

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI



Oleh :

DWI SUSIATI
NBI : 1311501754

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI



Oleh :

DWI SUSIATI

NIM : 1311501754

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2019

i

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Susiati

NIM : 1311501754

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa "**Skripsi**" yang saya buat dengan judul :
"STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG TERKENA
ABRASI"

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan "**Duplikasi**" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya telah peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 30 Januari 2019

Yang membuat pernyataan,



**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

OLEH :

DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

Dosen Pembimbing :

Dr. SRI SETYADJI., S.H., M.Hum.

NPP : 20310890176

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2019

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

Oleh:

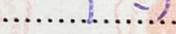
DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 22 Januari 2019
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No.SK:046/K/FH/I/2019
Tanggal : 18 Januari 2019

TIM PENGUJI:

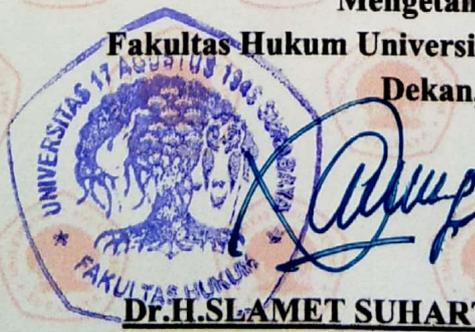
Ketua : **Dipo Wahyoeno H., S.H.,M.H.**
NPP:20310880149
Sekretaris : **Sumiyati, S.H.,M.M.,M.H.**
NPP:20310850031
Anggota : **Tomy Michael,S.H.,M.H**
NPP:20310130613


.....

.....

.....

Mengetahui :

Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Dekan,



Dr.H.SLAMET SUHARTONO, S.H., M.H.

NPP : 20310860065

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

OLEH :

DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

Dosen Pembimbing :

Dr. SRI SETYADJI., S.H., M.Hum.

NPP : 20310890176

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2019

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Susiati

NIM : 1311501754

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa "**Skripsi**" yang saya buat dengan judul :
"STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG TERKENA
ABRASI"

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan "**Duplikasi**" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya telah peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 30 Januari 2019

Yang membuat pernyataan,



**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa :

Nama : DWI SUSIATI

NIM : 1311501754

Dengan pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

Status Hukum Hak Milik Atas Tanah Yang Terkena Abrasi

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

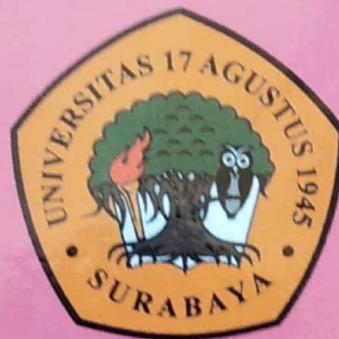
Pada tanggal 30 Januari 2019

Yang menyatakan,


Dwi Susiati

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI



Oleh :

DWI SUSIATI
NBI : 1311501754

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI



Oleh :

DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI



Oleh :

DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2019

**STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG
TERKENA ABRASI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar
Sarjana Hukum**

OLEH :

**DWI SUSIATI
NIM : 1311501754**

Dosen Pembimbing :

**Dr. SRI SETYADJI, S.H., M.Hum.
NPP : 20310890176**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2019**

STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG TERKENA ABRASI

Oleh:

DWI SUSIATI
NIM : 1311501754

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji
dan Dinyatakan Lulus Skripsi
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal 22 Januari 2019
Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No.SK:046/K/FH/I/2019
Tanggal : 18 Januari 2019

TIM PENGUJI:

Ketua : **Dipo Wahyoeno H., S.H.,M.H.**
NPP:20310880149

Sekretaris : **Sumiyati, S.H.,M.M.,M.H.**
NPP:20310850031

Anggota : **Tomy Michael,S.H.,M.H**
NPP:20310130613

Mengetahui :
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945
Dekan,

Dr.H.SLAMET SUHARTONO, S.H., M.H.
NPP : 20310860065

**PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa :

Nama : DWI SUSIATI

NIM : 1311501754

Dengan pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :

Status Hukum Hak Milik Atas Tanah Yang Terkena Abrasi

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal 30 Januari 2019

Yang menyatakan,

Dwi Susiati

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Susiati

NIM : 1311501754

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa **“Skripsi”** yang saya buat dengan judul :

“STATUS HUKUM HAK MILIK ATAS TANAH YANG TERKENA ABRASI”

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan **“Duplikasi”** dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya telah peroleh (**SARJANA**) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 30 Januari 2019

Yang membuat pernyataan,

Dwi Susiati

PERSEMBAHAN

Pertama-tama puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas terselsaikannya skripsi ini dengan baik dan lancar. Skripsi ini saya persembahkan untuk :

AYAHANDA NARISUN DAN IBUNDA NARSITI

Kedua orang tua tercinta, yang telah membesarkan dengan cinta, kasih sayang dan kesabaran yang melimpah. Do'a, dukungan, motivasi, nasihat yang tidak pernah lelah di sampaikan. Beribu ucapan terimakasih tak mampu untuk menyampaikan ketulusan yang engkau berikan, mohon maaf masih belum dapat menjadi anak yang berbakti. Terimakasih. 

