

**SKRIPSI**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI  
DAERAH PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA  
SURABAYA TAHUN 2017-2019**



Di Ajukan Oleh :

**Natalia Christy Kubang Rahaded**

**NBI : 1221700187**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH  
PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2017-2019**

**SKRIPSI**

Di ajukan untuk memenuhi persyaratan guna mendapatkan Gelar Sarjana Akuntansi  
Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Oleh

**Natalia Christy Kubang Rahaded**

**NBI : 1221700187**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

## LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

Nama Lengkap : Natalia Christy Kubang Rahaded

NBI : 1221700187

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Program Studi : Akuntansi

Judul Skripsi :

ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI  
PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA LAPORAN  
REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA  
SURABAYA TAHUN 2017-2019

Surabaya, 7 Mei 2021

Mengetahui / Menyetujui

Pembimbing,






Drs. Sri Hadijono, MM.,Ak.,CA.,CPA.

## LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan dinyatakan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada tanggal 09 Juli 2021.

### TIM PENGUJI:

1. **Prof. Dr. Hj. Tri Ratnawati, MS. Ak. CA, CPA.** - Ketua : 
  
2. **Drs. Sri Hadijono, MM., Ak., CA., CPA.** - Anggota : 
  
3. **Dra. Titiek Rachmawati, SE., M., Si., CMA.** - Anggota : 

Mengesahkan

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,



**Dr. H. Slamet Riyadi, M.Si., Ak., CA**

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Natalia Christy Kubang Rahaded

NBI : 1221700187

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Program Studi : Akuntansi

NIK (KTP) : 8102014207000011

Alamat Rumah (KTP) : Lingkungan Carol Waytila

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul :

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH  
PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2017-2019**

Adalah benar-benar hasil rancangan, tulisan dan pemikiran saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiat atau menyalin atau menyadur dari karya tulis ilmiah atau orang lain berupa Artikel, Skripsi, Tesis maupun Disertasi.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, jika dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi yang saya tulis adalah hasil plagiat maka saya bersedia menerima sanksi apapun atas perbuatan saya dan bertanggung jawab secara mandiri tanpa sangkut pautnya dengan Dosen Pembimbing dan Kelembagaan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Untag Surabaya.

Surabaya, 09 Juli 2021

Yang membuat pernyataan,



Natalia Christy Kubang Rahaded



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
JL. SEMOLOWARU 45  
SURABAYA TELP. 031 593  
1800 (Ext. 311)

e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASIKARYA  
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Natalia Christy Kubang Rahaded  
NBI/ NPM : 1221700187  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis  
Program Studi : Akuntansi  
Jenis Karya : Skripsi/ Tesis/ ~~Disertasi/ Laporan Penelitian/Praktek\*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2017-2019”

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada tanggal : 23 Juli 2021

Yang Menyatakan,

(Natalia Christy Kubang Rahaded)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan yang maha Esa. Suatu pencapaian yang tidak akan terjadi tanpa tuntunan kasih Tuhan Yesus, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai syarat dan tugas akhir untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Program S1 Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan judul Analisis Efektivitas Dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah Pada Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Kota Surabaya tahun 2017-2019.

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik, untuk itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Mulyanto Nugroho,MM,CMA,CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberkan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu dan menyelesaikan Pendidikan Program Sarjana Akuntansi Di Fakultas Ekonomi Dan Bisnis, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. H. Slamet Riyadi,M,Si.,AK., CA. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, atas kesempatan dan fasilitas-fasilits serta bimbingan yang telah diberikan kepada penulis selama menempuh proses perkuliahan pada Pendidikan Program Sarjana Akuntansi.
3. Dra. Cholis Hidayati,MBA.,AK.,CPAI selaku kepala program studi Akuntansi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk boleh melaksanakan penelitian.
4. Drs. Sri Hadijono, MM.,AK.,CA.,CPA selaku pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan, bimbingan dan tambahan ilmu serta wawasannya. Penulis sangat berterima kasih atas waktu yang telah diberikan untuk membimbing, serta memberikan saran dalam pelaksanaan penelitian dan penulis skripsi ini.
5. Kepada kedua orang tua alm bapak ones dan almh mama moni yang telah menjaga, melindungi, dan mendoakan penulis dari surga sana, juga untuk kakak-kakak tercinta Endhy, Ella, Kk frater, yang telah memberikan cinta, doa dan dukungan selama perkuliahan
6. Kepada terlebih khusus om bong Pastor Costan Ohoira yang sudah membiayai penulis selama kuliah singga memperoleh gelar sarjana

