

# BAB I PENDAHULUAN

## 1.1 Latar Belakang Penelitian

Kota Surabaya merupakan kota terbesar kedua di Indonesia yang memiliki berbagai masalah pelik, salah satunya seperti banjir. Banjir hingga saat ini masih menjadi masalah yang sulit untuk diatasi oleh Pemerintah Kota Surabaya. Banjir merupakan salah satu masalah yang tidak terlepas dari meningkatnya pertumbuhan pembangunan di daerah perkotaan sebuah Negara, khususnya Negara berkembang. Kota Surabaya sebagai kota jasa dan perdagangan yang memiliki peran strategis pada skala nasional dan internasional yang menjadi sasaran bagi para pemilik modal menanamkan investasinya untuk melakukan pembangunan pada seluruh sektor yang menyebabkan pertumbuhan ekonomi dan sekaligus juga pertumbuhan penduduk di Kota Surabaya meningkat.

Kota Surabaya secara geografis memang mempunyai wilayah yang berpotensi besar mengalami banjir karena Surabaya merupakan kawasan dataran rendah yang berbatasan langsung dengan laut. Penyebab terjadinya banjir di Kota Surabaya bisa dikarenakan intensitas hujan yang memang tinggi, air kiriman dari daerah lain melalui Kalimas, air laut pasang, badai dan rob, hingga sumbatan sampah dan keberadaan bangunan liar yang berdiri di pinggir atau di atas drainase. Banjir tentunya akan menimbulkan dampak kurang bagus bagi masyarakat sendiri, seperti adanya dampak mobilitas perekonomian, kemacetan dan kesehatan.

Beberapa wilayah di Kota Surabaya mengalami genangan banjir ketika musim penghujan tiba, meski dari tahun ke tahun luas wilayahnya terus berkurang. Berdasarkan pantauan dari Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematuan (DPUBMP) Kota Surabaya, genangan air dilaporkan terjadi dimana-mana saat hujan deras. Berikut data jalan yang tergenang di Kota Surabaya tersebut :

**Tabel 1.1** Data Terjadinya Genangan di Kota Surabaya Tahun 2016

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
1.	Kp. Klampis Jaya	0,0624	8,2712	13,6668
2.	Kp. Kedung Tomas	1,1692	12,4068	45,5559
3.	Jl Keputih dan sekitarnya	1,2471	12,4068	27,3336
4.	Kp. Kejawan Putih Tambak	1,4809	0,5790	45,5559
5.	Kampus ITS / Bunderan	0,5846	16,5425	31,8892

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
6.	Kp. Manyar Sabrangan	1,0912	16,5425	72,8895
7.	Jl. Flores dan sekitarnya	4,6766	12,4068	22,7780
8.	Jl. Raya Gubeng	0,4677	5,7899	9,1112
9.	Kp. Gubeng Klingsingan	3,1178	16,5425	36,4448
10.	Jl. Pucang Adi	0,3118	8,2712	45,5559
11.	Jl. Pucang Anom Timur	0,4677	8,2712	27,3336
12.	Jl. Menur	0,3897	8,2712	27,3336
13.	Kp. Kalidami	0,3897	8,2712	27,3336
14.	Kp. Gubeng Masjid	0,6236	4,1356	13,6668
15.	Kp. Karang Menjangan	3,8972	8,2712	27,3336
16.	Per. Mulyo Sari	9,3533	8,2712	27,3336
17.	Sutorejo	23,3832	12,4068	45,5559
18.	Kalijudan	4,4280	16,5425	45,5559
19.	Kp. Karang Asem	17,9271	20,6781	82,0007
20.	Kp. Karang Empat	13,2505	20,6781	82,0007
21.	Kp. Bogen	0,5456	12,4068	36,4448
22.	Jl. Salak dan sekitarnya	8,1841	20,6781	45,5559
23.	Kp. Pogot	3,8972	8,2712	22,7780
24.	Kp. Kedinding Lor	3,1178	12,4068	27,3336
25.	Kp. Kedung Mangu	4,6766	8,2712	22,7780
26.	Kp. Bulak Banteng	4,4428	12,4068	18,2224
27.	Kp. Wonokusumo Lor	5,0664	16,5425	36,4448
28.	Kp. Tenggumung Wetan	6,6252	16,5425	54,6671
29.	Kp. Bulak Banteng Kidul	7,9503	20,6781	36,4448
30.	Kp. Tenggumung Baru	3,8972	16,5425	27,3336
31.	Kp. Jati Purwo/Jati Srono	7,3267	20,6781	45,5559
32.	Kp. Wonosari Lor	1,9486	8,2712	36,4448
33.	Kp. Bulak Kenjeran	4,2869	20,6781	54,6671

