

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
SENTRA WISATA KULINER DELES
KECAMATAN SUKOLILO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

MUHAMMAD SUGENG SANTOSO

NPM : 111308444

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
SENTRA WISATA KULINER DELES
KECAMATAN SUKOLILO KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

MUHAMMAD SUGENG SANTOSO

NPM : 111308444

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA
2018**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : MUHAMMAD SUGENG SANTOSO

NPM : 111308444

Judul : EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI SENTRA WISATA KULINER DELES
KECAMATAN SUKOLILO KOTA SURABAYA

Surabaya, 04 Agustus 2018

Mengetahui,


Disetujui Oleh,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Dosen Pembimbing


Dr. Endro Tahjono, MM

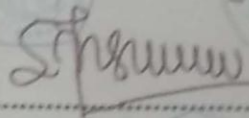

Dra. Endang Indartuti, M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

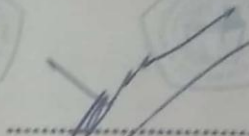
Dipertahankan di Depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Strata S-1 pada tanggal : 06 Agustus 2018

DEWAN PENGUJI

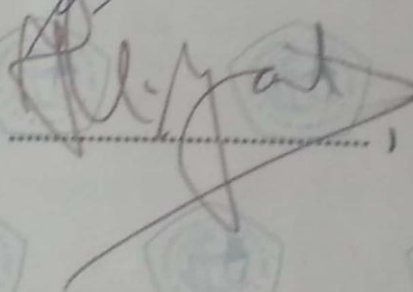
1. Dra. Endang Indartuti, M.Si
Ketua

()

2. Dr. Bambang Kusbandrijo, MS
Anggota

()


3. Drs. M. Kendry Widiyanto, M.Si
Anggota

()

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,


Dr. Endro Tjahjono, MM

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Muhammad Sugeng Santoso
NPM : 111308444
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Kebijakan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Sentra Wisata Kuliner Deles Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya.

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 26 Juli 2018

Yang membuat Pernyataan

(Muh  ntoso)

METERAI
TEMPEL
TGL.
20180726
2D545AFF50531934
6000
ENAM RIBURUPIAH

PERNYATAAN PERSETUJUAN
PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya mahasiswa :

Nama : MUHAMMAD SUGENG SANTOSO
Nomor Mahasiswa : 111308444

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada
Badan Perpustakaan UNTAG Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul :
EFEKTIVITAS PELAKSANAAN KEBITAKAN PEMBERDAYAAN
PEDAGANG KALI LIMA DI SENTRA WISATA KULINER DELES
KECAMATAN SUKOLILO KOTA SURABAYA

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada).

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan
UNTAG Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media
lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara
terbatas, dan mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk
kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun
memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Surabaya

Pada tanggal : 26 JULI 2018

Yang menyatakan


(MUHAMMAD SUGENG SANTOSO)

Abstrak

Pemberdayaan pedagang kaki lima (PKL) merupakan kebijakan yang dibuat oleh Pemerintah Kota Surabaya untuk mewujudkan pedagang kaki lima sebagai pelaku usaha kecil yang terdaftar dan mendapat perlindungan serta mengembangkan perekonomiannya melalui pembinaan. Untuk mewujudkannya Pemerintah Kota Surabaya Membuat Program dengan pembangunan Sentra PKL. Salah satu sentra yang dibangun adalah Sentra Wisata Kuliner Deles yang ada di Kecamatan Sukolilo kota Surabaya. Pedagang yang ada di Sentra Wisata Kuliner Deles berasal dari relokasi pedagang yang berjualan di sekitaran daerah tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk melihat tentang Efektivitas dari pelaksanaan kebijakan pemberdayaan di Sentra Wisata Kuliner Deles. Penelitian yang lakukan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan *snowball sampling* dalam teknik pengambilan data. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dan Dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori *efektivitas pelaksanaan kebijakan* menurut *James L Gibson* yang dijabarkan oleh Sondang P Siagian dengan tujuh indikator. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan kebijakan pemberdayaan pedagang kaki lima di sentra kuliner deles sudah efektif dengan adanya sasaran - sasaran dalam pencapaian tujuan, program – program pembinaan, perumusan kebijakan yang melibatkan berbagai pihak, perencanaan yang telah matang, program kegiatan yang nyata, sarana dan prasarana yang memadai, serta pengawasan dan pengendalian yang baik.

Kata Kunci: Pemberdayaan, Pedagang Kaki Lima, Sentra Kuliner

Abstract

Empowerment of street vendors (PKL) is a policy made by the Surabaya City Government to realize street vendors as registered small-scale businesses and get protection and develop their economy through coaching. To make it happen the Surabaya City Government Makes the Program with the construction of the PKL Center. One of the centers built is the Deles Culinary Tourism Center in Sukolilo District, Surabaya city. Traders at the Deles Culinary Tour Center come from the relocation of traders selling around the area. This study aims to see the effectiveness of the implementation of empowerment policies at the Deles Culinary Tourism Center. The research was carried out using descriptive qualitative research methods using snowball sampling in data collection techniques. Data collection techniques use observation, interviews, and documentation. This study uses the theory of effectiveness of policy implementation according to James L. Gibson described by Sondang P Siagian with seven indicators. The results showed that the implementation of the policy of empowering street vendors in the culinary deles center was effective with the objectives in achieving the goals, programs - guidance programs, policy formulation involving various parties, mature planning, real activities programs, facilities and infrastructure adequate, and good supervision and control.