ini, terima kasih banyak om bong skripsi ini penulis persembahkan untuk om bong.

7. Keluarga besar Rahaded dan Ohoira yang ada di kampung yang selalu siap membantu penulis di saat penulis butuhkan.
8. Untuk squad semolowaru yang selalu bersama di surabaya sosa diny, ian, margol, chalgo. Kk dela, kk dody, kk diles, kk verel dan semua teman-teman sosa 2017
9. Sahabat saya dwi, ririn, dedes, eci, dan upi yang telah memotivasi saya dalam menyelesaikan skripsi dengan baik.
10. Sahabat ditual prisca dan cindy yang selalu membantu dengan dukungan moril dan materil
11. Yang terakhir kepada Julius Krisfendy yang telah menemani penulis sampai dengan hari ini.

Dengan segala kelebihan dan kekurangan, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidaklah sempurna oleh karena itu segala saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan bagi yang memerlukanya.

Surabaya, Juni 2021

**Penulis,**

**Natalia Christy K Rahaded**



## **RINGKASAN**

### **ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2017-2019**

Penelitian ini untuk mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi pendapatan asli daerah pada laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah kota surabaya tahun 2017-2019. Penelitian ini dilakukan Badan Pusat Statistik Kota Surabaya.

Populasi dalam penelitian ini adalah laporan realisasi APBD di Kantor Badan Pusat Statistik Pemerintah Kota Surabaya. Pengumpulan data dilakukan dengan dokumentasi dan metode analisis data pada penelitian ini adalah analisis deskriptif kuantitatif.

Hasil temuan penelitian menunjukkan bahwa : (1) Tingkat efektivitas Kota Surabaya tahun anggaran 2017-2019 adalah 109,60%, 104,49% dan 102,81% yaitu termasuk dalam kriteria sangat efektif karena berada di atas kisaran 100%. (2) Tingkat efisiensi PAD Kota Surabaya pada tahun 2017-2019 adalah 15,33%, 16,44%, dan 17,02% yang dimana termasuk sangat efisien karena berada di bawah 60%.

Kesimpulan dalam penelitian ini menunjukkan Hasil perhitungan efektivitas pendapatan asli daerah tahun 2017-2019 nampak bahwa tingkat pendapatan asli daerah yang dilakukan oleh pemerintah Kota Surabaya rata-rata sebesar 105,63%. Rata-rata pencapaian ini menunjukkan bahwa tingkat efektivitas pemerintah Kota Surabaya dalam mengelola pendapatan asli daerah menjadi sangat efektif. Sedangkan tingkat efisiensi pendapatan asli daerah Kota Surabaya mengalami kenaikan dari tahun ke tahun yang mengarah pada tingkatan sangat efisien. Dengan rata-rata sebesar 16,26%. Hal ini menunjukkan bahwa kinerja keuangan Kota Surabaya sangat baik.

## **SUMMARY**

### **ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY OF REGIONAL ORIGINAL INCOME IN THE REPORT OF THE REALIZATION OF THE REGIONAL INCOME AND EXPENDITURE BUDGET OF THE CITY OF SURABAYA GOVERNMENT 2017-2019**

*This study is to determine the level of effectiveness and efficiency of local revenue in the report on the realization of the revenue and expenditure budget of the city of Surabaya in 2017-2019. This research was conducted by the Central Bureau of Statistics of the City of Surabaya.*

*The population in this study is the report on the realization of the APBD at the Central Bureau of Statistics of the Surabaya City Government. Data collection is done by documentation and the method of data analysis in this study is quantitative descriptive analysis.*

