

**PENGEMBANGAN TATA KELOLA PARIWISATA
NEGERI ATAS ANGIN UNTUK MENINGKATKAN
JUMLAH PENGUNJUNG WISATAWAN DI KABUPATEN
BOJONEGORO**

**(Studi Kasus Pada Dinas Pariwisata dan Destinasi Wisata Negeri Atas
Angin Kabupaten Bojonegoro)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik



OLEH :

EGA BAYU ISMA FADHILLAH

NBI : 1111408529

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

**PENGEMBANGAN TATA KELOLA PARIWISATA
NEGERI ATAS ANGIN UNTUK MENINGKATKAN
JUMLAH PENGUNJUNG WISATAWAN DI KABUPATEN
BOJONEGORO**

**(Studi Kasus Pada Dinas Pariwisata dan Destinasi Wisata Negeri Atas
Angin Kabupaten Bojonegoro)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Strata-1 Program Studi Administrasi Publik



OLEH :

EGA BAYU ISMA FADHILLAH

NBI : 1111408529

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : **Ega Bayu Isma Fadhillah**

NBI : 1111408529

Judul : Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Negeri Atas Angin Untuk Meningkatkan Jumlah Pengunjung Wisatawan Kabupaten Bojonegoro (*Studi Kasus Pada Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Bojonegoro*)

Mengetahui:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945
Surabaya

Surabaya, 30 Juli 2018

Disetujui oleh
Dosen Pembimbing

Dr Endro Tjahjono, M.M.

Dr Djoko Widodo, M.S.

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji :

1. (Dr Djoko Widodo,MS) ()
Ketua
2. (Dr.Sukarno H.S, Drs,M.Si) ()
Anggota
3. (Drs.H.M.Wahyono,M.Si) ()
Anggota

Mengesahkan
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
Dekan,

Dr Endro Tjahjono, M.M.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Ega Bayu Isma Fadhillah
NPM : 1111408529
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Negeri Atas Angin
Untuk Meningkatkan Jumlah Pengunjung Wisatawan di
Kabupaten Bojonegoro

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sesadarnya.

Surabaya, 08 Agustus 2018
Yang Membuat Pernyataan

(Ega Bayu Isma Fadhillah)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah telah terselesaikannya penyusunan skripsi saya kurang lebih dalam waktu satu bulan lamanya. Skripsi ini kupersembahkan kepada orang-orang yang kusayangi dan yang selama ini banyak membantu, mendukung dan mendhokan agar apa yang saya kerjakan cepat selesai.

1. Ayah dan Ibu orang tua tercinta, motivator yang tiada henti, tiada jemu mendhokan dan menyayangiku sepanjang waktu, menyempatkan menghibur kelelahan yang pernah kurasa tanpa mereka mellihatkan keletihannya, semua pengorbanan dan kesabaranmu mengantarkanku sampai kini. Tak pernah cukup ku membalas semua cinta dan pengorbanan yang engkau berikan. Adek sayang ayah, ibu.
2. Kakak tersayang yang selalu memberi dukungan apapun yang saya lakukan di hal positif tanpa sedikitpun menjatuhkan.
3. Dosen Pembimbing yang tidak pernah lelah mengajari anak bimbingannya agar berhasil dalam penyusunan skripsi ini.
4. Yoga Daniswara Aprillian Dhieni teman dekat dari masa SMA sampai sekarang (my support system).
5. Teman kerja Mas Abid dan Mas Fudin yang perhatian, pengertian, menjaga saya sudah seperti adek sendiri, selalu cerewet untuk membenarkan apa hal saya lakukan.
6. Sahabat-sahabat yang tiada henti-hentinya mengingatkan akan kebaikan dan memberikan saran yang membangun jiwa saya untuk terus mengembangkan atau berkarya dalam hal apapun selama di jalan yang benar.