Key words: *Empowerment, Street Vendors, Culinary Centers*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “ **Efektivitas Pelaksanaan Kebijakan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Sentra Wisata Kuliner Deles Kecamatan Sukolilo Kota Surabaya.**” Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada program Strata-1 di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan ini kami ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM.,CMA.,CPAI. Selaku rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Bapak Dr. Endro Tjahjono, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Ibu Dra. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Bapak Dr. H. Zakariya, MS, MM, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
5. Bapak Dr. Bambang Kusbandrijo, MS selaku Kaprodi S2 Magister Administrasi Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang sudah

memberikan banyak pengetahuan, pembelajaran, pendidikan selama penulis belajar di Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.

6. Ibu Dra. Endang Indartuti, M.Si, selaku Dosen Pembimbing atas bimbingan, saran, dan motivasi serta semangat yang diberikan.
7. Ibu Dra Indah Murti, MS, Selaku Dosen Pembimbing atas bimbingan, saran, dan motivasi serta semangat yang diberikan.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang dengan sabar telah memberikan ilmunya kepada penulis.
9. Ibu Laila, Bapak Bambang Sugeng dan Adek Umi Solehatin tercinta atas doa, kasih sayang yang selalu tercurah, bimbingan, serta segala-galanya yang telah kalian korbankan selama ini.
10. Saudara-saudara saya yang memberikan doa, dukungan dan semangatnya selama ini.
11. The kosmania (Rois, Nidom, Agung, Rozak, Abdur, Iko, Soni) yang tanpa pamrih memberi bantuan baik tenaga, moril, waktu bahkan biaya dan semuanya kepada penulis selama menyelesaikan studi.
12. Kawan-kawan seperjuangan Administrasi Publik 2013 dan 2014 atas kebersamaannya selama studi.
13. Keluarga besar HIMANATA 2015-2016 atas dukungan, pengabdian, kebersamaan, ruang-ruang diskusi dan pengalaman tak terhingga yang penulis dapat ketika bersama kalian.

14. Keluarga besar Card Canter Bank Cimb Niaga Surabaya tempat penulis bekerja yang senang tiasa memberi dukungan dan semangat sehingga dapat terselesaikan Skripsi ini.
15. Seluruh civitas akademika Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah memberikan dukungan moril kepada penulis.

Kami menyadari penyusunan penulisan skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi bidang pendidikan dan penerapan dilapangan serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut. Amiin.

Surabaya, Juli 2018

Peneliti

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Persetujuan Skripsi	ii
Halaman Pengesahan Skripsi	iii
Halaman Pernyataan Orisinalitas	iv
Halaman Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah	v
Abstrak	vi
Abstrac	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiii
Lampiran	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Secara Teoritis	7
1.4.2 Secara Praktis.....	7
1.5 Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	10
2.2.1 Pemberdayaan.....	10
2.2.1.1 Pengertian Pemberdayaan	10
2.2.1.2 Pengertian Pedagang Kaki Lima	12
2.2.2 Kebijakan Publik	13
2.2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	13
2.2.2.2 Tahap Kebijakan Publik	17
2.2.2.3 Faktor Yang Mempengaruhi Pembuatan Kebijakan	19
2.2.2.4 Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 17 Tahun 2003 ..	20
2.2.3 Efektivitas Kebijakan	23
2.2.3.1 Pengertian Efektivitas Kebijakan	23
2.2.3.2 Pengukuran Efektivitas Kebijakan	26
2.3 Kerangka Berfikir.....	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Tipe Penelitian	33
3.2 Tempat Penelitian	33
3.3 Sumber Data dan Teknis Pengumpulan Data	33
3.4 Fokus Penelitian	34
3.5 Teknik Analisa Data	35

3.6 Teknik Keabsahan Data	36
BAB IV PENYAJIAN DATA	37
4.1 Gambaran Objek Penelitian	37
4.1.1 Sejarah Singkat Sentral Wisata Kuliner Deles	37
4.1.2 Struktur Organisasi Koperasi Deles.....	38
4.1.3 Tugas dan Wewenang Koperasi Deles	38
4.1.4 Daftar Anggota Koperasi Deles.....	40
4.2 Penyajian Data	41
4.2.1 Kejelasan Tujuan yang Hendap Dicapai.....	41
4.2.2 Kejelasan Strategi Pencapai Tujuan	44
4.2.3 Proses Analisis dan Perumusan Kebijakan.....	46
4.2.4 Perencanaan yang Matang	49
4.2.5 Penyusunan Program yang Tepat	51
4.2.6 Tersedianya Sarana dan Prasarana.....	53
4.2.7 Sistem Pengawasan dan Pengendalian	55
4.3 Analisa Data.....	57
BAB V PENUTUP.....	63
5.1 Kesimpulan	63
5.2 Rekomendasi.....	64
DAFTAR PUSTAKA	65
LAMPIRAN – LAMPIRAN	67

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Siklus Kebijakan Menurut Dunn	18
Tabel 2.2 Skema Kerangka Pemikiran	32
Tabel 4.1 Daftar Anggota Koperasi Deles Sejahtera Tahun 2017	40

LAMPIRAN

Gambar 1 : Tempat SENTRA WISATA KULINER DELES.....	67
Gambar 2 : Tempat Parkir SENTRA WISATA DELES	67
Gambar 3 : Wawancara dengan pengurus SENTRA WISATA KULINER DELES Bapak Moch Abidin Soleh	68
Gambar 4 : Wawancara dengan pedagang WISATA KULINER DELES Ibu Mutiah	68
Gambar 5 : Wawancara dengan pedagang Jus WISATA KULINER DELES Ibu Tini	69
Gambar 6 : Wawancara dengan pedagang Jus WISATA KULINER DELES Ibu Nur	69
Gambar 7 : Suasana SENTRA KULINER DELES di siang hari	70
Gambar 8 : Suasana SENTRA KULINER DELES DELES di malam hari	70