*The research findings show that: (1) The effectiveness level of the City of Surabaya for the 2017-2019 fiscal year is 109.60%, 104.49% and 102.81%, which are included in the very effective criteria because they are above the range of 100%. (2) The efficiency level of Surabaya City's PAD in 2017-2019 is 15.33%, 16.44%, and 17.02% which is considered very efficient because it is below 60%.*

*The conclusion in this study shows that the results of the calculation of the effectiveness of regional original income in 2017-2019 appear that the level of local revenue carried out by the Surabaya City government is an average of 105.63%. This average achievement shows that the level of effectiveness of the Surabaya City government in managing local revenue is very effective. While the level of efficiency of local revenue in Surabaya has increased from year to year which leads to a very efficient level. With an average of 16.26%. This shows that the financial performance of the city of Surabaya is very good.*

## **ABSTRAK**

### **ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI PENDAPATAN ASLI DAERAH PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH KOTA SURABAYA TAHUN 2017-2019**

Salah satu faktor penting dalam pelaksanaan otonomi daerah adalah pendapatan asli daerah. Pendapatan asli daerah (PAD) adalah semua penerimaan daerah yang berasal dari sumber ekonomi asli daerah. Untuk itu efektivitas dan efisiensi diperlukan untuk menilai kinerja keuangan. Efektivitas merupakan (hasil guna) dukungan antara pengeluaran dengan tujuan atau sasaran yang harus dicapai, pada dasarnya berhubungan dengan pencapaian tujuan atau paket kebijakan. Sedangkan efisiensi terikat dengan hubungan antara output berupa barang atau pelayanan yang dihasilkan dengan sumber daya yang digunakan untuk menghasilkan output tersebut. Kota surabaya merupakan daerah otonomi untuk memenuhi kebutuhan belanja pemerintahan dan pembangunan daerah.

Adapun tujuan penelitian ini untuk mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi pendapatan asli daerah pada laporan realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah kota surabaya tahun 2017-2019. Metode penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif dengan data sekunder dari Badan Pusat Statistik Kota Surabaya.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa efektivitas pendapatan asli daerah tahun 2017-2019 nampak bahwa tingkat pendapatan asli daerah yang dilakukan oleh pemerintah kota surabaya rata-rata sebesar 105,63% pencapaian ini menunjukkan bahwa tingkat efektivitas kota surabaya dalam mengelola pendapatan asli daerah sangat efektif. Sedangkan tingkat efisiensi pendapatan asli daerah kota surabaya mengalami kenaikan dari tahun ke tahun yang mengarah pada tingkat sangat efisien dengan rata-rata sebesar 16,26% menunjukkan bahwa kinerja keuangan kota surabaya sangat baik.

Kata Kunci: Efektivitas, Efisiensi, PAD

## **ABSTRACT**

### ***ANALYSIS OF EFFECTIVENESS AND EFFICIENCY OF REGIONAL ORIGINAL REVENUE ON THE REALIZATION OF REGIONAL BUDGET REVENUE AND EXPENDITURE OF THE GOVERNMENT OF SURABAYA CITY 2017-2019***

*One of the important factors in implementing regional autonomy is regional revenue. Original regional income (PAD) is all regional revenue that comes from the original regional economic sources. For this reason, effectiveness and efficiency are needed to assess financial performance. Effectiveness is (the use result) of support between expenditures with goals or targets that must be achieved, basically related to the achievement of goals or policy packages. Meanwhile, efficiency is tied to the relationship between output in the form of goods or services produced and the resources used to produce that output. The city of Surabaya is an autonomous region to meet the needs of government spending and regional development.*

*The purpose of this study is to determine the level of effectiveness and efficiency of local revenue in the regional revenue and expenditure budget realization report for the city of Surabaya in 2017-2019. This research method is descriptive quantitative with secondary data from the Central Bureau of Statistics Surabaya City.*