Tanpa dukungan terbesar kalian saya tidak akan sekuat ini. Terimakasih karena telah menjadi bagian separuh hidup saya lebih bermakna. Tidak ada hal yang tidak mungkin terjadi. Kuasa Allah tidak bisa kita prediksi. Semoga kita tergolong dalam umatnya yang setia. Dan semoga kita menjadi orang yang membawa keberkahan dimanapun berada. Amiin.

MOTTO

**Hidup Itu Tumbuh dan Berkembang
Jangan Pernah Berhenti Untuk
Belajar**

**Biasakan Yang Benar
Jangan
Benarkan Yang Biasa**

“Believe In Your Self”

ABSTRAK

Kabupaten Bojonegoro adalah salah satu kabupaten di Provinsi Jawa Timur yang secara geografis cukup unik. Keanekaragaman ini memunculkan sifat eksotis dari alamnya sehingga dapat digunakan sebagai daya tarik wisata. Oleh karena itu, pengembangan tata kelola wisata sangat berpengaruh dalam kemajuan peningkatan suatu destinasi wisata. Dengan ini penulis mengambil judul tentang pengembangan tata kelola wisata negeri atas angin untuk lebih mengupas bagaimana proses tata kelola agar berhasil dalam pencapaian peningkatan kunjungan wisata.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif bertujuan untuk menyusun data secara bermakna sehingga dapat dipahami. dan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi serta mengupas pesaing wisata dari kota lain agar bisa ditiru.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa pengembangan tata kelola di wisata negeri atas angin belum maksimal, sarana dan prasarana masih kurang terpenuhi. Kendala-kendala di wisata masih sangat terlihat, apalagi lokasi yang jauh dari pusat kota dan harus melewati jalan gunung, bahaya terjadi longsor. Akses jalan yang sangat berpengaruh dalam pengembangan tata kelola wisata ini.

Kata Kunci: Destinasi Wisata, Tata Kelola, Perbukitan, Bojonegoro.

ABSTRACT

Bojonegoro is one of the cities in East Java which has a unique geography. This diversity brings out the exotic nature of the nature so that it can be used as a tourist attraction. Therefore, the development of tourism governance is very influential in the improvement of a tourist destination. With this, the author takes “developing the governance of domestic tourism on the wind” as the title to better examine how the governance process is successful in achieving increased tourist visits.

This study uses a qualitative method with a descriptive approach aimed at compiling data meaningfully so that it can be easy to understand, and data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation as well as exploring tourism competitors from other cities in order to be replicated.

The results of the study show that the development of governance in state tourism over the wind has not been maximized, the facilities and infrastructure are still lacking. Obstacles in tourism are still very visible, especially the location that is far from the city center and must bypass the mountain roads, the danger of landslides. Road access is very influential in developing this tourism governance.

Keywords: Tourism Destination, Governance, Hill, Bojonegoro.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah-Nya, sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “Pengembangan Tata Kelola Wisata Negeri Atas Angin Untuk Meningkatkan Jumlah Pengunjung Wisatawan di Kabupaten Bojonegoro, studi kasus pada Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Bojonegoro serta Wisata Negeri Atas Angin, dapat terselesaikan dengan baik.

Pengembangan Tata Kelola ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana perkembangan tata kelola wisata tahun 2018 saat ini, dimana tahun sebelumnya terjadi penurunan jumlah wisata karena kurangnya sarana dan prasarana yang mendukung.

Penulisan skripsi ini juga bertujuan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program perkuliahan di Program Studi Administrasi Publik. Selain itu, penulisan proposal skripsi ini juga bertujuan untuk melatih dan mempersiapkan diri dalam mengembangkan ilmu di bidang Administrasi Publik.

Terselesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan beberapa pihak yang telah membimbing, mendukung serta memberikan kemudahan dan kelancaran dalam proses penelitian juga penyusunan skripsi. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Dr. Zakaria, MS, MM selaku ketua program studi administrasi publik yang telah memberikan ide dalam judul dan memotivasi agar skripsi saya cepat terselesaikan.
2. Dr. Djoko Widodo, M.S selaku dosen pembimbing pertama yang memberikan saran dan support agar terselesainya skripsi ini.
3. Dra. Tri Yuliyanti, M.Si selaku dosen pembimbing kedua saya yang memberikan saran dan dukungan agar terselesainya skripsi ini.
4. Kedua orang tua saya tercinta, Bapak Siswo dan Ibu Nunuk Sumarni atas do’a yang tiada henti serta pemberian semangat dalam hal apapun dari saya kecil hingga sebesar ini, bimbingan yang mereka beri sangat berguna untuk saya. Dibalik kesuksesan saya nanti, itu semua tidak lepas dari campur tangan mereka.
5. Kakak saya yang tersayang Achmad Sis Sumawardani yang selalu mendo’akan dan mendorong saya untuk cepat menyelesaikan skripsi ini.

6. Keluarga sekantor Pak Mashudi, Mas Abid dan Mas Fudin tanpa semangat, nasehat dan saran kalian skripsi ini tidak akan cepat terselesaikan. Terimakasih untuk Pak Mashudi selaku pimpinan kantor yang mengijinkan saya untuk cuti kerja agar fokus dalam pengerjaan skripsi.
7. Teman dekat saya Yoga Daniswara Apirllian Dhieni yang memberikan dukungan dan saran-saran yang membangun untuk skrpsi ini dari awal penelitian hingga akhir.
8. Endah Munawaroh dan Aniesya Septyaningrum teman dekat dari awal kuliah yang selalu menyemangati satu sama lain dan saran-saran yang banyak membantu juga berkenan untuk direpoti.
9. Teman anti gremet-gremet club Nilna, Iva, Danang, Rara, Ega, Zaqia, Vira, Mas Adit (alumni untag) penyemangat kalian hebat kawan, saling membantu, mau direpoti, memberikan masukkan yang tidak ada hentinya meski banyak bercandanya.
10. Teman satu tema skripsi Zunan, Rendik, Daus, Yeyen yang memberikan dukungan, saran dan sama-sama bekerja keras untuk skripsi ini agar cepat terserlesaikan.
11. Teman-teman seperjuangan skripsi sekelas saya administrasi negara sore yang selalu menyalurkan beragam pendapat, memberikan dukungan penuh dan masukkan untuk skripsi ini.
12. Dan kepada setiap orang yang telah membantu saya, semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian, Amin.

Disadari bahwa masih banyak keterbatasan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, untuk itu penulis mengaharpakan saran dan kritik yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini.

Surabaya, 01 Agustus 2018

Penulis,

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	0
Halaman Judul.....	i
Halaman Tanda Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Tanda Pengesahan Skripsi	iii
Halaman Pernyataan Keaslian Skripsi	iv
Halaman Persembahan	v
Motto	vii
Abstrak (Bahasa Indonesia)	viii
Abstrak (Bahasa Inggris).....	xi
Kata Pengantar	x
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar.....	xvi
Daftar Grafik	xvii
Daftar Lampiran	xviii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
1.5 Sistematika Penelitian	4

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	5
2.1.1 Rekapitulasi Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori.....	14
2.2.1 Pengertian Pengembangan	14
2.2.2 Pengertian Tata Kelola	14
2.2.3 Pengertian Pengembangan Tata Kelola Pariwisata	14
2.2.4 Aspek Pengembangan Tata Kelola Pariwisata	15
2.3 Kerangka Dasar Pemikiran.....	19

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Tipe Penelitian	20
3.1.1 Penelitian Kualitatif dengan Pendekatan Deskriptif.....	20

3.2 Peran Peneliti	20
3.3 Lokasi Penelitian	21
3.4 Sumber Data dan Tehnik Pengumpulan Data	21
3.5 Tehnis Analisis Data	23
3.6 Keabsahan Data.....	23

