

**PENGAWASAN DPRD DALAM PELAKSANAAN APBD  
TAHUN ANGGARAN 2020 DI KABUPATEN TUBAN**

**TESIS**

Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya



**DEVI FEBRIANA**

**NIM: 1162000003**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**PENGAWASAN DPRD DALAM PELAKSANAAN APBD  
TAHUN ANGGARAN 2020 DI KABUPATEN TUBAN**

**TESIS  
Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945  
Surabaya**



Oleh:

**DEVI FEBRIANA**

NIM: 1162000003

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

# HALAMAN PERSETUJUAN

Disetujui Tanggal 31 Desember 2021

Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Zakariya, M.S., M.M.

NPP. 20210.93.0307

Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si.

NPP. 20110.96.0463

Program Studi Magister Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 agustus 1945 Surabaya

Mengetahui  
Wakil Dekan

Mengesahkan  
Ketua Program Studi

Drs. Agung Pujiyanto, M.M., M.S.  
NPP. 20120.92.0284

Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.  
NPP. 20120.90.0203

# HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Pengaji

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
dan diterima untuk memenuhi syarat guna memeroleh Gelar Magister

Pada Tanggal 15 Januari 2022

Panitia Pengaji :

1. Prof. Dr. Arif Darmawan, SU

NPP. 20110.91.0215

1. ( \_\_\_\_\_ )

2. Dr. Tri Yuliyanti, M.Si.

NPP. 20130.92.0394

2. ( \_\_\_\_\_ )

3. Dr. Dra. Rachmawati Novaria , M.M.

NPP. 20120.93.0298

3. ( \_\_\_\_\_ )

Mengetahui ;

Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Drs. Agung Pujiyanto,M.M.

NPP 20120.92.0284

**PERNYATAAN**  
**ORISINALITAS KARYA ILMIAH**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Devi Febriana

Alamat : Ds. Kepohagung RT.02 RT.02 Kec. Plumpang Kab. Tuban

Email : devifebriana060292@gmail.com

Telp/HP : 0856 4896 9355

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“PENGAWASAN DPRD DALAM PELAKSANAAN APBD TAHUN ANGGARAN 2020 DI KABUPATEN TUBAN”**, adalah murni gagasan, rumusan, pemikiran, dan penelitian saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi kode etik atau sanksi lain sesuai dengan norma yang berlaku di dunia pendidikan.

Surabaya, Desember 2021

Yang Membuat pernyataan,



Devi Febriana

NIM. 1162000003

## **LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Devi Febriana

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan penulis memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah ini dengan judul **“PENGAWASAN DPRD DALAM PELAKSANAAN APBD TAHUN ANGGARAN 2020 DI KABUPATEN TUBAN”** beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian penulis memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan, dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari penulis maupun memberikan royalti kepada penulis selama tetap mencantumkan nama diri penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Januari 2022

Yang membuat pernyataan,



Devi Febriana

NIM: 1162000003

## KATA PENGANTAR

Bismillaahirrahmaanirrahiim, Alhamdulillaahirabbil'aalamiin. Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat, hidayah serta inayah-Nya penulis berhasil menyelesaikan tesis dengan judul "Pengawasan DPRD dalam Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2020 di kabupaten Tuban".

Sholawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada baginda Rasulullah SAW, sang revolusioner sejati yang telah menuntun ke jaman terang benderang ini. Semoga kelak kita semua mendapatkan syafa'at beliau di hari akhir.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan hingga pada tesis ini, sangatlah mustahil bagi penulis untuk menyelesaikan studi dan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA., CPA., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi Strata Dua Program studi Magister Administrasi Publik.
2. Bapak Dr. Zakariya, M.S., M.M., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya sekaligus Pembimbing I yang telah dengan sabar membimbing, membantu dan menjadi mentor dalam penyelesaian tesis penulis.
3. Bapak Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya beserta seluruh stafnya.
4. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si., selaku Pembimbing II yang telah dengan sabar membimbing, membantu dan menjadi mentor dalam penyelesaian tesis penulis.
5. Seluruh Dosen Pengajar beserta asistennya dan seluruh pegawai di lingkup FISIP Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
6. Bapak H.M. Miyadi, S.Ag., M.M., selaku Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tuban yang senantiasa menjadi motivator, pengarah, pembimbing penulis dalam segala hal serta telah mendukung penuh bagi penulis selama masa perkuliahan hingga penyelesaian tesis ini.
7. Ibu Sri Hidajati, S.Sos., M.I.Kom, selaku Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Tuban beserta seluruh staf Sekretariat DPRD Kabupaten Tuban yang telah membantu dan mendukung dalam penyelesaian tesis ini.

