

**BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN  
TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA  
TINDAK PIDANA TERORISME**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**CHYNTHIA DEVI**  
**NBI: 1311800078**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**



**BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN  
TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK  
PIDANA TERORISME**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**CHYNTHIA DEVI**

**NBI: 1311800078**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2022**



**LEMBAR PENGESAHAN**

**BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN  
REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai  
Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh:**

**CHYNTHIA DEVI**

**NBI: 1311800078**

**Persetujuan Dosen Pembimbing**

  
**W. W. Affan S. Pi., S.H., M.H.**  
**NPI/NPP: 20310130612**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2022**



**BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN  
REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

Oleh:

**CHYNTHIA DEVI**

**NBI: 1311800078**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal 10 Januari 2022**

**Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK: 034/ST/FH/I/2022  
Tanggal 10 Januari 2022**

**TIM PENGUJI**

**Ketua : H.R. Adianto Mardjiono, S.H., M.Si.  
NIP/NPP: 20310930349**

**Sekretaris : Ahmad Mahyani, S.H., M.H., M.Si  
NIP/NPP: 20310130609**

**Anggota : Abraham Ferry Rosando, S.H., M.H.  
NIP/NPP: 20310160711**

**Mengetahui:  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,**

**Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H  
NIP/NPP : 2031086006**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

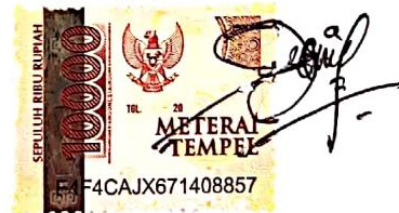
Nama : Chynthia Devi  
NIM : 1311800078  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Aksiologi Court Review Jurnal Penelitian Hukum dengan judul :

### **BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

Benar bebas plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 10 Januari 2022



**CHYNTHIA DEVI**

**NIM: 1311800078**



## SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Chynthia Devi  
NIM : 1311800078  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Aksiologi Court Review Jurnal Penelitian Hukum dengan judul

### **BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

Benar bebas plagiasi dari Publikasi Ganda apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Dengan demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana semestinya.

Surabaya, 10 Januari 2022



**CHYNTHIA DEVI**  
NIM: 1311800078

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Chynthia Devi  
NIM : 1311800078  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum


Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Aksiologi Court Review Jurnal Penelitian Hukum dengan judul :

### **BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan duplikasi dari karya atau tulisan orang lain. Sepengerahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 10 Januari 2022



SEPUULUH RIBU RUPIAH  
TGL. 20  
METERA  
TEMPEL  
DEAJX671408858  
CHYNTHIA DEVI  
NIM: 1311800078

## **SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya mahasiswa:

Nama : Chynthia Devi  
Nomor Mahasiswa : 1311800078

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada badan perpustakaan UNTAG Surabaya Karya Ilmiah saya yang berjudul :

### **BATAS KEWENANGAN POLISI DALAM PENGGUNAAN TINDAKAN REPRESIF TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA TERORISME**

Dengan demikian saya memberikan kepada badan perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya diinternet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dan saya maupun memberikan royalti kepada saya tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Januari 2022



**CHYNTHIA DEVI**  
NIM: 1311800078



## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Persembahan ini saya tujukan kepada Allah SWT  
yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam penulisan Skripsi  
ini.  
Kepada orang tua dan Almh. Nenek saya yang selalu memberikan dukungan  
apapun kepada saya.*

*"Allah tidak berjanji bahwa langit akan selalu biru,  
Tetapi Allah berjanji bahwa bersama kesulitan terdapat kemudahan."*

