

**PENGARUH OTONOMI KHUSUS PAPUA (OTSUS)
TERHADAP PENINGKATKAN KESEJAHTERAAN
MASYARAKAT ASLI PAPUA DI KOTA SORONG PROVINSI
PAPUA BARAT**

(Bidang Pendidikan, Bidang Kesehatan, Bidang Ekonomi dan Bidang Infrastruktur)

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Guna Mencapai Gelar Magister Ilmu Administrasi Publik



DiSusun Oleh;

Nama: Ite Kombado S.Ap
NIM: 1162000007
Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Prodi: Magister Ilmu Administrasi Publik

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
PUBLIK**
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2022

PENGARUH OTONOMI KHUSUS PAPUA (OTSUS) TERHADAP PENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT ASLI PAPUA DI KOTA SORONG PROVINSI PAPUA BARAT

(Bidang Pendidikan, Bidang Kesehatan, Bidang Ekonomi dan Bidang Infrastruktur)

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Guna Mencapai Gelar Magister Ilmu Administrasi Publik



DiSusun Oleh;

Nama: Ite Kombado S.Ap
NIM: 1162000007
Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Prodi: Magister Ilmu Administrasi Publik

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
PUBLIK**
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK (FISIP)
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021

Lembar Persetujuan

USULAN PENELITIAN TESIS YANG

TELAH DIUJI PADA TANGGAL, 30

SEPTEMBER, 2021

Oleh

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S.

NPP.20110.86.0062

Dr. Tri Yulyanti, M.Si

NPP.20130.92.0394

Program Studi Magister
Ilmu Administrasi Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus
1945 Surabaya

Surabaya

Mengetahui:

Wakil Dekan,



Dr. Anggung Pujiyanto., M.M

NPP. 20120.92.0284

Mengetahui:
Kaprodi



Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.

NPP. 20110.90.0203

USULAN PENELITIAN TESIS INI TELAH DIUJI DAN DINILAI
OLEH PANITIA PENGUJI PROGRAM MAGISTER
ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945
PADA TANGGAL, SEPTEMBER 2021

Tim Penguji,

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

NPP.20110.86.0062



Dr. Endang Indartuti, M.Si.

NPP.20110.94.0402



Dr. Joko Widodo,, M.S.

NPP.20110.93.0306



Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya



Prof. Dr. Agus Sukristyanto, M.S.

NPP. 20110.90.0203



PERNYATAAN ORIGINALITAS KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ite Kombado

NPM : 1162000007

Judul: Pengaruh Otonomi Khusus Papua (OTSUS) Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Asli Papua Di Kota Sorong Provinsi Papua Barat (Bidang Pendidikan, Bidang Kesehatan, Bidang Ekonomi dan Bidang Infrastruktur)

1. Bahwa Tesisi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah yang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Tesis saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian Surat yang saya buat dengan sungguh-sungguh atas dasar kesadaran saya sendiri.

Surabaya, 30 Januari 2022
Yang Membuat Menyatakan



Ite Kombado. S.Ap
1162000007



LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ite Kombado
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Administrasi Negara
Jenis Karya : Tesis

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Pengaruh Otonomi Khusus Papua (OTSUS) Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Asli Papua Di Kota Sorong Provinsi Papua Barat (Bidang Pendidikan, Bidang Kesehatan, Bidang Ekonomi dan Bidang Infrastruktur)

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 05 – 02 - 2022

Saya Menyatakan



Ite Kombado.
NIM: 116200000

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur dan hormat bagi Tuhan Yesus Kristus atas penyertaan dan kebaikanNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dan berjuang hingga akhir studi sebagai mahasiswa S2 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis begitu menyadari banyak tantangan selama proses perkuliahan hingga tahap akhir penulisan Tesis ini. Akan tetapi, tantangan yang ada tidak menghambat langkah penulis dalam menyelesaikan segala proses yang ada. Penulis juga sangat menyadari walaupun di tengah pandemi COVID-19 banyak pihak yang menyemangati maupun membantu penulis terutama Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang setia membimbing penulis dalam penyusunan Tesis ini. Untuk itu, melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih setinggi-tingginya kepada:

