

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI
JAWA TIMUR (PERDA JATIM) NOMOR 8 TAHUN 2018
TENTANG PENYELENGGARAAN TOLERANSI
KEHIDUPAN BERMASYARAKAT DI KOTA SURABAYA**



Oleh:

**MICHAEL ANDREW
NIM. 1161900014**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI
JAWA TIMUR (PERDA JATIM) NOMOR 8 TAHUN 2018
TENTANG PENYELENGGARAAN TOLERANSI
KEHIDUPAN BERMASYARAKAT DI KOTA SURABAYA**



Oleh:

**MICHAEL ANDREW
NIM. 1161900014**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2021**

TESIS
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI
JAWA TIMUR (PERDA JATIM) NOMOR 8 TAHUN 2018
TENTANG PENYELENGGARAAN TOLERANSI
KEHIDUPAN BERMASYARAKAT DI KOTA SURABAYA



OLEH:
MICHAEL ANDREW
NIM: 1161900014

PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

2021

HALAMAN PERSETUJUAN

Tesis ini telah disetujui pada tanggal 2 Juli 2021

Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si.
NPP. 20110.96.0463



Dr. Dra. Endang Endartuti, M.Si
NPP. 20120.94.0402

Program Studi Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Mengetahui
Dekan

Mengesahkan
Ketua Program Studi



Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M.
NPP. 20120.93.0298

Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S.
NPP. 20110.92.0239

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya dan
diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Magister
Pada Tanggal 10 Juli 2021

Panitia Penguji,

Oleh:

Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si.
NPP. 20110.96.0463



Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M.
NPP. 20120.93.0298



Dr. Zakariya, M.S., M.M.
NPP. 20110.93.0307



Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S.
NPP. 20110.92.0239



PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Michael Andrew
NPM : 1161900014
Program : Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Menyatakan bahwa “Tesis” yang saya buat, yang berjudul:

**“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH JAWA TIMUR (PERDA JATIM)
NOMOR 8 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAN TOLERANSI
KEHIDUPAN BERMASYARAKAT DI KOTA SURABAYA”**

Adalah hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan “Duplikasi” dari karya atau tulisan orang lain. Sepengetahuan saya, dalam naskah tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan dengan adanya unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (MAGISTER) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa ada paksaan dari siapapun.

Surabaya, 2 Juli 2021



Michael Andrew



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl. SEMOLOWARU 43 SURABAYA
TELP. 031 593 1800 (Ext. 311)
e-mail : perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai Civitas Akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Michael Andrew
NBI/ NPM : 1161900014
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Jenis Karya : ~~Skripsi/ Tesis/ Disertasi/ Laporan Penelitian/ Praktek*~~

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur (Perda Jatim) Nomor 8 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Toleransi Kehidupan Bermasyarakat di Kota Surabaya

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty - Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum

Dibuat di : Surabaya
Pada tanggal : 2 Juli 2021

Yang Menyatakan,



(Michael Andrew)

*Coret yang tidak perlu

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas cinta kasih dan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan tesis saya yang berjudul IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR (PERDA JATIM) NOMOR 8 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN TOLERANSI KEHIDUPAN BERMASYARAKAT DI KOTA SURABAYA.

Penulisan tesis ini pertama-tama memang dimaksudkan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Namun, penelitian ini juga dapat menjadi referensi baik bagi para pembaca maupun pemerintah provinsi Jawa Timur dan pemerintah kota Surabaya tentang pengimplementasian perda toleransi ini. Tentu tesis ini masih jauh kata sempurna karena adanya banyak kekurangan dan hambatan, oleh karenanya kritik dan saran yang membangun juga sangat penting dalam perbaikan dan penyempurnaan tesis ini.

