

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH
(BAKORWIL) SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT
DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh :

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH
(BAKORWIL) SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT
DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**



Oleh :

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

HALAMAN PENGESAHAN

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**


SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

Oleh:

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

Dosen Pembimbing


Syofyan Hadi, SH., MH.
NPP : 20310130611

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2019

iii

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

Oleh:

ARGA NAFINDRA
NBI: 1311501712

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 21 Januari 2019

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 046/K/FH/I/2019
Tanggal : 18 Januari 2019

TIM PENGUJI:

Ketua : **H.R. Adianto Mardijono, SH., M.Si.**
NPP : 20310930349

Sekretaris : **Kristoforus Laga Kleden, SH., MH**
NPP : 20310900210

Anggota : **Svofyan Hadi, SH., MH**
NPP : 20310130611



Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Dekan,



Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.Hum
NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arga Nafindra
NPM : 1311501712
Program : Sarjana Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat dengan judul:
**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

Adalah Hasil karya saya sendiri dan bukan "Duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang Pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 7 Januari 2019

Hormat saya,



.....
Arga Nafindra
(1311501725)

PERNYATAAN PERSetujuan
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa:

Nama : ARGA NAFINDRA
Nomor Mahasiswa : 1311501712

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada
Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :
EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI
JAWA TIMUR

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan
UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk
media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan
secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk
kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun
memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya
Pada tanggal : 6-2-2019
Yang menyatakan



(.....)

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL) SEBAGAI ORGANISASI
PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh :

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh :

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh :

ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL)
SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

Oleh:

**ARGA NAFINDRA
NBI : 1311501712**

Dosen Pembimbing

**Syofyan Hadi, SH., MH.
NPP : 20310130611**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

**EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL) SEBAGAI
ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR**

Oleh:

ARGA NAFINDRA

NBI: 1311501712

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi Fakultas Hukum**

Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal 21 Januari 2019

Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK : 046/K/FH/I/2019

Tanggal : 18 Januari 2019

TIM PENGUJI:

Ketua : H.R. Adianto Mardijono, SH.,M.Si.
NPP : 20310930349

Sekretaris : Kristoforus Laga Kleden, SH.,MH
NPP : 20310900210

Anggota : Syofyan Hadi, SH., MH
NPP : 20310130611

Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,

Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.Hum

NPP : 20310860065

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Arga Nafindra**
NPM : **1311501712**
Program : Sarjana Hukum
Fakultas Hukum
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “**Skripsi**” yang saya buat dengan judul:
EKSISTENSI BADAN KOORDINASI WILAYAH (BAKORWIL) SEBAGAI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH DI JAWA TIMUR

.....
.....
Adalah Hasil karya saya sendiri dan bukan “**Duplikasi**” dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang Pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (**SARJANA**) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 7 Januari 2019
Hormat saya,

.....
Arga Nafindra

(1311501725)

PERSEMBAHAN

Sujud syukur ku persembahkan pada ALLAH yang maha kuasa, berkat dan rahmat detak jantung, denyut nadi, nafas dan putaran roda kehidupan yang diberikan-Nya hingga saat ini saya dapat mempersembahkan skripsi ku pada orang-orang tersayang:

Kedua orang tuaku, bapak **Gathot Hendro Priyono** dan Ibu **Alm. Tiwi Ariani** Tercinta yang tak pernah telah membesarkan ku dengan penuh kasih sayang, serta memberi dukungan, perjuangan, motivasi dan pengorbanan dalam hidup ini. Terima kasih buat Papa dan Mama.

Kakak ku **Garin Nastain** yang selalu memberikan dukungan, semangat Terima kasih buat Kakak

saya ingin mengucapkan banyak terima kasih terhadap Dosen Pembimbing Saya bapak **Syofyan Hadi, SH., MH** yang telah sabar membimbing skripsi saya hingga selesai.

Yang tercinta **Amalia Nur Diana Dewi** yang selalu menyemangatiku, memberi motivasi dan dukungan, Doa serta rasa sayang dan cintanya yang begitu indah buatku. Thank's for your love.....

Sahabat seperjuanganku **Garry Evan, Arifin Ilham Kaprawi, Mukti Harjoe, Arya Wihardhika, Bimantara, Adam Bastian, Ramabayu, M. Duwi Apriliyanto.** yang selalu memberi semangat dan dukungan serta canda tawa yang sangat mengesankan selama masa perkuliahan, susah senang dirasakan bersama dan sahabat-sahabat seperjuanganku yang lain yang tidak bisa disebutkan satu-persatu. Terima kasih buat kalian semua.