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
34.	Komplek TNI AU/AL	1,8707	8,2712	36,4448
35.	Kp. Ambengan	0,1949	16,5425	27,3336
36.	Kp. Dukuh Setro	0,5846	16,5425	31,8892
37.	Kp. Tambakrejo	0,6625	16,5425	45,5559
38.	Arif Rahman Hakim	0,1559	20,6781	54,6671
39.	Kyai Tambak Deres	0,3507	33,0849	109,3343
40.	Kp. Manyar Rejo	3,1178	24,8137	54,6671
41.	Klampus Semalang	1,5589	20,6781	63,7783
42.	Jl. Dharma Husada	1,9486	24,8137	54,6671
43.	Menur Pumpungan	0,0561	3,3085	63,7783
44.	Kedung Cowek	0,0142	4,1356	36,4448
45.	Kp. Ploso Baru	0,2338	16,5425	36,4448
46.	Ngagel Tama	0,0051	2,4814	27,3336
47.	Lebak Rejo	0,0094	3,3085	27,3336
48.	Mulyosari Utara	0,0779	6,6170	27,3336
49.	Bulak Cumpat	0,0234	6,6170	27,3336
50.	Gelanggan	0,0624	6,6170	27,3336
51.	Jagiran	0,1559	4,1356	27,3336
52.	Bulak Finjang	0,0265	4,9627	27,3336
53.	Lebak Timur	0,0070	4,9627	27,3336
54.	Setro Baru	0,0047	4,9627	27,3336
55.	Lebak Jaya Utara II	0,0195	14,8882	27,3336
56.	Jl. Ikan Duyung	0,1091	4,1356	54,6671
57.	Jl. Tanjung Sadari	0,5612	4,1356	54,6671
58.	Jl. Rajawali	0,0546	8,2712	54,6671
59.	Jl. Pasar Krembangan	0,1122	12,4068	54,6671
60.	Jl. Demak	1,4030	12,4068	54,6671
61.	Jl. Semarang	0,4677	12,4068	54,6671
62.	Jl. Embong Gayam	0,0701	4,1356	54,6671
63.	Jl. Polisi Istimewa	0,9977	4,1356	54,6671
64.	Jl. Sawunggaling	0,0631	4,1356	54,6671
65.	Jl. Mangkunegoro	0,0748	8,2712	54,6671
66.	Jl. Dr. Soetomo	1,2471	8,2712	54,6671
67.	Jl. Untung Suropati	0,3554	4,1356	54,6671
68.	Jl. Diponegoro	3,8972	8,2712	54,6671
69.	Jl. Simo Katrungan 5/6	0,1621	12,4068	54,6671