*"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan."  
(QS. Al Insyirah:6)*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Batas Kewenangan Polisi dalam Penggunaan Tindakan Represif terhadap Perkara Tindak Pidana Terorisme.”** Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyusunan skripsi ini dengan segala kerendahan hati, saya ucapkan terimakasih yang begitu besar kepada berbagai pihak yang telah terlibat dalam memberikan bimbingan, serta dukungan. Tanpa mengurangi rasa hormat, saya ucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam mengerjakan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi secara tepat waktu.
2. Kedua orang tua saya, yang telah merawat, mendidik dan memberikan semua kebutuhan serta dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Almh. Nenek yang telah sabar merawat dan menjaga penulis sejak kecil pada saat orang tua penulis sedang bekerja, terimakasih mbah yang telah menyayangi dan mengajarkan dalam berbagai hal.
4. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI selaku rektor dari Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Ibu Wiwik Afifah, S.Psi, S.H., M.H. Selaku dosen pembimbing yang telah membimbing saya dengan sabar dan memberikan arahan dan semangat agar penulis dapat memahami dan menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.
6. Bapak Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
7. Bapak Dr. Tomy Michael, S.H., M.H. Selaku Dosen Wali penulis di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya..
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
9. Bayun Duto Suryono, S.H yang telah memberikan bantuan dan arahan terkait skripsi penulis, sejak kelas Metode Penelitian Hukum hingga sampai saat ini



10. Anisa Herlambang, Amd. Gz, selaku sahabat penulis yang telah membantu penulis sejak SMP hingga saat ini, terima kasih momen – momen selama ini.
11. Siti Aisyah, selaku teman dekat penulis yang telah memberikan dukungan dan membantu saya sejak SMK hingga saat ini, terimakasih selalu menghibur dan berbagai momen – momen selama ini, semoga kita bisa terus untuk tetap berteman walaupun kamu jauh di Ambon bersama suami.
12. Febri Ade Firmansyah, yang selama ini telah memberikan support dan bantuan dalam berbagai hal terutama dalam pengerjaan skripsi ini, terimakasih waktunya.
13. Margareta Sevilla Rosa A, Marissa Kartika Dewi, Adetya F, yang selama ini menjadi teman dalam berkeluh kesah selama pengerjaan skripsi dan dalam berbagai hal, yang telah memberikan semangat dan dukungan untuk segera menyelesaikan skripsi ini bersama – sama, semoga kita bisa terus untuk tetap berteman ya setelah lulus nanti.
14. Ahya Unzila, Dea Agustina, Windi Jannati, Faris Septyan, Ridho Dwi, dan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang selama ini menjadi partner untuk saling memberikan semangat dan support dalam hal apapun, terimakasih karena kalian telah menjadi teman selama kuliah yang menyenangkan, semoga kita bisa terus untuk tetap berteman setelah lulus nanti.
15. Dan kepada teman – teman dekat penulis dan teman – teman seperjuangan di Fakultas Hukum angkatan 2018, terimakasih atas semua perjuangan dan pertemanannya selama ini, senang bisa bertemu dan berkenalan dengan kalian semua, semoga kita semua bisa sukses. semangat!!!

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh segala kemampuan dan keterbatasan penulis. Akhir kata penulis memohon maaf sebesar-besarnya apabila terdapat yang kurang berkenan dihati pembaca dan semua pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat luas.

## ABSTRAK

Radikalisme merupakan sebuah masalah yang serius di berbagai negara. Adanya fenomena radikalisme yang terjadi terus menerus di Indonesia hingga pada saat ini menjadi point penting yang mana ancaman mengenai paham radikalisme dan terorisme itu ada di sekitar masyarakat, berkaitan dengan maraknya aksi terorisme yang terhitung hingga saat ini sudah terjadi 10 aksi terorisme. Dalam menangani kasus tersebut aparat kepolisian menggunakan tindakan represif, tindakan ini dilakukan oleh aparat kepolisian dengan melakukan aksi pembunuhan diluar pengadilan (tembak mati di tempat) atau *extrajudicial killing*. Dari problematika tersebut, terdapat dua rumusan masalah yaitu yang pertama mengenai apakah tindakan polisi dalam menggunakan tindakan represif terhadap perkara tindak pidana terorisme ini telah sesuai dengan perspektif HAM dan bagaimana batas kewenangan polisi dalam penggunaan tindakan represif terhadap perkara tindak pidana terorisme. Rumusan tersebut diselesaikan dengan menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang – undangan, dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian ini dapat menggali lebih dalam mengenai tindakan polisi dalam penggunaan tindakan represif terhadap perkara tindak pidana terorisme ini apakah telah sesuai dengan perspektif HAM, dan mengenai bagaimana batas kewenangan dari aparat kepolisian dalam penggunaan tindakan represif terhadap perkara tindak pidana terorisme, apabila terjadi ketidaksesuaian maka dapat memberikan masukan kepada DPR untuk melakukan pengkajian dan perbaikan Undang – Undang.