Keluargaku

Kakakku Riyanto dan adikku Maddaniyah Nur Aisyah Putri serta saudara-saudaraku Neneng Yuningsih, Reffan Ahmad Ghani Riyu, Muhammad Rizky Deka Riyu, Raffi Ahmad Putra Riyu, yang sudah menjadi penyemangat. Terimakasih untuk do'a dan semangat yang diberikan. 

Ibu Mely Masran

Adik, kakak, guru, Ibu tercinta Mely Masran sumber inspirasi dan teman hidup di kala suka dan duka, terima kasih telah menjadikan orang yang berguna, berpendidikan dan memberikan banyak sekali pengalaman hidup. Mohon maaf yang sebesar-besarnya atas kenakalan dan mungkin kekecewaan yang penulis berikan selama mendampingi penulis menuju kedewasaan. Serta FLM yang telah memberikan pencerahan dengan mendorong untuk mengenyam pendidikan yang lebih tinggi.

Keluarga Besar Bakul Jempe

Kakek, nenek, Uwa, lilik, sepupu yang saya sayangi yang selalu memberikan dukungan dan mendoakan yang terbaik. Love you all.....

Keluarga Besar Fyang Keri

Yang telah memberikan dukungan dan semangat.....

Sahabat ♥

- **Wonder Women**, sahabat tercinta seperjuangan di Fakultas Hukum : Dewi Trisnawati, Mona, Rena Vania Putri, Feby Eka Setya E, Romulus Frans Daniel S, Faishal Ridhana, Masudin, Tatang Rusmawan. Makasihh yaaaaa, dukungan dan motivasi, kebersamaannya yang sudah mengisi hari-hariku canda tawanya....terrrrrrrrbaiikkkkkk.
- **Fujika Senna Oktavia** yang telah memberikan banyak bantuan dan dukungan.
- Forum belajar CK 15.
- BEM FH Kabinet Cinta Kebangsaan 2016-2017.
- Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya angkatan 2015.
- **Alfan Rachmadi Putra**, terimakasih atas support dan dukungannya. ;)
- Teman-teman SD N2 Karangendep angkatan 2005
- Teman-teman SMP N 1 Patikraja angkatan 2008
- Sahabat, sedulur, tetangga semuanya yang telah memberikan dukungan dan do'a terbaik. Terimakasih.....

UKM Teater Kusuma

Adik, kakak, di UKM Teater Kusuma, sedulur angkatan 2015, terima kasih karena merupakan proses awal perubahan hidup, disinilah tempat awal mula memiliki keberanian, memiliki cerita dan pengalaman hidup.

Rekan-rekan kerja di Meet Garden Café & Resto, Bapak Ibu pimpinan & Owner serta Kantor Lisa Associates.

Kata Pengantar

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu Wata'ala yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik

Adapun judul skripsi yang ditulis adalah “Status Hukum Hak Milik Atas Tanah Yang Terkena Abrasi”. Skripsi ini disusun guna melengkapi dan memenuhi tugas dan syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Pada kesempatan ini penulis tidak lupa untuk mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Sri Setyadi., S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah memotivasi dan mengarahkan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
2. Dr. H. Slamet Suhartono, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Wiwik Afifah, S.pi, S.H, M.H. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Kristoforus Laga Kleden, S.H., M.H. selaku Dosen Wali yang telah membantu dan mengarahkan penulis dalam menempuh perkuliahan selama ini.
5. Syofyan Hadi.,S.H.,M.H., yang telah memberikan ide mengenai judul skripsi ini.
6. Dipo Wahyoeno H.,S.H.,M.H., Sumiyati,S.H.,M.M.,M.H., dan Tomy Michael,S.H.,M.H., selaku dosen penguji skripsi.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah membimbing, mendidik dan membekali penulis dengan Ilmu Pengetahuan dalam bentuk teori dan praktek kepada penulis.
8. Serta seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah membantu penulis dalam proses kelancaran urusan administrasi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Mohon maaf apabila ada kata-kata yang kurang berkenan bagi pihak-pihak tertentu dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Surabaya, 14 Januari 2019