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
70.	Jl. Kartini	1,4486	8,2712	54,6671
71.	Jl. Simo Katrungan XI	0,1615	12,4068	54,6671
72.	Jl. Petemon III	0,4134	12,4068	109,3343
73.	Jl. Petemon gg IV	0,4134	12,4068	54,6671
74.	Jl. Petemon Barat	0,2310	12,4068	54,6671
75.	Jl. Padmosusastro	0,5387	4,1356	54,6671
76.	Jl. Pakis Wetan	0,2357	4,1356	27,3336
77.	Jl. Bodri	0,1169	8,2712	27,3336
78.	Jl. Adityawarman	0,9914	4,1356	27,3336
79.	Jl. Jambi	0,2708	12,4068	54,6671
80.	Jl. Cisadane	0,2614	12,4068	54,6671
81.	Jl. Ciliwung	0,7193	12,4068	27,3336
82.	Jl. Prapanca	0,2095	12,4068	54,6671
83.	Jl. Kanwa	0,0617	8,2712	54,6671
84.	Jl. Wonoagung (Belakang KPU)	0,0627	4,1356	54,6671
85.	Jl. Imam Bonjol	0,3305	12,4068	54,6671
86.	Jl. Teuku Umar	0,3336	4,1356	27,3336
87.	Jl. WR. Supratman	0,8013	12,4068	54,6671
88.	Jl. Basuki Rahmat	1,8956	8,2712	27,3336
89.	Jl. Kedondong	0,2201	8,2712	27,3336
90.	Jl. Tegalsari	0,5936	12,4068	27,3336
91.	Jl. Genteng Besar	0,5554	12,4068	27,3336
92.	Bromo	0,1777	8,2712	27,3336
93.	Raden Saleh dan sekitarnya	0,3317	12,4068	54,6671
94.	Tembakan	0,6959	8,2712	54,6671
95.	Raya Dupak Mulai PGS s/d Pom Bensin	2,1544	12,4068	109,3343
96.	Perempatan Dupak, Demak	5,2721	12,4068	109,3343
97.	Simokatrungan	0,1169	8,2712	54,6671
98.	Jl. Diponegoro	0,0234	9,9255	136,6678
99.	Patemon G IV	0,2338	12,4068	54,6671
100.	Patemon G III	0,0390	12,4068	54,6671
101.	Patemon Barat	0,0779	8,2712	54,6671
102.	Perumahan Pondok Rosan	0,5456	8,2712	27,3336

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
103.	Kp.Karang Klumprik Barat	0,7015	16,5425	27,3336
104.	Jajar Tunggal Marinir	1,0912	16,5425	27,3336
105.	Jl. Mayjen Sungkono	1,5589	20,6781	27,3336
106.	Darmo Harapan	0,0234	16,5425	54,6671
107.	Jl. Pattimura	0,0039	41,3561	54,6671
108.	Jl. Darmo Permai Timur	0,0117	24,8137	18,2224
109.	Jl. Suko Manunggal s/d Simojawar	0,0390	33,0849	109,3343
110.	Simorukun	0,0156	16,5425	36,4448
111.	Dukuh Kupang IX s/d SD Jarak	0,0187	16,5425	54,6671
112.	Simo Gunung G I	0,0140	12,4068	54,6671
113.	Balongsari	0,0078	33,0849	54,6671
114.	Manukan Krajan	0,0039	16,5425	18,2224
115.	Margomulyo	0,0234	41,3561	328,0028
116.	Tanjungsari I	77,9439	41,3561	54,6671
117.	Satelit Indah	1,3250	33,0849	82,0007
118.	Jl. Satelit Selatan	0,3274	16,5425	54,6671
119.	Dukuh Kupang XX	0,0935	24,8137	54,6671
120.	Pakal	0,2416	20,6781	82,0007
121.	Manukan Lor	0,0117	41,3561	109,3343
122.	Romokalisari	0,0039	41,3561	328,0028
123.	Dupak Rukun	0,0039	12,4068	27,3336
124.	Tambak Mayor	0,0078	41,3561	82,0007
125.	Sememi	0,0390	24,8137	54,6671
126.	Ngemplak	0,0094	41,3561	27,3336
127.	Simorejo	0,0117	24,8137	54,6671
128.	Simo Langit	0,0078	41,3561	54,6671
129.	Raya Tengger	0,0234	24,8137	54,6671
130.	Wisma Tengger	0,0390	24,8137	27,3336
131.	Kupang Baru	0,0390	41,3561	13,6668
132.	Simo Hilir	0,0624	24,8137	27,3336
133.	Raya Simo Jawar	0,0624	33,0849	109,3343
134.	Jl. Dukuh Pakis*	1,8707	20,6781	18,2224
135.	Kp. Simogunung*	8,1841	33,0849	18,2224