Tidak lupa saya juga mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam menyusun penelitian ini, antara lain:

1. Kedua orang tua saya, yakni Bapak Iwan Santoso dan Ibu Tustik Sudargo yang tidak lelah dalam mendukung, mencintai, dan menyemangati sehingga penulisan tesis ini bisa sampai selesai.
2. Teman-teman komunitas keberagaman dan kebhinnekaan, baik regio kota Surabaya maupun Jawa Timur seperti Roemah Bhinneka, Jaringan GUSDURian Jawa Timur, GUSDURian Gerdu Suroboyo, GUSDURian Sidoarjo, dan lain-lain yang senantiasa mendukung dalam menjaga gerakan keberagaman dan toleransi antar agama, kepercayaan, dan kemanusiaan.
3. Para narasumber dan informan
4. Bapak J. Subekti, S.H., M.H. selaku Bendahara YPTA yang telah mengajak, memberi kesempatan, dan mendukung saya selama belajar di Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, M.M., CMA, CPAI selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang juga mendukung saya selama belajar di Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945.
6. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, M.M selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 yang juga mendukung saya selama belajar di Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945.

7. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S. selaku Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 yang juga mendukung saya selama belajar di Magister Administrasi Publik 17 Agustus 1945.
8. Bapak Dr. Achluddin Ibnu Rochim, S.H., M.Si selaku dosen pembimbing I dan Ibu Dr. Endang Endartuti, M.Si. selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan saya sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini.
9. Seluruh Dosen Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah mengajar, membantu, dan membimbing selama saya belajar di Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
10. Seluruh teman-teman mahasiswa dan mahasiswi (secara khusus angkatan 50 dan 49) Magister Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang juga telah saling membantu selama saya belajar di Magister Administrasi Publik 17 Agustus 1945 Surabaya.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat membawa manfaat baik bagi saya sendiri maupun para pembacanya.

Surabaya, 2 Juli 2021

Michael Andrew

ABSTRAK

Keberagaman merupakan salah satu anugerah terbesar Tuhan Yang Maha Esa terhadap Indonesia. Namun tidak dipungkiri keberagaman tersebut bukanlah sesuatu yang ada begitu saja tanpa adanya sesuatu yang dikerjakan terus-menerus. Tak heran, terkadang dalam keberagaman itu sendiri terjadi konflik dan penyelesaian konflik tersebut ada yang berjalan dengan mulus ada pula dibiarkan mengambang. Tentu hal ini sangat menciderai anugerah dan semangat Indonesia yang dibangun dari semangat *Bhinneka Tunggal Ika* itu sendiri. Berangkat dari situlah pemerintah provinsi Jawa Timur pada akhirnya melahirkan Perda Jatim No. 8 Tahun 2018 yang mana perda tersebut sudah menjadi kebijakan aktif dalam Pergub Jatim No. 32 Tahun 2020.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode pendekatan studi literatur dan wawancara terhadap pihak-pihak yang terlibat dalam pembuatan hingga pengimplementasian perda atau pergub toleransi tersebut. Kendati perda atau pergub toleransi ini masih baru setidaknya ada 7 variabel yang peneliti hendak meneliti dalam penelitian ini yakni sumber daya implementor, komunikasi antar implementor, disposisi dari para pembuat kebijakan kepada para implementor kebijakan, sikap dan mentalitas para implementor, kinerja dari para implementor, dan pelibatan masyarakat (termasuk *stakeholder*) dalam mengimplementasikan perda atau pergub ini secara umum di provinsi Jawa Timur dan secara khusus di kota Surabaya. Harapannya melalui perda atau pergub toleransi ini maka segala upaya untuk menjaga toleransi dan manajemen konflik (permasalahan) berkaitan dengan tindakan-tindakan intoleransi dapat segera terselesaikan juga.

Kata kunci: keberagaman, implementasi, toleransi, intoleransi

ABSTRACT

Diversity is one of the greatest gifts from God Almighty to Indonesia. But it is undeniable that these things do not just exist without something that is done continuously. Not surprisingly, sometimes in the diversity itself conflicts occur and some of these conflicts run smoothly while others are left to float. Of course, this is very detrimental to the grace and spirit of Indonesia which was built from the spirit of *Bhinneka Tunggal Ika* itself. From there, the East Java provincial government finally gave birth to the East Java Regional Regulation No. 8 of 2018, which the regional regulation has become an active policy in East Java Governor Regulation No. 32 of 2020.