8. Arfanuddin, S.T., suami tercinta serta putri tercinta Wahidah Sinta Nusyaibah yang tiada henti mengiringi perjalanan penulis dengan penuh kesabaran, kasih sayang dan cinta sehingga penulis mampu menyelesaikan perkuliahan hingga penulisan tesis ini dengan penuh semangat.
9. Kedua orang tuaku, Ibu Sulikah dan Bapak Sumidjan, yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan kepada penulis sehingga dapat melewati masa-masa perjuangan dalam hidup yang tak bisa penulis balas.
10. Ibu Mertuaku, Ibu Musaeni yang telah sabar dalam menjaga putri kecil tercinta dan dukungan dan do'a-do'a yang selalu diberikan untuk penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini dengan baik.
11. Seluruh keluarga yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang selalu memberikan dukungan dan do'a kepada penulis.
12. Sahabat-sahabat, mahasiswa Program magister Ilmu Administrasi Publik FISIP Universitas 17 Agustus Surabaya angkatan 51, terutama mbak Nerissa Arviana atas kebersamaan yang menjadi hal terindah yang akan selalu penulis kenang, semoga persahabatan dan persaudaraan akan selalu terjaga serta perjuangan belum selesai sampai disini, semoga semua sahabat-sahabat selalu sukses dalam meraih cita-cita dan harapan.
13. Sahabat-sahabat yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu terutama sahabat di Organisasi tercinta, PMII, Koalisi Perempuan Indonesia (KPI) Cabang Tuban, Karang Taruna Kabupaten Tuban, Ikatan Sarjana Nahdlatul Ulama (ISNU) Kabupaten Tuban, Fatayat NU Kabupaten Tuban, yang selalu menjadi pendukung dan penyemangat dalam perjalanan hidup penulis.

Selain itu, penulis juga mengucapkan permohonan maaf sedalam-dalamnya jika selama proses perkuliahan di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hingga pada selesainya studi ini ada kesalahan yang penulis lakukan, baik secara disengaja maupun tidak disengaja. Penulis sebagai manusia biasa tidak luput dari salah dan khilaf.

Aakhirnya, penulis berharap semoga apa yang disajikan dalam tesis ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan. Semoga semua yang telah dilakukan dapat menjadi catatan ibadah bagi penulis, Amiin.

Sekian terima kasih.

Surabaya, Desember 2021

Penulis

## **ABSTRAK**

**Abstrak :** Fungsi Pengawasan merupakan kewenangan dewan untuk melakukan pengawasan terhadap pelaksanaan perda dan peraturan lainnya, pengawasan pelaksanaan APBD, mengawasi kebijakan dan kinerja pemerintah daerah dalam pelaksanaan pembangunan daerah, dan kerjasama internasional di daerah. Sebagai stakeholder utama dalam penyediaan pelayanan publik daerah, DPRD diharapkan mampu mendorong adanya peningkatan kesejahteraan masyarakat, namun Kabupaten Tuban masih termasuk dalam lima besar kabupaten termiskin di Jawa Timur. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data primer dan sekunder. Hasil dari penelitian ini adalah pada kenyataannya mekanisme pengawasan DPRD terhadap pelaksanaan APBD belum maksimal dan memenuhi kriteria dari indikator yang ada. Hal ini dibuktikan dengan DPRD lebih sering melaksanakan kunjungan kerja ke luar daerah daripada ke dalam daerah serta belum terserapnya anggaran sesuai dengan target yang ingin dicapai. Faktor pendukung dari pengawasan DPRD dalam pelaksanaan APBD adalah Adanya alat kelengkapan DPRD, Kegiatan Peningkatan Kapasitas serta Hubungan antara DPRD dan Pemerintah Daerah yang baik. Sedangkan faktor penghambatnya adalah: Kendala Psikologis, Kendala Ekonomis, Kendala Teknis, Kendala Politis dan Kurang tersedianya evaluator.

**Kata Kunci:** Pengawasan DPRD, APBD

**Abstract:** The Supervisory Function is the authority of the council to conduct supervision on the implementation of local regulations and other regulations, supervision of the implementation of APBD, overseeing the policies and performance of local governments in the implementation of regional development, and international cooperation in the region. As the main stakeholder in the provision of regional public services, the DPRD is expected to be able to encourage the improvement of community welfare, but Tuban Regency is still included in the top five poorest districts in East Java. This research uses qualitative methods using technical collecting of primary and secondary data. The result of this study is in fact the DPRD supervision mechanism for the implementation of APBD has not been maximal and meets the criteria of existing indicators. This is evidenced by the DPRD more often carrying out work visits outside the area than into the area and has not absorbed the budget in accordance with the targets to be achieved. Supporting factors of the implementation of the DPRD in the implementation of The implementation of THE DPRD in the implementation of APBD is adanaya dprd equipment, capacity building activities and good relations between dprd and local government. While the inhibiting factors are: Psychological Constraints, Economic Constraints, Technical Constraints, Political Constraints and Lack of availability of evaluators.

