan doa, kasih sayang, dukungan dan semangat sehingga saya bisa menyelesaikan studi S-1 saya dengan baik. Semoga suatu saat saya bisa membalasa jasa dan pengorbanan yang telah diberikan orang tua saya untuk saya. Aamiin.
10. Untuk adik laki – laki saya Muhammad Marta Nur Ikhsan yang telah membantu saya untuk meringankan pekerjaan rumah agar saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
11. Untuk sahabat perkuliahan saya dari semester 1 dan tempat saya berkeluh kesah Laurencia Yudi Venezia, Muhamad Wigrha Idwar dan Indah Septya Hariningsih yang selalu mensupport saya untuk mengerjakan skripsi ini.

Rasa hormat dan terima kasih bagi semua pihak atas segala dukungan dan doanya semoga Allah SWT membalas segala kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
LEMBAR PERNYATAAN PUBLIKASI.....	vii
RINGKASAN.....	ix
SUMMARY	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTRA GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Sistematika Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	11
2.2.1 Pemberdayaan Masyarakat.....	11
Kebijakan Publik.....	11

2.2.2 Peranan.....	20
2.3 Kerangka Berpikir	15
BAB III METODE PENELITIAN	17
3.1 Jenis Penelitian.....	17
3.2 Fokus Penelitian.....	17
3.3 Lokasi Penelitian.....	17
3.4 Jenis Data.....	18
3.5 Analisis Data.....	18
BAB 4 DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN	21
4.1 Deskripsi Objek	21
4.1.1 Profil Dinas UPTD Kampung Anak Negeri (Disabilitas).....	21
4.1.2 Visi dan Misi Unit Pelaksana Teknis Dinas Kampung Anak Negeri (ABK) Kota Surabaya	23
4.2 Penyajian Data	25
4.3 Pembahasan	25
4.3.1 Peran UPTD Peran UPTD dalam melakukan pemberdayaan anak tuna grahita.....	31
BAB V PENUTUP.....	39
5.1 Kesimpulan.....	39
5.2 Saran.....	40
DAFTAR PUSTAKA	41

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Denah Lokasi UPTD Kampung Anak Negeri (ABK) Kota Surabaya	31
Gambar 3. Pembuatan kerampilan batik lilit	38
Gambar 4. Kegiatan Pembuatan Kemoceng dari Tali Rafia	39
Gambar 5. Pameran fotografi saat Hari Disabilitas International	47
Gambar 6. Pendampingan jalan – jalan pagi	48

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Penyandang Disabilitas	31
Tabel 2 Penelitian Terdahulu	38
Tabel 3 Data Penghuni Anak Berkebutuhan Khusus UPTD Kampung Anak Negeri 2021	39

LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian Dari Kampus.....	57
Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian dari DPMPTSP.....	58
Lampiran 3. Pedoman Wawancara.....	59
Lampiran 4. Strandart Operasional prosedur.....	60
Lampiran 5. Dokumentasi.....	61