

DISERTASI

**KEBIJAKAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) DI KOTA BLITAR
(Studi Model Implementasi Kebijakan APBD Bidang Pendidikan di Kota Blitar)**

***REGIONAL INCOME AND EXPENDITURE BUDGET POLICY IN BLITAR
CITY***

***(Study of the Model Implementation of Regional Budget Policies in the
Education Sector in Blitar City)***



Oleh :

**SOEBIANTORO
NIM : 1171700016**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

**KEBIJAKAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) DI KOTA BLITAR**
(Studi Model Implementasi Kebijakan APBD Bidang Pendidikan di Kota Blitar)

***REGIONAL INCOME AND EXPENDITURE BUDGET POLICY IN BLITAR
CITY***

*(Study of the Model Implementation of Regional Budget Policies in the
Education Sector in Blitar City)*

DISERTASI

Untuk memperoleh Gelar Doktor Dalam Program Studi Ilmu Administrasi Pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

**OLEH : SOEBIANTORO
NIM. 1171700016**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

PENGESAHAN

**DESERTASI INI SUDAH DISETUJUI PADA
TANGGAL, 16 SEPTEMBER 2021**

Oleh Promotor

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS

Co Promotor,

Dr. Joko Widodo, MS

Mengetahui: Dekan

Mengesahkan: Kaprodi

Dr. Zakariya, MS, MM

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

**USULAN PENELITIAN INI TELAH DIUJI DAN DINILAI OLEH PANITIA
PENGUJI PROGRAM DOKTOR ILMU ADMINISTRASI UNIVERSITAS 17
AGUSTUS 1945 SURABAYA**

PADA TANGGAL, 16 SEPTEMBER 2021

Panitia Penguji,

Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA	Ketua.....
Dr. Zakariya, M.S., M.M.	Anggota.....
Prof. Dr. V. Rudy Handoko, MS.	Anggota.....
Dr. Joko Widodo, MS	Anggota.....
Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS	Anggota.....
Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH., M.Si.	Anggota.....
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM	Anggota.....
Prof. Dr. Setya Yuwana, MA.	Anggota.....
Dr. Falih Suaedi, M.Si.	Anggota.....
Dr. Tri Pramesti,	Anggota.....

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Doktor Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Soebiantoro

NIM : 1171700016

Alamat : Kota Surabaya

Program : Doktor Ilmu Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa ‘**Disertasi**’ yang saya buat dengan judul:

KEBIJAKAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)

DI KOTA BLITAR (Studi Model Implementasi Kebijakan APBD Bidang Pendidikan di Kota Blitar)

*REGIONAL INCOME AND EXPENDITURE BUDGET POLICY (APBD) IN
BLITAR CITY (Study of the Model Implementation of Regional Budget Policies in
the Education Sector in Blitar City)*

Merupakan karya yang dibuat sendiri, bukan “Duplikasi” dari karya orang lain. Pada naskah Disertasi ini tidak ada karya ilmiah yang pernah di ajukan orang lain untuk mendapat gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip didalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftarpustaka.

Jika ternyata di dalam naskah disertasi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia DISERTASI ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (DOKTOR) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 16 September 2021

Soebiantoro



U N I V E R S I T A S
17 AGUSTUS 1945
S U R A B A Y A

BADAN PERPUSTAKAAN
JL. SEMOLOWARU 45 SURABAYA
TLP. 031 593 1800 (EX 311)
EMAIL: PERPUS@UNTAG-SBY.AC.ID.

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Soebiantoro

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Doktor Ilmu Administrasi

Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya meyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

**KEBIJAKAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD)**

**DI KOTA BLITAR (Studi Model Implementasi Kebijakan APBD Bidang
Pendidikan di Kota Blitar)**

*REGIONAL INCOME AND EXPENDITURE BUDGET POLICY (APBD) IN
BLITAR CITY (Study of the Model Implementation of Regional Budget Policies in
the Education Sector in Blitar City)*

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Pada Tanggal :

Surabaya, 16 September 2021

Soebiantoro

KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji dan syukur dipanjatkan rasa syukur kehadiran Allah Yang Maha Esa, yang telah menganugerahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan disertasi ini yang berjudul:

**“KEBIJAKAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH
(APBD) DI KOTA BLITAR (Studi Model Implementasi Kebijakan APBD
Bidang Pendidikan di Kota Blitar)”**

Disertasi ini diajukan sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Doktor pada Program Doktor Ilmu Administrasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Disadari, tidak mungkin disertasi ini selesai tanpa bantuan serta dorongan pihak lain, oleh karena itu dengan selesainya disertasi ini tak lupa penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih secara tulus kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPA. selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Zakariya, MS, MM. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Prof. Dr. V. Rudy Handoko, M.S. selaku Promotor Dan Ketua Program Studi Doktor Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Dr. Joko Widodo, M.S selaku Ko Promotor yang telah banyak memberikan petunjuk, bimbingan dan saran dalam penyusunan disertasi ini.
5. Prof. Dr. H. Agus Sukristyanto, MS; Dr. Achluddin Ibnu Rochim, SH, M.Si.; Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM.; Prof. Dr. Setya Yuwana, M.A.; Dr. Falih Suaedi, M.Si, yang telah menguji dan memberikan masukan serta penguatan yang sangat berharga.
6. Walikota Blitar, dan juga Kepala Badan Kesbanglinmas Kota Blitar yang telah memberikan izin dalam penelitian ini.
7. Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Blitar, Sekretaris Dewan Kota Blitar, Kepala Dinas Pendidikan Kota Blitar atas kontribusi konstruktif dalam penyelesaian disertasi ini dan semua pihak yang berkontribusi dalam penelitian ini.
8. Keluarga besar sivitas akademika Universitas Islam Balitar dimana promovendus mengabdikannya.