*The results of this study indicate that the effectiveness of regional original income in 2017-2019 appears that the level of regional original income carried out by the Surabaya city government is an average of 105.63%. This achievement shows that the level of effectiveness of the city of Surabaya in managing local revenue is very effective. Meanwhile, the efficiency level of Surabaya's local revenue has increased from year to year which leads to a very efficient level with an average of 16.26% indicating that the financial performance of the city of Surabaya is very good.*

**Keywords:** *Effectiveness, Efficiency, PAD*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGAJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>ix</b>
<b><i>SUMMARY</i>.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>5</b>
2.1 Landasan Teori.....	5
2.1.1 Efektivitas Pendapatan Asli Daerah.....	5
2.1.2 Efisiensi Pendapatan Asli Daerah .....	5

2.1.3	Pendapatan Asli Daerah.....	6
2.1.4	Pendapatan Transfer.....	11
2.1.5	Lain-lain pendapatan yang Sah.....	11
2.1.6	Laporan Realisasi Anggaran.....	11
2.1.7	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	14
2.2	Penelitian Terdahulu.....	19
2.3	Kerangka Konseptual.....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>25</b>
3.1	Desain Penelitian.....	25
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian.....	25
3.3	Jenis dan Sumber Data.....	25
3.3.1	Jenis Data.....	25
3.3.2	Sumber Data.....	25
3.4	Populasi dan Sampel.....	25
3.4.1	Populasi.....	25
3.4.2	Sampel.....	26
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.6	Definisi Variabel dan Definisi Operasional.....	26
3.6.1	Definisi Variabel.....	26
3.6.1.1	Variabel Bebas.....	26
3.6.1.2	Variabel Terikat.....	26
3.6.2	Definisi Operasional.....	26
3.6.2.1	Efektivitas PAD.....	26
3.6.2.2	Efisiensi PAD.....	27
3.6.2.3	Laporan Realisasi Anggaran.....	27
3.7	Proses Pengolahan Data.....	27
3.8	Metode Analisis Data.....	27
3.8.1	Analisis Efektivitas PAD.....	27
3.8.2	Analisis Efisiensi PAD.....	28
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>31</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	31
4.1.1	Kota Surabaya.....	32
4.1.2	Badan Pusat Statistik Kota Surabaya.....	32
4.2	Deskripsi Hasil Penelitian.....	40
4.2.1	Data Penerimaan PAD.....	40
4.3	Analisis Data.....	41

4.3.1 Menganalisis Efektivitas PAD.....	41
4.3.2 Menganalisis Efisiensi PAD .....	42
4.4 Pembahasan.....	43
4.4.1 Analisis Efektivitas Kota Surabaya.....	43
4.4.2 Analisis Efisiensi Kota Surabaya.....	44
4.5 Implikasi Penelitian.....	44
4.6 Keterbatasan Penelitian.....	45
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>47</b>
5.1 Kesimpulan .....	47
5.2 Saran .....	47
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>49</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

### Tabel

2.1	Kriteria Penilaian Pengelolaan Keuangan Daerah.....	5
2.2	Kriteria Efisiensi Pengelolaan Keuangan Daerah .....	6
2.3	Mapping Jurnal Penelitian Terdahulu.....	21
3.1	Klasifikasi Kriteria Nilai Efektivitas .....	28
3.2	Klasifikasi Kriteria Nilai Efisiensi .....	29
4.1	Realisasi PAD dan Anggaran PAD tahun 2017-2019 .....	41
4.2	Realisasi Belanja Daerah dan Realisasi PAD tahun 2017-2019.....	41
4.3	Efektivitas PAD Kota Surabaya tahun 2017-2019 .....	42
4.4	Efisiensi PAD Kota Surabaya tahun 2017-2019 .....	43



## DAFTAR GAMBAR

### Gambar

2.1	Kerangka Konseptual .....	24
4.1	Peta Kota Surabaya.....	31
4.2	Struktur Organisasi BPS.....	35
4.3	Kantor Badan Pusat Statistik Kota Surabaya .....	40

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2017.....	51
Lampiran 2 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2018.....	56
Lampiran 3 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2019.....	61
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Skripsi .....	66