Surabaya, 21 Januari 2019

Arga Nafindra

Kata Pengantar

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang. Kami panjatkan piji syukur kehadirat-Nya yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta inayahnya-Nya kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Eksistensi Badan Koordinasi Wilayah (BAKORWIL) Sebagai Organisasi Perangkat Daerah di Jawa Timur”.

Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi sebagian syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) bagi mahasiswa program S-1 di program studi Ilmu Hukum Jurusan Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Melalui kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya dan rasa hormat kepada:

1. **Allah Swt** karena atas Anugerah yang Ia berikan sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik.
2. Teristimewa kepada Orang Tua, **Papa DR. Gathot Hendro Priyono S.H.,M.Hum** **Mama Alm.Tiwi Ariani** yang mulai dari masa perkuliahan sampai selesainya penulisan skripsi ini tidak pernah putus-putusnya mendoakan, memberikan motivasi untuk tetap percaya dan berpegang teguh kepada Allah Swt dan memenuhi segala kebutuhan.
3. Teristimewa kepada kakak yakni **Garin Nastain** yang selalu memberikan semangat kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini bisa terselesaikan.
4. **Syofyan Hadi, SH., MH** selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah memberikan kritik dan saran bimbingan maupun arahan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
5. **H.R. Adianto Mardijono, SH.,M.Si.** dan **Kristoforus Laga Kleden, SH.,MH** selaku dosen penguji saya yang telah meluluskan saya.
6. Teristimewa kepada **Amalia Nur Diana Dewi** yang selalu memberikan semangat kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini bisa terselesaikan.
7. Terima kasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia pendidikan.

Surabaya, 7 Januari 2019

Penulis,

Arga Nafindra

NIM. 1311501712

ABSTRAK

Penulisan ini membahas tentang Eksistensi Bakorwil Sebagai Organisasi Perangkat Daerah Di Jawa Timur, bagaimana keabsahan Bakorwil sebagai Organisasi Perangkat Daerah di Jawa timur menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah dan PP No 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah, karena di dalam kedua peraturan perundang-undangan tersebut Bakorwil tidak dibentuk sebagai Organisasi Perangkat Daerah sehingga keberadaan Bakorwil saat ini masih dipertanyakan, namun di satu sisi Gubernur Sebagai Wakil Pemerintah Pusat Di daerah membentuk Bakorwil dalam rangka otonomi untuk membantu tugas Gubernur sebagai Kepala Daerah namun di sisi lainnya hal ini bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku karena baik di dalam UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah dan PP No 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Bakorwil tidak dibentuk sebagai Organisasi Perangkat Daerah.

Kata Kunci : Kata Kunci : BAKORWIL, Otonomi Daerah, OPD.

ABSTRACT

This writing discusses the Existence of the Bakorwil as an Organization of Regional Devices in East Java, how the validity of Bakorwil as a Regional Devices Organization in East Java according to Law No. 23 of 2014 concerning Regional Government and Government Regulation No. 18 of 2016 concerning Regional Devices, because in the two regulations - the invitation Bakorwil was not formed as a Regional Apparatus Organization so that the existence of the Bakorwil is still being questioned, but on the one hand the Governor As the Deputy Central Government in the region formed the Bakorwil in the framework of autonomy to assist the Governor as Regional Head but on the other hand this contradicted applicable legislation because both in Law No. 23 of 2014 concerning Regional Government and Government Regulation No. 18 of 2016 concerning Regional Apparatus of the Bakorwil are not formed as Regional Device Organizations

Keywords: Keywords: BAKORWIL, Regional Autonomy , OPD.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
1.5 Metode Penelitian	3
1.5.1 Jenis Penelitian	3
1.5.2 Metode Pendekatan.....	4
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum	5
1.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	6
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	7
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Negara Kesatuan.....	9
2.2 Konsep Otonomi Daerah	16
2.3 Konsep Pemerintahan Daerah	23
2.4 Konsep Organisasi Perangkat Daerah	28
BAB III PEMBAHASAN	
3.1 Landasan Pembentukan Bakorwil Di Provinsi Jawa Timur.....	31
3.1.1 Sejarah Bakorwil	31

3.1.2	Ratio Legis Pembentukan Bakorwil di Jawa Timur	33
3.1.3	Tugas dan Fungsi Bakorwil	39
3.2	Keabsahan Bakorwil.....	60
3.2.1	Pengaturan Pembentukan Organisasi Perangkat Daerah dalam UU No 23 Tahun 2014 dan PP No 18 Tahun 2016	60
3.2.2	Keabsahan Pembentukan Bakorwil Di Jawa Timur	73
BAB IV PENUTUP		
4.1	Simpulan	77
4.2	Saran.....	78

Daftar Bacaan