**Kata Kunci** : *Batas Kewenangan, Tindakan Represif, Extrajudicial Killing*



## **ABSTRACT**

*Radicalism is a serious problem in many countries. The phenomenon of radicalism that occurs continuously in Indonesia until now becomes an important point where the threat about radicalism and terrorism is around the community, related to the rise of acts of terrorism that have occurred until now there have been 10 acts of terrorism. In handling the case, police officers use repressive measures, this action is carried out by police officers by carrying out extrajudicial killings (shoot to kill on the spot) or extrajudicial killing. From the problem, there are two formulations of the problem, the first is about whether the actions of the police in using repressive measures against terrorism crimes are in accordance with the human rights perspective and how the limits of police authority in the use of repressive acts against terrorism crimes. The formulation is completed using normative juridical methods with a statutory approach, and a conceptual approach. The results of this study can dig deeper into the police actions in the use of repressive measures against terrorism crimes whether it is in accordance with the human rights perspective, and about how the limits of the authority of police officers in the use of repressive measures against terrorism crimes, in the event of discrepancies can provide input to the DPR to conduct assessments and improvements to the Law.*

**Keywords** : *Limits of Authority, Repressive Actions, Extrajudicial Killing*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUL LUAR.....	
HALAMAN SAMBUL DALAM.....	
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA.....	v
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	vi
SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	7
1.3.Tujuan Penelitian.....	7
1.4.Manfaat Penelitian.....	7
1.5.Metode Penelitian.....	8
1.5.1.Jenis penelitian.....	8
1.5.2.Metode Pendekatan.....	8
1.5.3.Sumber dan Jenis Bahan Hukum.....	8
1.5.4.Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	10
1.5.5.Teknik Analisis Bahan Hukum.....	10
1.6.Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1.Konsep Negara Hukum.....	13



2.2.Konsep Extra Judicial Killing .....	16
2.3.Konsep Hak Asasi Manusia .....	18
2.4.Kewenangan Polisi .....	27
2.5.Tindakan Polisi .....	32
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>35</b>
3.1.Tindakan Represif terhadap Perkara Tindak Pidana Terorisme dengan Perspektif Hak Asasi Manusia.....	35
3.2.Batas Kewenangan Polisi dalam Penggunaan Tindakan Represif terhadap Perkara Tindak Pidana Terorisme .....	62
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
4.1.Kesimpulan.....	97
4.2.Saran.....	98
<b>TABEL.....</b>	<b>86</b>
Tabel 3.1.Perbedaan Hukuman Tindak Pidana Terorisme di Indonesia dan di Filiphina .....	86
Tabel 3.2.Persamaan Hukuman Tindak Pidana Terorisme di Indonesia dan di Filiphina .....	91
<b>BAGAN .....</b>	<b>52</b>
Bagan 3.1.Jangka Waktu Penangkapan Terorisme .....	52
Bagan 3.2.Tahapan Penggunaan Tindakan Kepolisian .....	68
<b>GAMBAR.....</b>	<b>4</b>
Gambar 1.1.Perempuan Berinisial ZA Memasuki Mabes Polri .....	4
<b>DAFTAR BACAAN .....</b>	<b>.....</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>.....</b>