Penulis,

Dwi Susiati

Abstrak

Abrasi merupakan bencana alam yang mengakibatkan pemilik hak atas tanah kehilangan hak untuk menguasai, menggunakan, atau mengambil manfaat atas tanah, karena tanah tersebut hilang sebagian atau seluruhnya akibat pengikisan oleh air. Pasal 27 UUPA menentukan hak milik atas tanah hapus, apabila tanahnya musnah. Pada penelitian ini, penulis akan menganalisa tentang Status Hukum Hak Milik Atas Tanah Yang Terkena Abrasi dengan rumusan masalah Bagaimana status hukum hak milik atas tanah yang terkena abrasi menurut PP No. 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah dan bagaimana jaminan perlindungan hak-hak atas tanah yang terdampak abrasi. Hasil dari penelitian ini adalah bahwa status hak atas tanah yang terkena abrasi adalah hapus, baik dalam ketentuan UUPA maupun PP No. 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah karena tidak sesuai lagi dengan data fisik maupun data yuridis sebagai alat bukti yang kuat. Pemerintah mempunyai kewajiban untuk memberikan jaminan dan perlindungan hak-hak atas tanah yang terdampak abrasi maupun yang sudah terkena abrasi baik sebagian maupun seluruh tanahnya. Atas dasar hak menguasai oleh negara Pasal 2 UUPA negara berhak mengatur peruntukan, penggunaan, persediaan, dan pemeliharaan tanah untuk mencegah dan mengurangi dampak abrasi bagi warga negaranya. Pemerintah juga dapat memberikan ganti kerugian sebagaimana yang ada di dalam UU No. 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana yang menentukan bahwa Pemerintah dan pemerintah daerah menjadi penanggung jawab dalam penyelenggaraan penanggulangan bencana.

Kata Kunci : Status Hukum, Hak Atas Tanah, Abrasi.

Abstract

Abrasion is a natural disaster that results in the owner of the right to land losing the right to control, use or take advantage of the land, because the land is lost in part or in whole due to erosion by water. Article 27 of the Law On Agraria determines that property rights over land are destroyed if the land is destroyed. In this study, the author will analyze the Legal Status of Property of Land Affected by Abrasion with the formulation of the problem What is the legal status of property rights on land affected by abrasion according to Government Regulation Number 24 of 1997 concerning Land Registration and how to guarantee the protection of affected to land rights abrasion. The results of this study are that the status of land rights affected by abrasion is abolished, both in the provisions of the Law On Agraria and Government Regulation Number 24 of 1997 concerning Land Registration because it is no longer compatible with physical data or juridical data as a strong evidence. The government has an obligation to provide guarantees and protection of rights to land affected by abrasion and those that have been affected by abrasion in part or in whole. On the basis of the state's right to control Article 2 of the Law On Agraria the state has the right to regulate land use, inventory, and maintenance to prevent and reduce the impact of abrasion on its citizens. The government can also provide compensation as contained in Article Number 24 of 2007 concerning Disaster Management which determines that the Government and regional governments are responsible for the implementation of disaster management.

Keywords: Legal Status, Land Rights, Abrasion.

Daftar Isi

Halaman Sampul	i
Halaman Pengesahan	ii
Surat Pernyataan Orisinalitas Skripsi	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vii
Abstrak	ix
Daftar Isi	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
1.5. Metode Penelitian	7
1.5.1. Jenis Penelitian	7
1.5.2. Metode Pendekatan	7
1.5.3. Sumber dan Jenis Bahan Hukum	7
1.5.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	8
1.5.5. Teknik analisis bahan hukum	9
1.6. Pertanggungjawaban Sistematika	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Abrasi	11
2.2. Hak Atas Tanah	12
2.2.1. Tanah	12
2.2.2. Hukum Tanah	13
2.2.3. Hak Penguasaan Atas Tanah	15
2.2.4. Hak Milik	16
2.2.5. Hak Menguasai Negara	18
2.3. Pendaftaran Tanah	19
2.3.1. Pengertian Pendaftaran tanah	19
2.3.2. Asas Pendaftaran Tanah	21
2.3.3. Prinsip yang dianut dalam pendaftaran tanah	21
2.3.4. Tujuan Penyelenggaraan Pendaftaran Tanah	22
2.3.5. Pengertian Subyek Pendaftaran Tanah	22
2.3.6. Pengertian dan kekuatan pembuktian sertipikat hak atas tanah	23

2.4. Hapusnya Hak Atas Tanah.....	24
2.5. Asas-asas dalam Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA)	26
2.6. Konsep Perlindungan Hukum.....	29
BAB III PEMBAHASAN	
3.1. Status hukum hak milik atas tanah yang terkena abrasi Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah.....	31
3.3. Jaminan Perlindungan Hak-Hak Tanah Yang Terdampak Abrasi.....	46
3.2.1. Upaya Jaminan melalui Hak Menguasai Tanah oleh Negara.....	46
3.2.2. Tanggungjawab Pemerintah.....	58
BAB IV PENUTUP	
4.1. Kesimpulan.....	63
4.2. Saran.....	64
DAFTAR BACAAN	