

***Collaborative Governance* Dalam Pelaksanaan Perda Kota  
Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa  
Rokok di Instansi Pendidikan  
(Studi Kasus Kawasan Tanpa Rokok  
di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat Gelar  
Sarjana Strata – 1 Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

**Farid Setiawan**

**NPM :1111600165**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

***Collaborative Governance* Dalam Pelaksanaan Perda Kota  
Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa  
Rokok di Instansi Pendidikan**

(Studi Kasus Kawasan Tanpa Rokok  
di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik Dan Memenuhi Syarat Gelar  
Sarjana Strata – 1 Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

**Farid Setiawan**

**NPM :1111600165**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**



**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Farid Setiawan

NBI 1111600165

Judul : *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PELAKSANAAN PERDA

KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN


TANPA ROKOK DI INSTANSI PENDIDIKAN (Studi Kasus Kawasan

Tanpa Rokok di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)

Mengetahui :  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Surabaya, 15 Juli 2021  
Disetujui oleh  
Dosen Pembimbing

  
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM  
NIDN : 0727116701

  
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM  
NIDN : 0727116701



## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 15 Juli 2021

Dewan Penguji :

1. Dr.Dra. Rachmawati Novaria, M.M

Ketua

2. Dr. Endang Indartuti, M.SI

Anggota

3. Dida Rahmawati, S.AP., M.AP

Anggota

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Soisial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dekan,

Dr.Dra.Rachmawati Novaria, MM

NIDN : 0727116701

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini.

Nama : Farid Setiawan  
NBI : 1111600165  
Program Studi : .Administrasi Publik  
Judul Skripsi : ***Collaborative Governance Dalam Pelaksanaan Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Instansi Pendidikan*** (Studi Kasus Kawasan Tanpa Rokok di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari Dosen Pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah di publikasikan dan atau karya ilmiah lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian dari karya ilmiah orng lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau keseluruhan sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan di dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 15 Juli 2021  
Yang Membuat Pemyataan



(Farid Setiawan)

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

### BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpustakaan@untag-sby.ac.id

### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Farid Setiawan  
NBI : 1111600165  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

**“Collaborative Governance Dalam Pelaksanaan Perda Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Instansi Pendidikan (Studi Kasus Kawasan Tanpa Rokok di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya)”**

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 15 Juli 2021

Yang Menyatakan,



( Farid Setiawan )

## ABSTRAK

Fokus penelitian ini adalah Bagaimana proses Collaborative Governance dalam pelaksanaan Perda Kota Surabaya No 2 Tahun 2019 tentang Kawasan tanpa rokok dengan lokus penelitian di Universitas 17 Agustus 1945. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif dan untuk inventarisasi datanya menggunakan data primer hasil wawancara dan data sekunder yang dikumpulkan dengan teknik dokumentasi. Temuan dari penelitian ini menunjukkan bahwa proses collaborative governance telah terjadi dalam proses pelaksanaan penerapan kawasan tanpa rokok di lingkungan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, hal tersebut terbukti dengan adanya pelibatan pihak Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dalam forum jaring pendapat sebelum Pemerintah Kota Surabaya menerapkan peraturan daerah tersebut dan kerja sama yang konsisten antara pihak Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dengan Pemerintah Kota Surabaya melalui Dinas Kesehatan dan Satpol PP Kota Surabaya dalam memberikan sosialisasi dan dialog langsung dengan civitas akademika Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya terkait tentang kawasan tanpa rokok yang diberlakukan di lingkungan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Kolaborasi tersebut tidak sepenuhnya berhasil karena beberapa kriteria keberhasilan tidak terpenuhi seperti komitmen dalam mencapai tujuan, pembagian akuntabilitas dan akses terhadap sumber daya.

Kata kunci : *Collaborative governance*, kebijakan publik, kawasan tanpa rokok



## **ABSTRACT**

*The focus of this research is how is the collaborative governance process in the implementation of the Surabaya City Regulation No. 2 of 2019 concerning Non-Smoking Areas with a research locus at the University of 17 August 1945. This research is a descriptive qualitative research and for data inventory using primary data from interviews and secondary data collected with documentation techniques. The findings of this study indicate that the collaborative governance process has occurred in the process of implementing the implementation of a smoke-free area within the University of 17 August 1945 Surabaya, this is proven by the involvement of the 17 August 1945 University Surabaya in the opinion net forum before the Surabaya City Government implemented the regional regulation. and consistent cooperation between the University of 17 August 1945 Surabaya and the Surabaya City Government through the Health Service and the Surabaya City Satpol PP in providing socialization and direct dialogue with the academic community of the 17 August 1945 University in Surabaya regarding the no smoking area that was enforced within the 17 August 1945 University. Surabaya. The collaboration was not fully successful because several success criteria were not met such as commitment to achieving goals, sharing accountability and access to resources.*

*Keywords: Collaborative governance, public policy, no smoking area*



**MOTTO**

*“Urip iku Urup”*

*Dalam Kehidupan Itu Hendaknya Bermanfaat Bagi Sekitarnya  
Layaknya Sebuah Lilin Yang Menerangi Gelap Malam.*

*“Semar”*

## **HALAMAN LEMBAR PERSEMBAHAN**

Dengan ucapan alhamdulillah serta segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq, serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar dengan bangga penulis mempersembahkan karya seni skripsi ini kepada :

