

**EFEKTIVITAS KINERJA PEGAWAI DINAS PERIKANAN  
MERAUKE DIMASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Srata-1 Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

**FABIOLA JEMIMUN**

**NIM : 1111700058**

**PRODI ADMNISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**EFEKTIVITAS KINERJA PEGAWAI DINAS PERIKANAN  
MERAUKE DIMASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Mencapai Gelar Sarjana Srata-I Program Studi Administrasi Publik



Oleh:

**FABIOLA JEMIMUN**

**NIM : 1111700058**

**PRODI ADMINSTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama** : Fabiola Jemimun  
**NIM** : 1111700058  
**Judul** : EFEKTIVITAS KINERJA PEGAWAI DINAS  
PERIKAMAN MERAUKE DI MASA PANDEMI  
COVID -19

Surabaya, 12 Juli 2021

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui Oleh  
Dosen Pembimbing 1

  
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM.

  
Dr. Tri Yulianti, M.Si



## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal 12 Juli 2021.

### Dewan Penguji :

1. Dr. Tri Yulianti, M.Si

()

Ketua

2. Drs. H. M. Kendry Widiyanto, M.Si

()

Anggota

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M. AP

()

Anggota

Mengesahkan,  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
Dekan,

  
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM.

## **SURAT PERYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini.

Nama : Fabiola Jemimun  
NIM : 1111700058  
Program Studi : Administrasi Negara  
Judul Skripsi : Efektivitas Kinerja Pegawai Dinas Perikanan di Masa Pandemi Covid - 19

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil dari plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasi dan / atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila di kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagaia plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam daftar pustaka , maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh- sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 8 juli 2021

Yang membuat pernyataan



**(Fabiola Jemimun)**



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl.Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Fabiola Jemimun  
NBI : 1111700058  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi : Administrasi Negara  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

***“Efektivitas Kinerja Pegawai Dinas Perikanan di Masa Pandemi Covid - 19”***

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 08 Juli 2021

Yang Menyatakan,

**FABIOLA JEMIMUN**  
1111700058

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya “ Maksimus Datut dan Susana Kajut “ yang selalu mendukung dan berdoa terus –menerus sampai saya menyelesaikan skripsi ini
2. Kepada saudara Johan Frest Elwarin yang selalu mendukung sampai saya menyelesaikan Skripsi ini
3. Kepada Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan.

## ABSTRAK

Kabupaten Merauke menjadi daerah yang terkena dampak dari virus Corona sehingga segala kegiatan pelayanan, baik pemerintahan maupun swasta diberlakukan skala-skala tertentu. Pengendalian dari kejadian luar biasa ini diterapkan di Dinas Perikanan Merauke dengan melaksanakan kegiatan kerja tetapi tetap memperhatikan protokol kesehatan yang sudah dianjurkan pemerintah. Pengendalian sangat penting dilakukan di dinas perikanan Merauke sebagai salah satu SKPD yang memiliki tugas dan fungsi, memberikan pelayanan secara maksimal yang memang diharuskan berhadapan langsung dengan masyarakat, dalam hal ini masyarakat nelayan. Persoalan yang terjadi memberikan alasan mendasar sehingga penelitian ini dilaksanakan. Penelitian ini berfokus pada bagaimana proses pengendalian kinerja Pegawai Dinas Perikanan Merauke saat pandemi Covid – 19, serta bagaimana capaian hasil kinerja pegawai Dinas Perikanan Merauke di masa pandemic Covid – 19. Jenis penelitian yang digunakan oleh peneliti yaitu jenis penelitian Kualitatif dengan tipe penelitian yang dipakai adalah tipe deskriptif. Teknik analisa data yang digunakan ialah data yang didapat di reduksi, penyajian data dan kemudian menarik kesimpulan. Teknik analisis data adalah proses pengumpulan data secara sistematis untuk mempermudah peneliti dalam memperoleh kesimpulan.

Ketentuan-ketentuan yang diambil dalam pengambilan suatu keputusan dari kepala daerah sangat berpengaruh terhadap efektivitas suatu pekerjaan yang ada pada Dinas Perikanan Merauke. contoh kongkrit yang langsung berdampak yaitu, Pengurangan Jam Kerja, Diberlakukan WFH (Work From Home, Pengurangan Anggaran, Mengurangi Kenyamanan Pegawai dalam Bekerja. dan Sasaran strategis yang telah ditetapkan Dinas Perikanan Kabupaten Merauke Tahun 2020 dapat dicapai, dengan target dan realisasi tahun 2020 capaian total produksi sebesar 18.695.984 Kg dan luas kawasan Budidaya Air Tawa sebesar 34,60 Ha dengan predikat kerja “Tinggi” yakni sebesar 77,37%. Dengan demikian pelaksanaan program dan kegiatan yang dilaksanakan oleh Dinas Perikanan Kabupaten Merauke yang mengacu pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah telah dapat terwujud dengan demikian maka dapat disimpulkan bahwa Kinerja pegawai Dinas Perikanan Kabupaten Merauke dinyatakan Efektif.

Kata Kunci : Efektivitas, Pengendalian Covid 19, Pengendalian Kinerja Pegawai, Capaian Hasil Kinerja Pegawai.