9. Keluarga tercinta, khususnya istri penulis Lilik Adiati Nursutji beserta putra putri penulis yaitu Engelian Yusniar Permanasari, Amelia Nuzulul Urfiani dan Oskhar Rosdiat Pramantoro dengan penuh kesabaran telah memberikan dukungan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan studi ini.

Semoga disertasi ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan dan bagi kepentingan masyarakat yang lebih luas.

Surabaya, 16 September 2021

SOEBIANTORO
NIM. 1171700016

ABSTRAK

Model kebijakan setiap Wali Kota maupun Bupati memiliki ciri khas tersendiri, unik untuk diteliti sebagai gambaran kepemimpinan publik. Sementara itu kebijakan yang dilakukan oleh Wali Kota Blitar dirasa tepat pada sasaran dan bermanfaat bagi pembangunan yang terdapat di Kota Blitar. Selain hal tersebut, Wali Kota Blitar memiliki prestasi dalam mengelola APBD, dan pengelolaan APBD ini lebih terkenal dengan APBD Pro Rakyat Bidang Pendidikan. Prestasi Wali Kota Blitar selama memimpin Kota Blitar dapat sebagai acuan kebijakan pemerintah di kabupaten dan kota lain sebagai referensi dalam mengeluarkan kebijakan publik. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis mengenai Implementasi Kebijakan APBD Bidang Pendidikan di Kota Blitar. Sertamengetahui dan menganalisis model implementasi kebijakan APBD Bidang Pendidikan di Kota Blitar. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif. Sedangkan jenis penelitian yang digunakan adalah *case study* atau studi kasus. Studi kasus yang dirumuskan Robert K. Yin, adalah sebuah metode yang mengerucut pada penelitian yang mempunyai unsur *how* dan *why*, pada pertanyaan utama penelitiannya meneliti masalah-masalah kontemporer (masa kini) dalam kehidupan nyata. Hasil penelitian disertasi ini menyimpulkan bahwa temuan pada penelitian ini yaitu dalam implementasi kebijakan APBD Bidang Pendidikan Di Kota Blitar menggunakan keadilan distributif yang artinya yaitu suatu tatanan masyarakat (negara) harus membagi segalanya dengan cara yang sama kepada setiap warganya. Keadilan distributif dalam pengertian lain adalah keadilan sekedar membagi. Konsep keadilan distributif yaitu Anggaran APBD Bidang Pendidikan disalurkan kepada Pemerintah Kota Blitar kemudian disalurkan lagi kepada Dinas Pendidikan yang kemudian diberikan kepada seluruh siswa Kota Blitar secara sama rata tanpa meninjau apakah siswa tersebut termasuk golongan menengah ke atas atau menengah ke bawah. Berdasarkan hasil penelitian saat ini masih menitik beratkan pada akses pendidikan belum pada mutu dan tata kelola, serta masih bertumpu pada keadilan distributif. Konsep yang diterapkan dalam model implementasi dalam konsep keadilan kumulatif dalam APBD Pro Rakyat dapat digunakan untuk membantu pelajar secara tepat. Sedangkan rekomendasi dari hasil penelitian diatas lebih baik pemerintahan Kota Blitar selain tetap fokus pada akses tapi perlu peningkatan mutu dan tata kelola, serta mengedepankan asas keadilankumulatif.

Kata Kunci : Model; Implementasi; Kebijakan Anggaran; APBD Blitar; Bidang Pendidikan

ABSTRACT

The policy model of each mayor and regent has its own characteristics, unique to be studied as a picture of public leadership. Meanwhile, the policies carried out by the mayor of Blitar are considered right on target and beneficial for the development of Blitar City. In addition, the mayor of Blitar has achievements in managing this APBD, and the management of this APBD is better known as Budget of APBD for Education. The achievements of the Mayor of Blitar while leading the Blitar City as a reference for government policies in other districts and cities as a reference in issuing public policies. The purpose of this study is to find out and analyze the implementation of the Regional Budget Policy for Education in Blitar City, and to find out and analyze the implementation model of the Regional Budget for Education in Blitar City. The approach used in this research is qualitative. While the type of research used is a case study. The case study formulated by Robert K. Yin, is a method that refers to research that has elements of how and why, the main research question is examining contemporary (present) problems in real life. The results of this dissertation research conclude that the findings in this study are in the implementation of the APBD policy for Education Sector of the Blitar City government together with the Education Office in terms of implementing the Education Sector APBD using distributive justice, which means that a society (the state) must share everything in the same way to every citizen. Distributive justice in another sense is justice to divide. The concept of distributive justice is that the Education Sector APBD budget is distributed to the Blitar City Government and then distributed again to the Education Office which is then given to all Blitar City students equally without reviewing whether the students belong to the upper middle class or lower middle class. Based on the results of current research, it still focuses on access to education, not on quality and governance, and still relies on distributive justice. While the recommendations from the results of the research above, it is better for the Blitar City government to not only focus on access but also in line with improving quality and governance, and put forward the principle of cumulative justice.

Keywords: Model; Implementation; Budget Policy; APBD Blitar; Field of education

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN SAMPUL DALAM	
LEMBAR PENGESAHAN.....	
LEMBAR TIM PENGUJI.....	
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	
SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI	
KATA PENGANTAR.....	
ABSTRAK.....	
ABSTRACT.....	
DAFTAR ISI.....	