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Obyek

4.1.1 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pariwisata Bojonegoro.....	24
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Pariwisata Bojonegoro	24
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata Bojonegoro	25
4.1.4 Uraian Tugas dan Fungsi dari Struktur Organisasi	26
4.1.5 Sejarah dan Gambaran Umum Wisata Negeri Atas Angin	37
4.1.6 Tingkat Kinerja Dinas Pariwisata dan Tingkat Kunjungan.....	39
4.1.7 Peningkatan SDM Dalam Pariwisata	39

4.2 Penyajian Data

4.2.1 Peta Lokasi Wisata	41
4.2.2 Pemangku Kepentingan Pengembangan Tata Kelola Wisata Negeri Atas Angin.....	43
4.2.3 Data Kunjungan Wisatawan ke Bojonegoro Tahun 2016	44
4.2.4 Data Kunjungan Wisatawan Negeri Atas Angin Tahun 2015-2017 ...	45
4.2.5 Perbandingan Tingkat Kunjungan Wisata.....	46
4.2.6 Pendapatan Asli Daerah Setelah Wisata 2016	47
4.2.7 Kondisi Destinasi Wisata dan Strategi Pengembangan Tata Kelola Tahun 2018.....	49
4.2.8 Matrik Analisis SWOT.....	53
4.2.9 KAFI	57
4.2.10 KAFE	58
4.2.11 Pedoman Wawancara	
4.2.12 Pedoman Wawancara Tidak Terstruktur	60
4.2.13 Penjabaran Wawancara Tidak Terstruktur	61
4.2.14 Pedoman Wawancara Sesuai Teori	63
4.2.15 Penjabaran Wawancara Sesuai Teori	64

4.3 Pembahasan

4.3.1 Peran Dinas Untuk Pengembangan Tata Kelola Wisata	67
4.3.2 Kendala dari Pengembangan Tata Kelola Wisata	68
4.3.3 Hasil Analisis Peneliti	70

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan Hasil Penelitian73
 5.1.1 Faktor Pendorong dan Penghambat Tata Kelola.....75
5.2 Rekomendasi76
 5.2.1 Saran Untuk Dinas Pariwisata Bojonegoro76
 5.2.2 Saran Untuk Pengunjung Wisata.....76
 5.2.3 Saran Untuk Warga Setempat dan Pengelola Wisata.....77

DAFTAR PUSTAKA78
LAMPIRAN.....80

DAFTAR TABEL

Tabel

2.1.1	Rekapitulasi Penelitian Terdahulu	11
4.2.3	Data Kunjungan Wisatawan ke Bojonegoro Tahun 2016	44
4.2.6	Pendapatan Asli Daerah Setelah Ada Wisata.....	47
4.2.7	Kondisi Destinasi Wisata dan Strategi Tahun 2018.....	49
4.2.8	Matriks Analisis SWOT	53
4.2.9	KAFI (Kesimpulan Analisis Faktor Internal).....	57
4.2.10	KAFE (Kesimpulan Analisis Faktor Eksternal).....	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar

4.2.1 Peta Lokasi Wisata Negeri Atas Angin.....	41
4.2.2 Pemangku Kepentingan Dalam Pengembangan Tata Kelola Wisata.....	43

DAFTAR GRAFIK DAN KERANGKA

Grafik

4.2.4 Data Kunjungan Wisatawan Negeri Atas Angin Tahun 2015-2017	45
4.2.5 Perbandingan Tingkat Kunjungan Wisata.....	46

Kerangka

2.3 Kerangka Dasar Pemikiran.....	19
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata Bojonegoro	25

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian ke Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Bojonegoro

Lampiran 2 : Kartu Bimbingan

Lampiran 3 : Surat Perintah Revisi

Lampiran 4 : Pedoman Wawancara

Lampiran 5 : Potret Objek Penelitian

Lampiran 6 : Hasil Uji Turnitin