## **ABSTRACT**

*Merauke Regency is an area affected by the Corona virus so that all service activities, both government and private, are imposed on certain scales. The control of this extraordinary event is implemented at the Merauke Fisheries Service by carrying out work activities but still observing the health protocols that have been recommended by the government. Control is very important in the Merauke fishery office as one of the SKPDs that has the duty and function to provide maximum service which is indeed required to deal directly with the community, in this case the fishing community. The problems that occur provide the basic reasons for this research to be carried out. This study focuses on how the process of controlling the performance of the Merauke Fisheries Service employees during the Covid 19 pandemic, and how the results of the Merauke Fisheries Service employees' performance during the Covid 19 pandemic. The type of research used by the researcher is a qualitative research type with the type of research used is descriptive type. . The data analysis technique used is the data obtained in reduction, data presentation and then draw conclusions. Data analysis technique is the process of collecting data systematically to facilitate researchers in obtaining conclusions.*

*The provisions taken in making a decision from the regional head greatly affect the effectiveness of a job at the Merauke Fisheries Service. Concrete examples that have an immediate impact are Reduction of Working Hours, Implemented WFH (Work From Home, Budget Reduction, Reducing Employee Comfort at Work. And the strategic targets that have been set by the Fisheries Service of Merauke Regency in 2020 can be achieved, with the 2020 targets and realizations of achievements total production is 18,695,984 Kg and the area of Freshwater Cultivation is 34.60 Ha with a work predicate of "High" which is 77.37%. Thus, the implementation of programs and activities carried out by the Fisheries Service of Merauke Regency refers to the Revenue and Expenditure Budget. Regional Expenditures have been realized thus it can be concluded that the performance of the Merauke Regency Fisheries Service employees is declared Effective.*

*Keywords : Effectiveness, Control of Covid 19, Control of Employee Performance, Achievement of Employee Performance Results*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kami panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena tuntunan dan kasih setiaNya penulis bisa menyelesaikan Proposal skripsi yang berjudul “Efektivitas Kinerja Pegawai Dinas Perikanan Merauke Di Masa Pandemi Covid 19. Penyusunan skripsi inidimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sajarna Administrasi Negara di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.Penulisan penelitian ini penulis sangat terbantu dengan pihak-pihak yang terus memberikan dukungan baik moril maupun matril sampai pada akhirnya bisa di selesaikan. Penulis tidak lupa untuk mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua saya yakni Bapak Maksimus Datut, dan Ibu Susana Kajut, dan serta keluarga besar yang telah memberikan dukungan dan doa
2. Ibu Endang Indartuti, M.Si Selaku kepala Program Studi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945
3. Ibu Tri Yulianti, Dra.,M.si Sebagai Pembimbing I yang telah berkenan memberikan arahan, tambahan ilmu dan solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
4. Bpk.Teguh Santoso, Drs.,M.si sebagai Pembimbing II yang telah berkenan memberikan arahan, tambahan ilmu dan solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bpk. Suhono Suryo,A.Pi,S.Sos,MH selaku Kepala Dinas Perikanan Kabupaten Merauke.
6. Bpk. LeunardH.F Rumbekwan,S.ST.Pi. selaku Sekretaris Dinas Perikanan Kabupaten Merauke.
7. Saudara Johan Frets Elwarin
8. Rekan-rekan Mahasiswa yang tidak dapat saya sebutkan satu demi satu.
9. Seluruh Bapak \ Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Program Studi Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan. Bapak, Ibu
10. Pegawai Dinas Perikanan Kabupaten Merauke yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa penulisan penelitian ini belum sepenuhnya sempurna, sehingga penulis sangat berharap masukan-masukan, saran yang baik sehingga dapat menyempurnakan skripsi ini. semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak khususnya dalam bidang administrasi publik

Surabaya ,08 Juli 2021

**Fabiola Jemimun**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	2
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>5</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	5
2.2 Landasan Teori .....	12
2.2.1 Pengertian Efektivitas.....	12
2.2.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas .....	14
2.2.3 Pengertian Kinerja.....	15
2.2.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja.....	16
2.2.5 Virus Corona (Covid 19) .....	19
2.3 Kerangka Berpikir .....	20
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>21</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	21
3.2 Lokasi Penelitian .....	21
3.3 Fokus Penelitian .....	21
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	21
3.5 Teknik Analisa Data .....	22
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>25</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Peneleitian .....	25



4.2 Pengajian Data.....	27
4.2.1 Proses Pengendalian Corona Virus (Covid-19) .....	27
4.2.2 Rencana Strategis .....	28
4.2.3 Rencana Kerja .....	29
4.2.4 Indikator Kinerja .....	36
4.2.5 Capaian Kinerja.....	37
4.2.6 Analisis Penyebab Keberhasilan/ Kegagalan / Peningkatan/ Penurunan.....	40
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>41</b>
5.1 Kesimpulan.....	41
5.2 Saran.....	42
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>43</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>45</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	5
Tabel 4. 1 Tujuan Rencana Strategis .....	28
Tabel 4. 2 Indikator Kinerja Utama Kabupaten.....	29
Tabel 4. 3 Iktisar Rencana Kerja Tahun 2020 .....	30
Tabel 4. 4 Indikator Kinerja Utama Bupati .....	36
Tabel 4. 5 Perbandingan antara target dan realisasi kinerja Tahun 2020 .....	38
Tabel 4. 6 Perbandingan antara target dan realisasi kinerja Tahun 2020 .....	38
Tabel 4. 7 Perbandingan Target, Realisasi,dan Capaian di dalam Renstra .....	39

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Alur Kerangka Berpikir. ....	20
Gambar 3. 1 Model Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman .....	24
Gambar 4. 1 Stuktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Merauke.....	26

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Pertayaan Wawancara .....	45
Lampiran 2	: Surat izin .....	46
Lampiran 3	: Dokumentasi .....	47
Lampiran 4	: Lembar Perintah Revisi .....	50
Lampiran 5	: Lembar Hasil Turnitin .....	53