This research uses a qualitative approach with a literature study approach and interviews with the parties involved in the making to the implementation of the regional regulation or regulation on tolerance. Although this regional regulation or regulation on tolerance is still new, there are at least 7 variables that researchers want to examine in this study, namely implementor resources, communication between implementors, disposition of policy makers to policy implementers, attitudes and mentality of implementors, performance of implementors, and involvement of the community (including stakeholders) in implementing this regional regulation or regulation in general in the province of East Java and specifically in the city of Surabaya. It is hoped that through this regional regulation or governor's regulation on tolerance, all efforts to maintain tolerance and conflict (problem) management related to acts of intolerance can be resolved as well.

Keywords: diversity, implementation, tolerance, intolerance

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
TANDA TANGAN PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.1.1 Pengantar	1
1.1.2 Latar Belakang Munculnya Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur (Perda Jatim) Nomor 8 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Toleransi Kehidupan Bermasyarakat ..	3
1.1.3 Gambaran Umum Isi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur (Perda Jatim) Nomor 8 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Toleransi Kehidupan Bermasyarakat ..	4
1.1.4 Studi Kasus di GKI Citraland Surabaya	5
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Landasan Teori/Kerangka Berpikir	21
2.2.1 Kerangka Berpikir Penelitian.....	21
2.2.2 Pengertian Kebijakan Publik.....	22
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	23
2.2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	24

2.2.3.2 Proses Implementasi Kebijakan Publik.....	24
2.2.3.3 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik..	25
2.2.3.4 Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan Publik dalam Penelitian	29
2.3 <i>Critical Review</i>	29
BAB III: METODE PENELITIAN	31
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31
3.2 Obyek dan Informan Penelitian.....	31
3.3 Metode Pengumpulan Data	31
3.3.1 Observasi.....	31
3.3.2 Wawancara.....	31
3.3.3 Dokumentasi	32
3.3.4 Instrumen Pengumpulan Data.....	32
3.4 Teknik Analisis Data	32
BAB IV: HASIL PENELITIAN.....	33
4.1 Selayang Pandang Provinsi Jawa Timur dan Kota Surabaya ...	33
4.2 Kondisi Kehidupan Toleransi di Provinsi Jawa Timur dan Kota Surabaya	34
4.3 Lahirnya Perda Jatim No. 8 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Toleransi Kehidupan Bermasyarakat sebagai Upaya Kehadiran Negara Menjaga Toleransi di Provinsi Jawa Timur	35
4.4 Hasil Penelitian Terkait Implementasi Perda Jatim No. 8 Tahun 2018 di Kota Surabaya	37
4.5 Analisa Penelitian Terkait Implementasi Perda Jatim No. 8 Tahun 2018 di Kota Surabaya	43
BAB V: KESIMPULAN DAN SARAN	50
5.1 Kesimpulan	50
5.2 Saran.....	51
DAFTAR PUSTAKA.....	52
DAFTAR GAMBAR.....	55

DAFTAR LAMPIRAN	57
-----------------------	----

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1: Kerangka Pemikiran Penelitian25
2. Gambar 2: Struktur Organisasi Bakesbangpol Jatim Periode Sekarang44
3. Gambar 3: Modul Sosialisasi Perda/Pergub Toleransi48
4. Gambar 4: Michael Andrew bersama Bapak Arief dan Bapak Agus di Bakesbangpol Jatim55
5. Gambar 5: Michael Andrew berdiri di depan tanah yang tidak bisa dibangun oleh GKI Citraland yang terletak di Kecamatan Lakarsantri, Surabaya.....55
6. Gambar 6: Michael Andrew berdiri di dalam “ruko” Gereja GKI Citraland yang terletak di Kecamatan Sambikerep, Surabaya56
7. Gambar 7: Michael Andrew berdiri di luar “ruko” Gereja GKI Citraland yang terletak di Kecamatan Sambikerep, Surabaya56

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Pertanyaan Wawancara	57
2. Lampiran Hasil Revisi	58
3. Lampiran Hasil Turnitin	61