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr.Zakariya, M.S, M.M selaku Dekan Fakultas Magister Ilmu Administrasi Negara Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Prof. Dr. Agus Sukristyanto, MS selaku ketua Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Administrasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Prof. Dr.V. Rudy Handoko, MS selaku Dosen Pembimbing I.
5. Dra. Tri Yuliyanti, MS selaku Dosen Pembimbing II.
6. Seluruh Dosen Fakultas Magister Ilmu Sosial dan Politik Administrasi Negara UNTAG Surabaya yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan.
7. Seluruh pihak Universitas yang telah menerima penulis untuk menjadi bagian dari kampus merah putih tercinta.
8. Kedua orang tua tercinta, Papa Tomy O. Kombado dan Mama Dorce Hetharia. Terimakasih banyak untuk kasih sayang, doa dan motivasi yang selalu diberikan kepada penulis.
9. Kakak Yolin Kombado yang selalu memotivasi dan menyemangati penulis serta doa dan dukungan.
10. Keluarga besar Kombado dan Hetharia untuk perhatian dan semangat yang diberikan kepada penulis.
11. Keluarga Besar Osok, Om Otto dan Tante Febi yang selalu memotivasi dan mendukung penulis selama masa studi
12. Kepada Keluarga/saudara/ Maldini Osok, Geis Rumakek, dan kopa windesi yang telah membantu penulis dalam penelitian serta yang menyemangati penulis dalam penulisantesis
13. Terimakasih banyak untuk semua teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan lagi satu per satu yang memberi penulis cinta, semangat, dukungan, motivasi dan kekuatan, terimakasih banyak, kalian terbaik!! Tuhan Yesus memberkati selalu.

Penulis sangat menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna, namun penulis berharap melalui tesis ini penulis dapat berbagi ilmu dengan para pembaca. Terima kasih.

Surabaya,08-02- 2021

Penulis



Ite Kombado
1162000007

HALAMAN MOTTO

for the future really is, and your hope will not be lost

karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang (Amsal 23:18)

Whatever you ask in prayer with confidence, you will receive.

Apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya.
(Matius 21:22)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas anugerah dan penyertaan yang diberikan sehingga penulisan TESIS ini dapat berjalan dengan lancar. Dengan segenap rasa cinta dan kasih, penulis persembahkan karya ilmiah atau tulis kecil ini untuk orang-orang terkasih :

1. Kedua orang tua tercinta, Papa Tomy O. Kombado dan Mama Dorce Hetharia. Terimakasih banyak untuk kasih sayang, doa dan motivasi yang selalu diberikan kepada penulis dan kepada saudara tersayang, kakak Yolin Kombado yang selalu menyemangati penulis di dalam perkuliahan dan menyelesaikan SKRIPSI.
2. Kepada keluarga Osok, Terkhusus buat Om Otto dan Tante Febi, yang telah memberikan dukungan kepada penulis.
3. Alamamaterku tercinta Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan TESIS ini. Semoga kebaikanya akan selalu dibalaskan.

Abstract

The Indonesian government passed Law no. 21 of 2001 concerning special autonomy for the provinces of Papua and West Papua. The birth of special autonomy for Papua is motivated by the fact that the Government has not succeeded in providing welfare, prosperity, and recognition of the basic rights of the Papuan people. The method in this study uses quantitative research methods with data collection techniques using a questionnaire which is divided into 150 respondents. The results of the study based on the results of hypothesis testing using a partial test (t test) it was found that Special Autonomy (X) had an influence on the Level of Community Welfare (Y). This can be seen from the significance value on the t-test of the Special Autonomy variable (X1) of 0.000 or less than the level of significance (α) of 0.05. Conclusion Based on the results of the research conducted, several conclusions can be drawn in order to answer the research objectives, namely that there is a significant effect of Special Autonomy on the Welfare Level of the Papuan indigenous people in Sorong City, West Papua Province. This shows that the research hypothesis is accepted and proven true. These results prove that the better the special autonomy carried out by the Papuan government, the more it will be able to increase the level of welfare of the indigenous Papuan people in Sorong City, West Papua Province.

Keywords: Special Autonomy, Welfare

Abstrak

Pemerintah Indonesia mengesahkan UU No. 21 tahun 2001 tentang otonomi khusus bagi Provinsi Papua dan Papua Barat. Lahirnya otonomi khusus bagi Papua ini di latar belakangi oleh faktor belum berhasilnya Pemerintah dalam memberikan kesejahteraan, kemakmuran, dan pengakuan terhadap hak - hak dasar rakyat Papua. Metode dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian Kuantitatif dengan teknik pengumpulan data menggunakan kuesioner yang dibagi kepada 150 responden. Hasil Penelitian berdasarkan hasil pengujian hipotesis menggunakan uji parsial (uji t) diperoleh hasil bahwa Otonomi Khusus (X) memiliki pengaruh terhadap Tingkat Kesejahteraan Masyarakat (Y). Hal ini dapat diketahui dari nilai signifikansi pada uji t variabel Otonomi Khusus (X_1) sebesar 0,000 atau lebih kecil dari *level of significance* (α) 0,05. Kesimpulan Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan maka dapat diambil beberapa kesimpulan guna menjawab tujuan penelitian, yaitu terdapat pengaruh signifikan Otonomi Khusus terhadap Tingkat Kesejahteraan Masyarakat asli papua di Kota Sorong Provinsi Papua Barat. Hal ini menunjukkan bahwa hipotesis penelitian ini dinyatakan diterima dan terbukti kebenarannya. Hasil ini membuktikan bahwa semakin baik otonomi khusus yang dilakukan oleh pemerintah papua maka akan semakin dapat meningkatkan tingkat kesejahteraan masyarakat asli Papua di Kota Sorong Provinsi Papua Barat.