**Keywords:** DPRD Supervision, APBD

## **DAFTAR ISI**

Halaman

Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam.....	ii
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Penetapan Penguj.....	iii
Halaman Pernyataan Orisinalitas Karya Ilmiah.....	iv
Halaman Persetujuan Publikasi .....	v
Halaman Kata Pengantar .....	vi
Halaman Abstrak .....	viii
Halaman Daftar Isi .....	ix
Halaman Daftar Tabel .....	xi
Halaman Daftar Gambar .....	xii
Halaman Daftar Lampiran.....	xiii

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7

### **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Landasan Teori.....	23
2.2.1 Kebijakan Publik .....	23
2.2.2 Monitoring dan Evaluasi.....	29
2.2.3 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	31
2.3 Pengawasan .....	32
2.3.1 Syarat-Syarat Pengawasan yang efektif .....	34
2.3.2 Tujuan dan Dimensi Pengawasan Melekat .....	36
2.2.3 Indikator Pengawasan .....	37

2.4 Pola Hubungan Antara Lembaga Eksekutif dan Legislatif di Daerah.....	37
2.4.1 Penyelenggaraan Pemerintah daerah oleh Kepala Daerah dan DPRD .....	40
2.4.2 Pembagian Urusan Pemerintahan .....	40
2.4.3 Perangkat daerah.....	42
2.4.4 Keuangan Daerah .....	43
2.5 Anggaran Sektor Publik .....	43
2.6 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	44
2.6.1 Fungsi APBD.....	45
2.6.2 Prinsip Penyusunan APBD .....	46
2.6.3 Unsur dalam APBD .....	46
2.6.4 Budgetary Goal Characteristics .....	47
2.7 Critical Review.....	51

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

3.1 Landasan Filosofi dan Pendekatan Penelitian .....	57
3.2 Objek dan Informan Penelitian.....	57
3.3 Metode Pengumpulan Data .....	58
3.4 Teknik Analisis Data.....	59
3.5 Teknik Analisis Keabsahan Data.....	60

### **BAB IV DESKRIPSI HASIL PENELITIAN**

4.1 Gambaran Umum DPRD kabupaten Tuban .....	61
4.2 Unsur-Unsur Kelengkapan DPRD Kabupaten Tuban.....	63

### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1 Pengawasan DPRD dalam Pelaksanaan APBD Tahun Anggaran 2020.....	74
5.1.1 Efektifitas Pengawasan DPRD dalam Pelaksanaan APBD Tahun 2020.....	81
5.1.2 Kecukupan Pengawasan DPRD dalam Pelaksanaan APBD Tahun 2020.....	82
5.1.3 Pemerataan .....	85
5.1.4 Responsivitas .....	86
5.1.5 Ketepatan Pengawasan DPRD dalam Pelaksanaan APBD Tahun 2020.....	89

5.2 Faktor pendukung dan penghambat dalam Pengawasan Pelaksanaan APBD	
Tahun Anggaran 2020 .....	91
5.2.1 Faktor Pendukung .....	92
5.2.2 Faktor Penghambat .....	96
 <b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	98
6.2 Saran .....	99
 <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	100
<b>LAMPRAN – LAMPIRAN</b> .....	104

## **DAFTAR TABEL**

Halaman

Tabel 2.1 Mapping Penelitian Terdahulu .....	8
Tabel 4.1 Daftar Nama Pimpinan DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	63
Tabel 4.2 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Badan Musyawarah DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	64
Tabel 4.3 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Komisi I DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	65
Tabel 4.4 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Komisi II DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	66
Tabel 4.5 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Komisi III DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	66
Tabel 4.6 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Komisi IV DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	67
Tabel 4.7 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Badan Pembentukan peraturan Daerah DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	68
Tabel 4.8 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Badan Anggaran DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	69
Tabel 4.9 Daftar Nama Pimpinan dan Anggota Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Tuban Periode 2019-2024 .....	70

## **DAFTAR GAMBAR**

Halaman

Gambar 2.1 Tiga Elemen Sistem Kebijakan .....	25
Gambar 2.2 Proses Kebijakan Publik Menurut Easton.....	25
Gambar 2.3 Proses Kebijakan Publik Menurut william N Dunn .....	26
Gambar 5.1 Ketua DPRD Tuban Bersama Sekda Tuban saat Memimpin Rapat Gabungan Komisi-Komisi DPRD dengan Eksekutif.....	75
Gambar 5.2 Peserta dari seluruh OPD saat mengikuti Rapat Gabungan.....	76
Gambar 5.3 Komisi I DPRD meninjau proyek yang dilaksanakan oleh Dinas PUPR.....	77
Gambar 5.4 Ketua DPRD Kabupaten Tuban saat Melaksanakan Reses .....	79
Gambar 5.5 Peserta Reses DPRD Kabupaten Tuban .....	86
Gambar 5.6 Berita dari Media Online tentang Aspirasi Masyarakat .....	88