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
136.	Kp. Simomulyo*	67,0318	33,0849	22,7780
137.	Kp. Balongsari*	45,2075	33,0849	22,7780
138.	Kp. Manukan Kulon*	38,9720	24,8137	9,1112
139.	Kp. Kandangan*	103,1978	24,8137	31,8892
140.	Kp. Benowo*	9,7430	24,8137	27,3336
141.	Kp. Candi Lempung*	2,9619	33,0849	27,3336
142.	Kp. Pakis Tirtosari*	0,9353	16,5425	22,7780
143.	Kp. Sumberrejo*	62,3552	33,0849	45,5559
144.	Kp. Tambakdono*	54,5608	41,3561	36,4448
145.	Kp. Babat Jerawat*	21,8243	41,3561	36,4448
146.	Gunungsari*	54,5608	16,5425	18,2224
147.	Ketintang	38,3484	16,5425	72,8895
148.	Ketintang Baru	20,9669	20,6781	82,0007
149.	Jl. Gayungan I, II dan sekitarnya	12,5490	12,4068	72,8895
150.	Per. Wisma Menanggal	9,8209	12,4068	45,5559
151.	Kp. Dukuh Menanggal	6,2355	16,5425	36,4448
152.	Per. Bendul Merisi	13,2505	16,5425	54,6671
153.	Kp. Merisi Selatan	24,1626	16,5425	54,6671
154.	Per. Jagir Sidosermo	14,8093	16,5425	82,0007
155.	Jl. Jemur Andayani	6,3914	12,4068	82,0007
156.	Per. Jemur Andayani	14,1858	16,5425	54,6671
157.	Siwalan Kerto & sekitarnya	14,0299	16,5425	82,0007
158.	Per. Kutisari	26,0333	16,5425	82,0007
159.	Per. Kendang Sari	39,7514	9,9255	82,0007
160.	Jl. Panjang Jiwo IX	0,6236	20,6781	54,6671
161.	Jl. Kutisari Selatan	2,5721	8,2712	54,6671
162.	Per. Kutisari Indah	10,9122	12,4068	63,7783
163.	Per. Tulus Harapan	31,1776	20,6781	82,0007
164.	Per. Rungkut Harapan	56,1196	20,6781	82,0007
165.	Kp. Rungkut Permai	0,6236	4,1356	36,4448
166.	Per. Gunung Anyar	14,1858	20,6781	82,0007
167.	Medokan Semampir	63,9140	20,6781	54,6671

No.	Lokasi Genangan	Angka di Lapangan 2016		
		Luas (Ha)	Dalam (cm)	Lama (menit)
168.	Kp. Semolowaru	6,2355	24,8137	54,6671
169.	Kp. Nginden Jangkungan	6,2355	24,8137	82,0007
170.	Kp. Krukah Timur	2,7280	24,8137	54,6671
171.	Kp. Baratajaya	2,7280	16,5425	54,6671
172.	Kp. Krukah	2,7280	24,8137	82,0007
173.	Kp. Ngagel Tirto	17,1477	16,5425	54,6671
174.	Kp. Ngagel Mulyo	0,7794	16,5425	54,6671
175.	Kp. Ngagel Tama	3,8972	16,5425	82,0007
176.	Kp. Menur Pumpungan	1,1692	24,8137	82,0007
177.	Jl. SMEA (RSI)	1,5589	20,6781	54,6671
178.	Jl. Karangrejo	1,5589	20,6781	82,0007
179.	Perumahan Penjaringsari	0,0390	24,8137	54,6671
180.	Kp. Jetis Wetan	0,4677	24,8137	82,0007
181.	Kp. Keputih Tegal	1,9486	19,8509	54,6671
182.	Jl. Raya Medokan Ayu	0,0390	24,8137	45,5559
183.	Jl. Penjaringsari Timur	0,0312	24,8137	82,0007
184.	Jl. Kedungasem	0,1949	12,4068	54,6671
185.	Rungkut Madya	0,0062	4,1356	54,6671
186.	Gayungsari Barat	0,3118	12,4068	82,0007
187.	Gayungsari Barat X	0,0390	16,5425	82,0007
188.	Gayungsari Barat V	0,0156	16,5425	54,6671
189.	Jl. Raya Medokan Ayu	0,0187	16,5425	54,6671
190.	Perum Medokan Asri	0,0468	16,5425	54,6671
191.	Siwalan Kerto Timur	0,0312	4,1356	54,6671
192.	Rungkut Kidul	0,0117	4,1356	54,6671
193.	Karah Agung	0,0390	16,5425	109,3343
194.	Gayungan	0,2338	8,2712	109,3343
195.	Jambangan	0,1559	4,1356	54,6671
	<b>TOTAL</b>	1257,84	3165,150532	10304,7534
	<b>RATA-RATA</b>		16,23	52,84

Sumber : Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya.