Kata Kunci: Otonomi Kusus, Kesejahteraan

DAFTAR ISI

COVER	i
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR GAMBAR.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA DASAR TEORI.....	1
2.1 Penelitian Terdahulu	1
2.2 Landasan Teori.....	93
2.2.1 Otonomi Khusus Papua (Otsus)	94
2.2.2 Pengertian Kesejahteraan	98
2.2.3 Pengaruh Otonomi Khusus	110
2.3 Critical Review	111
2.4 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	119
2.5 Hipotesis	119
BAB III METODE PENELITIAN.....	121
3.1 Rancangan Penelitian	121
3.2 Populasi dan Sampel	121
3.2.1 Populasi	121
3.2.2 Sampel	122
3.2.3 Teknik Pengambilan Sampel	124
3.3 Variabel Penelitian.....	124
3.3.1 Definisi Oprasional.....	125
3.3.2 Otonomi Khusus.....	125
3.3.3 Kesejahteraan	125
3.4 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan.....	125

3.4.1	Sumber Data	125
3.4.2	Teknik Pengumpulan.....	127
3.5	Instrumen Penelitian.....	129
3.5.1	Validitas.....	135
3.5.2	Reliabilitas.....	136
3.6	Teknik Analisis Data.....	137
3.6.1	Uji Normalitas	137
3.6.2	Uji Linieritas	137
3.6.3	Uji Multikolinieritas.....	137
3.7	Rencana Pengujian Hipotesis.....	138
BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		139
4.1	Hasil Penelitian.....	139
4.1.1	Deskripsi Masing-Masing Variabel	139
4.1.2	Uji Validitas dan Reliabilitas	162
4.1.3	Uji Asumsi Klasik.....	164
4.1.4	Analisis Regresi Linier Sederhana.....	166
4.1.5	Analisis Koefisien Korelasi (R) dan Koefisien Determinasi (R ²)	167
4.1.6	Uji t (Uji Parsial)	168
4.2	Pembahasan	169
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		182
5.1	Kesimpulan	182
5.2	Saran.....	182
DAFTAR PUSTAKA		184

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Alokasi Dana Otsus dan Dana Tambahan Infrastruktur (Triliun)	2
Tabel 4.1 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Pendidikan di Papua harus di tingkatkan kususnya pada daerah-daerah terpencil.....	139
Tabel 4.2 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Harus Ada Ketersediaan Fasilitas Pendidikan Berupa Gedung Sekolah Di Papua.....	140
Tabel 4.3 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Peningkatkan Pendidikan Harus Merata Di Setiap Daerah-Daerah Di Papua	141
Tabel 4.4 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Ketersediaan Tenaga Guru Di Papua Harus Yang Professional Dan Berkopeten Serta Yang Memiliki Kemampuan Mengajar.....	142
Tabel 4.5 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Pelayanan Kesehatan Kepada Masyarakat Di Setiap Rumah Sakit Maupun Puskesmas Harus Di Tingkatkan	143
Tabel 4.6 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Fasilitas Kesehatan Dalam Menunjang Kesehatan Harus Di Tingkatkan	143
Tabel 4.7 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Ketersediaan Obat-Obatan Di Rumah Sakit Dan Puskesmas Harus Ada Dan Tersedia	144
Tabel 4.8 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Tenaga Medis Harus Profesional Dan Berpengalaman	144
Tabel 4.9 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Kebersihan Dan Kenyamanan Di Rumah Sakit Dan Puskesmas Harus Di Jaga	145
Tabel 4.10 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Pendapatan Per Capital Harus Meningkat Setiap Tahunnya	146
Tabel 4.11 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menghidupkan Dan Menggerakan UKM dan UMKM Dalam Meningkatkan Perekonomian Suatu Daerah	146
Tabel 4.12 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Memanfaatkan Dengan Sangat Baik Sumber Daya Alam (SDA) Yang Di Miliki Setiap Daerah	147
Tabel 4.13 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Memanfaatkan Dengan Sangat Baik Sumber Daya Alam (SDA) Yang Di Miliki Setiap Daerah	147
Tabel 4.14 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Fasilitas-fasilitas umum harus di sediakan. Seperti jalan, kantor, rumah sakit, sekolah. Dll.....	148
Tabel 4.15 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menyediaan fasilitas Jaringan Internet Di Daerah-Daerah Yang Susah Akan Jaringan	148
Tabel 4.16 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Kualitas Suatu Rumah Dapat Di Lihat Dari Bagus Dan Mewah Rumah Tersebut	149
Tabel 4.17 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Suka Dengan Kualitas Rumah Dengan	

