

PELAKSANAAN PROGRAM PAHLAWAN EKONOMI  
DALAM PENINGKATAN EKONOMI PELAKU USAHA  
MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI SENTRA USAHA  
MIKRO KECIL DAN MENENGAH PUTAT JAYA  
SURABAYA

(Studi Kasus di Rumah Produksi Mampu Jaya Kelurahan  
Putat Jaya Kecamatan Sawahan)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Skripsi Untuk Mencapai Gelar Sarjana Administrasi Publik Program  
Studi Administrasi Publik



Oleh:  
UMMUL KHASANATI  
NPM. 1111508714

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA  
2019

**PELAKSANAAN PROGRAM PAHLAWAN EKONOMI  
DALAM PENINGKATAN EKONOMI PELAKU USAHA  
MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI SENTRA USAHA  
MIKRO KECIL DAN MENENGAH PUTAT JAYA**

**SURABAYA**

**(Studi Kasus di Rumah Produksi Mampu Jaya Kelurahan  
Putat Jaya Kecamatan Sawahan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat  
Skripsi Untuk Mencapai Gelar Sarjana Administrasi Publik Program  
Studi Administrasi Publik**



**Oleh:**

**UMMUL KHASANATI  
NPM. 1111508714**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA  
2019**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama:** Ummul Khasanati

**NPM :** 1111508714

**Judul:** Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi Dalam Peningkatan  
Ekonomi Pelaku Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Di Sentra Usaha  
Mikro Kecil Dan Menengah Putat Jaya Surabaya

Surabaya, 17 Agustus 2019

**Dekan**

Fakultas Ilmu Sosial & Ilmu Politik

**Dosen Pembimbing 1**

Dr. Endro Tjahjono, MM

Drs. Muhammad Wahyono, MS

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

Dipertahankan di depan Sidang Pengaji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 24 Juli 2019

**Dewan Pengaji:**

1. Drs. H. Mochammad Wahyono, M.Si

(.....)

2. Dr. Bambang Kusbandriyo, MS

(.....)

3. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si

(.....)

**Mengesahkan,**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Dekan,**



**Ahmad Djahjono, M.M.**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama: Ummul Khasanati

NPM : 1111508714

Judul : Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi Dalam Peningkatan Ekonomi  
Pelaku Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Di Sentra Usaha Mikro Kecil  
Dan Menengah Putat Jaya Surabaya

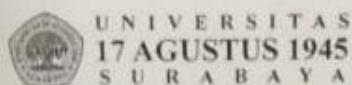
Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
  2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
  3. Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.
- Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 16 Juli 2019  
Yang membuat Pernyataan



(Ummul Khasanati)



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl. Semeruwatu 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ext. 311)  
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.  
Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ummul Khasanati  
NBI : III.108314  
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive**

**PELATIANAN PROGRAM PAHALAWANI EKONOMI DALAM PEMERINTAHAN  
EKONOMI PELAKU UJANA MIKRO KECIL DAN MENENGAH  
DI SENTRA UJANA MIKRO KECIL DAN MENENGAH RUTAT  
JAYA SURABAYA**

Dengan **Hak Bebas Royalti Nonekslusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 22 AGUSTUS 2019

Yang Menyatakan,



## **MOTTO**

*Barang siapa ingin mutiara, harus berani terjun di lautan yang dalam  
(Ir. Soekarno)*

*Balas dendam terbaik adalah dengan memperbaiki dirimu  
(Ali Bin Abi Thalib)*

*Mulailah dari Tempatmu berada, Gunakan yang kau punya, lakukan yang kau bisa.  
(Ummul Khasanati)*

### ***Abstract***

Economic Heroes is a program designed by the government of Surabaya City to handle poverty in Surabaya city without taking the Regional Revenue and Expenditure Budget in Surabaya, Economic Heroes are designed specifically and inclusive in Micro Small and Medium Enterprises with the main objectives and functions as container for the Micro Small and Medium Business of Surabaya city.

This program seeks to provide assistance for Micro Small and Medium Enterprises, from the initial stages of mental guidance, product manufacturing, packaging, marketing, to promotion.