Pemerintah Kota Surabaya telah mengalokasikan anggaran yang cukup besar untuk menanggulangi banjir melalui Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan (DPUBMP) Kota Surabaya. Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan (DPUBMP) Kota Surabaya memiliki peran yang sangat penting dalam penanggulangan banjir. Hal tersebut karena Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan (DPUBMP) memiliki tugas pokok dan fungsi (tupoksi) salah satunya adalah menyiapkan bahan pelaksanaan penyelesaian masalah sistem pematusan dan penanggulangan banjir sebagaimana yang telah diatur dalam Peraturan Walikota Surabaya Nomor 42 Tahun 2011 tentang Rincian Tugas dan Fungsi Dinas Kota Surabaya yang kemudian disempurnakan menjadi Peraturan Walikota Surabaya Nomor 49 Tahun 2016 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas, dan Fungsi serta Tata Kerja Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya.

Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya telah melakukan berbagai upaya agar Kota Surabaya terbebas oleh banjir, namun sebagian proyek pengendalian banjir masih belum juga rampung hingga saat ini. Hal ini mendapat teguran keras dari DPRD Surabaya untuk mendorong Pemerintah Kota Surabaya segera menyelesaikannya. Penyelesaian proyek pengendalian banjir yang belum tuntas dan juga serapan anggaran yang dilakukan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya menjadi sorotan oleh anggota dewan. Anggaran belanja pada Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya tahun 2018 naik mencapai 1,1 triliun dan diharapkan dapat mengurangi jumlah titik genangan air di Kota Surabaya, termasuk mengurangi tinggi dan lamanya genangan air.

Pemerintah Kota Surabaya melalui Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan telah melakukan beberapa upaya untuk menanggulangi bencana banjir yang ada di Kota Surabaya, baik itu program yang berjangka pendek maupun program yang berjangka panjang. Beberapa program diprioritaskan dan dirancang berdasarkan rencana strategis PUPR yang mengacu pada :

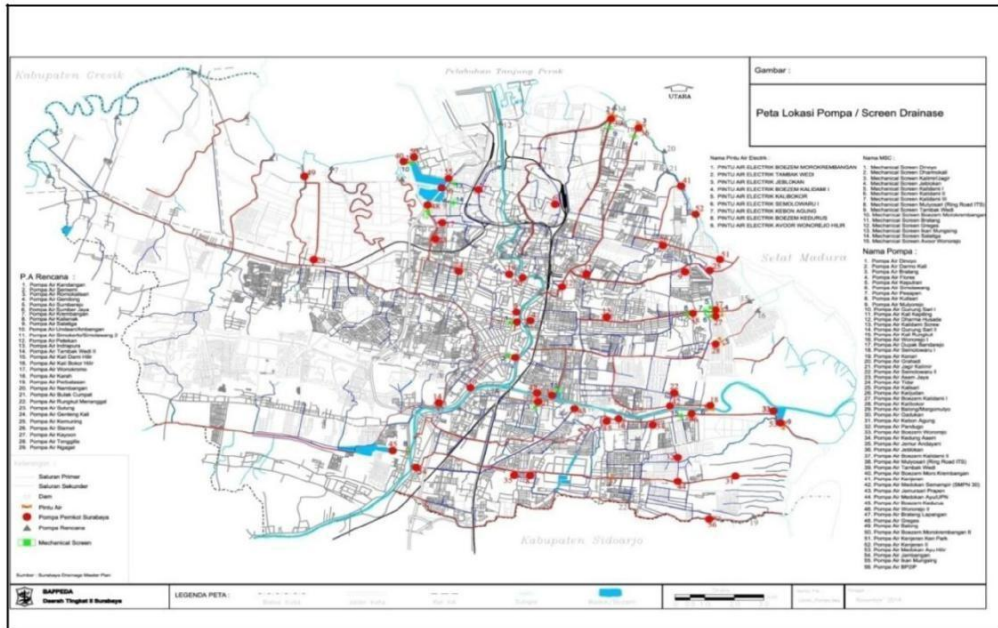
13. Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Surabaya Tahun 2016 - 2021
14. Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surabaya Tahun 2014-2034
15. Peraturan Menteri PU No 12 Tahun 2014 Tentang Drainase Perkotaan
16. Surabaya *Drainase Master Plan* (SDMP1998 – 2018)