Bahan Material Yang Bagus Dan Mahal, Karena Pasti Awet Dan Tahan Lama	150
Tabel 4.18 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Kualitas Rumah Dapat Di Tentukan Oleh Lingkungan Sekitar	150
Tabel 4.19 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Suka Dengan Makanan Yang Bergizi Karena Baik Untuk Kesehatan	151
Tabel 4.20 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Bahan Pangan Tergantung Kemampuan Ekonomi Seseorang	151
Tabel 4.21 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Mengkomsumsi Makanan Yang Baik Dan Sehat Akan Memberikan Asupan Energi Yang Baru Bagi Tubuh Saya	152
Tabel 4.22 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menjaga Kesehatan Tubuh Akan Berdampak Pada Kesehatan Fisik Saya	152
Tabel 4.23 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Merasa Olahraga Untuk Menjaga Kesehatan Tubuh Sangat Penting Bagi Sehatan Fisik	153
Tabel 4.24 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Suka Dengan Lingkungan Yang Bersih Dan Nyaman, Karena Baik Untuk Kesehatan Saya	153
Tabel 4.25 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Harus Menjaga Lingkungan Alam Saya Dengan Cara Mengurangi Pemakaian Bahan Plastik Dan Membuang Sampah Pada Tempatnya	154
Tabel 4.26 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Melihat Lingkungan Alam Di Pendesaan Lebih Baik Di Bandingkan Perkotaan, Karena Masih Terjaga Lingkungan Dan Alamnya	155
Tabel 4.27 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Memiliki Kesadaran Akan Pentingnya Menjaga Lingkungan Alam Sekita Kita	155
Tabel 4.28 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Fasilitas Pendidikan Yang Baik Akan Membawahi Perubahan Pada Mental Dan Cara Berpikir Saya.....	156
Tabel 4.29 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Menurut Saya Fasilitas Pendidikan Yang Baik Akan Membawahi Minat Belajar Yang Tinggi.....	156
Tabel 4.30 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Serius Belajar Jika Fasilitas Pendidikan Tersedia	157
Tabel 4.31 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Menjunjung Tinggi Nilai-Nilai Dan Norma Dalam Bermasyarakat	157
Tabel 4.32 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Menghargai Perbedaan Budaya, Ras Dan Agama Di Lingkungan Saya	158
Tabel 4.33 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Senang Bersosialisasi Dan Berinteraksi Sesama Masyarakat	158
Tabel 4.34 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Berkelakuan Baik Dan Sopan Jika Pemahaman Agama Saya Bagus	159
Tabel 4.35 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Lingkungan Saya Akan Mempengaruhi	

Kepribadian Saya.....	160
Tabel 4.36 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Memegang Teguh Didikan Dan Nasehat Orang Tua.....	160
Tabel 4.37 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saya Akan Berteman Dan Bergaul Sama Siapa Saja Tanpa Melihat Latar Belakangnya.....	161
Tabel 4.38 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Saat Berkommunikasi Saya Akan Menghargai Lawan Bicara Saya Dan Menghargai Pendapatnya	161
Tabel 4.39 Hasil Penilaian Rata-Rata Item Pendidikan Yang Tinggi Akan Menjamin Saya Berkelakuan Dan Beretika Yang Baik.....	162
Tabel 4.40 Uji Validitas	162
Tabel 4.41 Hasil Uji Reliabilitas	164
Tabel 4.42 Hasil Uji Normalitas.....	164
Tabel 4.43 Hasil Uji Linieritas	165
Tabel 4.45 Hasil Uji Multikolinieritas.....	166
Tabel 4.46 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda	167
Tabel 4.47 Koefisien Korelasi Dan Koefisien Determinasi.....	167
Tabel 4.48 Uji t (Uji Parsial)	169

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran 119