This study aims to see the Implementation of the Economic Heroes Program in Increasing the Economy of Micro Small and Medium Enterprises in the Center of Putat Jaya Micro Small and Medium Enterprises in Surabaya. This research is a descriptive study using a qualitative approach. The theory that is used in this study is from the opinions expressed by Van Meter Van Horn, which consists of six indicators of policy size and objectives, resources, characteristics of implementing agents, attitudes / tendencies of implementers, communication between organizations and implementing activities, economic environment, social politics. The results of this study are in the implementation of economic hero programs in Surabaya city, this program proved to be able to become a container for Micro Small and Medium Enterprises in Surabaya and able to improve the economy of Micro Small and Medium Enterprises in the center of Putat Jaya Surabaya Micro Small and Medium Enterprises, especially in Mampu Jaya house of production.

Keywords: Program implementation, Micro Small and Medium Enterprises, Economic Heroes.

## **Abstrak**

Pahlawan Ekonomi adalah program yang di rancang oleh pemerintah Kota Surabaya untuk menangani kemiskinan di Kota Surabaya tanpa mengambil Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah yang ada di Kota Surabaya, Pahlawan Ekonomi di desain secara khusus dan inklusif pada Usaha Mikro Kecil dan Menengah dengan tujuan pokok dan fungsi sebagai wadah Usaha Mikro Kecil dan Menengah kota Surabaya. Program ini berupaya memberi pendampingan bagi Usaha Mikro Kecil dan Menengah, sejak tahap awal bimbingan mental, pembuatan produk, pengemasan, pemasaran, hingga promosi. Penelitian ini bertujuan untuk melihat Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi Dalam Peningkatan Ekonomi Pelaku Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Di Sentra Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Putat Jaya Surabaya. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Teori yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan pendapat yang dikemukakan oleh Van Meter Van Horn, yang terdiri dari enam indikator ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik agen pelaksana, sikap / kecenderungan para pelaksana, komunikasi antar organisasi dan aktivitas pelaksana, lingkungan ekonomi, sosial, politik. Hasil dari penelitian ini adalah dalam pelaksanaan program pahlawan ekonomi di kota Surabaya program ini terbukti mampu menjadi wadah Usaha Mikro Kecil Dan Menengah kota Surabaya dan mampu meningkatkan ekonomi pelaku Usaha Mikro Kecil Dan Menengah di sentra Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Putat Jaya Surabaya khususnya di rumah produksi Mampu Jaya .

Kata Kunci : Pelaksanaan program, Usaha Mikro Kecil Dan Menengah, Pahlawan Ekonomi.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi Dalam Peningkatan Ekonomi Pelaku Usaha Kecil Mikro Dan Menengah Di Sentra Usaha Kecil Mikro Dan Menengah Putat Jaya Surabaya (Studi Kasus Rumah Produksi Mampu Jaya)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada program Strata-1 di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan untuk penulis serta jasa-jasa yang tak tebingga terutama terimakasih kepada kedua orang tua, Ibu tercinta **ISMUTO'ATI** dan Bapak tercinta **SAIFUL MUSTOFA**. Terimakasih atas kasih sayang dan doa tulus serta dukungan moral dan material yang tak terhitung yang selama ini kalian curahkan kepada penulis. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPAI. Selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dra. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. H. Zakariya, MS, MM, selaku Kapodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Bapak Dr. Bambang Kusbandriyo, MS selaku Kaprodi S2 Magister Administrasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang sudah memberikan banyak pengetahuan, pembelajaran & pendidikan.
6. Bapak Drs. Muchammad Wahyono, MS Dosen Pembimbing atas bimbingan, saran, dan motivasi serta semangat yang diberikan.
7. Ibu Dr. Tri Yuliyanti, M.Si Selaku Dosen Pembimbing atas bimbingan, saran, dan motivasi serta semangat yang diberikan.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang dengan sabar telah memberikan ilmunya kepada penulis.
9. Saudara-saudara kami atas doa, dukungan dan semangatnya selama ini.
10. Mutiara Print Syifa Offset (Bu Sulis) sudah memberi Izin, Dukungan dan Do'a kepada penulis selama menyelesaikan studi.
11. Mas Irham Junaidi (Parker) sudah menemani perjalanan saya dengan Tulus tanpa pamrih memberi bantuan baik tenaga, moril, waktu bahkan materil dan semuanya kepada penulis selama menyelesaikan studi.
12. Kawan-kawan seperjuangan Administrasi Publik 2015 khususnya anak Sore terima kasih atas kebersamaannya selama studi.
13. Keluarga besar HIMANATA 2016-2017 , Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik 2018 atas dukungan, pengabdian, kebersamaan, ruang-ruang diskusi dan pengalaman tak terhingga yang penulis dapat ketika bersama kalian.
14. Keluarga besar Badan Eksekutif Mahasiswa Untag Surabaya, Kabinet Karya Wiguna , atas dukungan dan pemberian tanggung jawab terbesar , kebersamaan, ruang-ruang diskusi dan pengalaman tak terhingga yang penulis dapat ketika bersama kalian.

15. Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia , Khusunya Komisariat UNTAG Surabaya atas pelajaran berharga di dalam organisasi karena disini penulis dapat membedakan siapa teman sejati dan teman dusta.
16. Mas Ismail, Mbak Dia Puspitasari, Mas Veri, Mbak Ajeng dan senior lainnya yang dengan sabar telah membimbing serta mengarahkan serta dukungan dan motivasinya sehingga penulis dapat survive hingga saat ini.
17. Kementerian Julita (Indah, Debora, Nia, Vivi, Lula), Nyinyir KKN club (Rahayu, Ain, Dhegat, Ima, Nofe ) atas dukungan dan Kekonyolannya sehingga penulis dapat terhibur hingga saat ini.
18. Chichi Dan Nilna atas dukungan, Motivasi dan sudah menemani perjalanan saya dengan Tulus, kepada penulis selama menyelesaikan studi.
19. Keluarga besar Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya atas segala yang sudah diberikan kepada penulis.
20. Seluruh civitas akademika Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan dukungan moril kepada penulis.
21. Bapak Agus Wahyudi Humas Pahlawan Ekonomi dan Ibu Atik Ketua Rumah Produksi Mampu Jaya yang sudah memberikan informasi kepada penulis.

Kami menyadari penyusunan penulisan skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan penerapan di lapangan serta bisa dikembangkan lebih lanjut.

Surabaya, 16 Juli 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

SAMPUL .....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
MOTTO .....	v
ABSTRACT .....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	3
1.5 Sistematika Penelitian .....	3
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	5
2.1 Penelitian Terdahulu .....	5
2.2 Pembangunan .....	7
2.3 Administrasi Publik .....	8
2.3.1 Pengertian Administrasi Publik .....	8
2.4 Teori Kebijakan Publik .....	10
2.5 Teori Implementasi Kebijakan.....	10
2.6 Smart Governance .....	11
2.7 Pengertian Usaha Mikro Dan Menengah .....	12
2.8 Pahlawan Ekonomi .....	13
2.8.1 Pengertian Good Governance .....	13
2.8.2 Prinsip Good Governance .....	13
2.9 Kerangka Dasar Pemikiran .....	13
BAB III METODE PENELITIAN .....	15
3.1 Jenis Penelitian .....	15
3.2 Lokasi dan Situs Penelitian .....	15
3.3 Sumber Data dan Teknis Pengumpulan Data .....	15
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	16
3.5 Instrumen Penelitian .....	16
3.6 Teknik Analisa Data .....	17
3.7 Teknik Keabsahan Data .....	21
BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN .....	22
4.1 Deskripsi Obyek .....	22
4.1.1 Lokasi Penelitian .....	22

4.1.2 Gambaran Umum tentang Pahlawan Ekonomi .....	22
4.1.3 Maksud dan Tujuan Program Pahlawan Ekonomi .....	22
4.1.4 Prinsip Dasar Program Pahlawan Ekonomi.....	22
4.1.5 Ruang Lingkup Program Pahlawan Ekonomi .....	23
4.1.6 Sasaran Program Pahlawan Ekonomi.....	23
4.1.7 Kriteria Kepala Rumah Tangga Perempuan (KRTP) Sasaran .....	24
4.1.9 Struktural dan Fungsional Program Pahlawan Ekonomi.....	25
4.1.10 Mekanisme Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi .....	25
4.2 Penyajian Data Pelaksanaan Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Rumah Produksi Mampu Jaya.....	26
4.3 Pembahasan .....	31
4.3.1 Analisis Data .....	31
BAB V PENUTUP .....	33
5.1 Kesimpulan.....	33
5.2 Rekomendasi.....	34
Daftar Pustaka .....	35
LAMPIRAN .....	37

## **Daftar Gambar**

Gambar 2.1 Kerangka Dasar Pemikiran

Gambar 3.1 *Model A Policy Implementation Process* Sumber: (Agostino, 2006)

Gambar 4.1 Organisasi Struktural dan Fungsional Program Pahlawan Ekonomi

Gambar 4.2 Alur Mekanisme Pelaksanaan Program Pahlawan Ekonomi

Gambar Dokumentasi Penelitian