1. Yang pertama saya persembahkan terhadap kedua orang tua saya yang bernama Sunaryo dan Sriyatun yang selalu senantiasa mendoakan dalam setiap sujudnya dan senantiasa mencurahkan kasih sayang, motivasi diri dan pembelajaran hidup hingga penulis sampai detik ini mengucapkan terima kasih banyak dan suportnya selama ini.
2. Kakak saya, Prianto, Danis Iriani, Novan Kurniawan, Hilda Kurniawati yang telah memberikan dukungan dan donatur uang jajan selama ini.
3. Terhadap adik keponakan saya Satria Pratama Wibawa, dan Ulya Koirutun Nisa terima kasih atas hiburannya yang dimana selalu saya goda sampai nangis itu suatu hiburan disaat otak saya sudah mulai down.
4. Almamater Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang saya banggakan

## KATA PENGANTAR

Puji serta syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena berkah rahmat dan karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI INSTANSI PENDIDIKAN ( STUDI KASUS KAWASAN TANPA ROKOK DI UNERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA ) ” ini sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Selama menyelesaikan penelitian ini, tentunya tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan Rahmat, Kesehatan, Karunia dan keberkahan di dunia dan di akhirat atas budi baik yang telah diberikan kepada penulis. Untuk tidak mengurangi rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut membantu khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mulyanto Nugroho, MM, CMA, CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Publik di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan sekaligus Dosen Pembimbing Iyang saya yang telah membimbing skripsi saya hingga selesai .
3. Bapak Dr. Zakarya, MS, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dr. Endang Indartuti M.Si selaku Kaprodi Administrasi Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Univertas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Bapak Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si, selaku Dosen Wali yang telah membimbing selama perkuliahan.
6. Bapak Drs. Supri Hartono. MS selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing skripsi saya hingg selesai.
7. Bapak atau ibu Dosen pengajar Prodi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Atas refrensi tetang materi penelitian dan motivasi



untuk terus berjuang dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Staff Univertas 17 Agustus 1945 Surabaya sebagai memperlancar surat penelitiannya turun agar cepat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
9. Seluruh keluarga besarku yang selalu menayakan saya wisuda kapan dan semua itu sudah terjawab di semester ini walaupun sedikitmundur dan itu membuat saya semngat dan tidak putus asa dengan hal ini
10. Untuk Agus Supriyanto yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini sehingga penyusunan skripsi dapat terselesaikan dengan tepat.
11. Untuk temen saya yang bernama Naufal Alfarisi juga saya mengucapkan terima kasih atas tempat tinggal tinggal selama seminggu yang dimana menjadi donatur makanan dan meminjamkan laptop sehingga skripsi saya selesai hingga pengeditan yang sempurna ini.
12. Untuk teman saya yang bernama Penpen terima kasih atas rewardnya sudah di berikan secara ikhlas dan random.
13. Dan terima kasih atas beberapa dukunganya untuk menyelesaikan skripsi saya mulai dari SMP hingga SMA ku yang dimana katanya eloss sampek ndleser kudu mari.
14. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2016 terima kasih atas kebersamaannya yang lulusnya bareng saya di tahun 2020/2021.
15. Seluruh pihak yang tidak dapat disebut satu persatu terima kasih atas segala dukungan dan bantuan hingga skripsi ini terselesaikan

Surabaya, 15 juli 2021

Farid Setiawan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>ii</b>
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>viii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>ix</b>
<b>HALAMAN LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	10
1.3.....	Tujuan
Penelitian .....	10
1.5.Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2. Landasan Teori .....	16
2.2.1. <i>Goverance</i> .....	16
2.2.2. <i>Good Governance</i> .....	17
2.2.3. <i>Collaborative Governance</i> dan Kriteria keberhasilan <i>Collaborative Governance</i> .....	18
2.2.4. Kawasan Tanpa Rokok.....	25
2.3. Kerangka Berpikir.....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>28</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	28
3.2. Fokus penelitian.....	28
3.3. Lokus Penelitian .....	28
3.4. Sumber Data .....	29
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.6. Teknik Analisis Data .....	31
3.7. Keabsahan Data .....	31
<b>BAB IV DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN</b>	<b>35</b>
4.1. Deskripsi Objek .....	35

4.1.1. Sejarah Universitas 17 Agustus 1945 .....	35
4.1.2. Kondisi Wilayah Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....	36
4.1.3. Kaitan Visi dan Misi Terhadap Universitas 17 Agustus 1945 .....	40
4.2. Penyajian Data .....	41
4.2.1. Hasil Wawancara .....	41
4.3. Pembahasan .....	44
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>57</b>
5.1. Kesimpulan .....	57
5.2. Saran .....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>59</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>61</b>



## DAFTAR TABEL

**Tabel 2. 1Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu ..... 11**

**Tabel 4. 1Struktur Organisasi Untag Surabaya Periode 2017-2021 .....39**

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2. 1</b>	<b>Kerangka Berpikir.....</b>	<b>27</b>
<b>Gambar 4. 1</b>	<b>Denah dan Gedung Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....</b>	<b>37</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1 PEDOMAN UMUM WAWANCARA PENELITIAN SKRIPSI ..</b>	<b>61</b>
<b>Lampiran 2 Struktur Organisasi .....</b>	<b>63</b>
<b>Lampiran 3 SK Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya .....</b>	<b>64</b>
<b>Lampiran 4 Wawancara Dengan Informan .....</b>	<b>67</b>
<b>Lampiran 5 Perintah Revisi .....</b>	<b>70</b>
<b>Lampiran 6 Hasil Turnitin .....</b>	<b>73</b>