Pemerintah Kota Surabaya tampaknya tidak ada kata berhenti untuk melakukan upaya-upaya dalam mengantisipasi banjir dengan membangun proyek sistem drainase, salah satunya dengan membangun proyek 56 rumah pompa dan akan



menambah 5 rumah pompa baru di beberapa titik di Kota Surabaya. Tahun ini juga akan ada peremajaan 14 pompa air yang sudah tua. (Gapura:2018:56)

**Gambar 1.1** Rumah Pompa Banjir Eksisting dan Rencana Rumah Pompa Banjir yang Akan Dibangun



Sumber : Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematuan Kota Surabaya.

Penelitian ini melihat pelayanan sektor publik yang dilakukan Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematuan Kota Surabaya (DPUBMP) dalam perencanaan menyelesaikan masalah banjir dan upaya-upaya penataan ruang dengan cara mengambil upaya-upaya yang berhubungan dengan sarana dan prasarana pematuan 16. drainase, khususnya rumah pompa di daerah perkotaan.

## 1.2 Fokus Penelitian

Berdasarkan latar belakang bagaimana yang dijelaskan sebelumnya, maka rumusan masalah penelitian adalah “Bagaimanakah Strategi Pengendalian Banjir di Kota Surabaya (studi kasus di Kecamatan Tambaksari)?”

## 1.3 Tujuan Penelitian

Peneliti ingin mengetahui Strategi Pengendalian Banjir di Kota Surabaya.

#### **1.4 Manfaat Penelitian**

Adapun manfaat dari hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan kegunaan sebagai berikut :

12. Manfaat praktis : bagi penulis, manfaat praktis yang diharapkan adalah bahwa untuk mengetahui sejauh mana pelaksanaan pembangunan rumah pompa dalam pencapaian tujuan dan sasaran pada masyarakat.
13. Manfaat akademis : manfaat akademis yang diharapkan adalah bahwa hasil penelitian dapat dijadikan referensi bagi mahasiswa lain yang akan melakukan kajian terhadap implementasi kebijakan

#### **1.5 Sistematika Penelitian**

Sistematika penulisan dalam penelitian ini terdiri dari :

##### **BAB I PENDAHULUAN**

Bab I berisi tentang latar belakang permasalahan, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, sistematika penelitian. Tujuan dari bab ini adalah untuk memberikan gambaran umum tentang alasan pemilihan topik, objek penelitian, dan fokus penelitian.

##### **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

Bab II berisi tentang penelitian terdahulu yang akan dijadikan acuan dalam melakukan penelitian : landasan teori, kerangka pikir penelitian.

##### **BAB III METODE PENELITIAN**

Bab III berisi tentang metode penelitian, yaitu tentang metode kualitatif yang digunakan dan alasan penggunaan metode yang dipilih. Metode penelitian kualitatif terdiri dari : tipe penelitian, fokus penelitian, peran peneliti, lokasi dan situs penelitian, jenis dan sumber data, teknik pengumpulan data, teknik analisa data, keabsahan data.

##### **BAB IV DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN**

Bab IV berisi tentang deskripsi lokasi atau objek penelitian, dan penyajian data lapangan. Selain itu, bab ini juga berisi tentang pembahasan untuk menjawab perumusan masalah.

##### **BAB V PENUTUP**