

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN-KP NO 2 TAHUN 2015 TENTANG
LARANGAN PENGGUNAAN ALAT NELAYAN CANTRANG**

DI DESA WERU KECAMATAN PACIRAN KABUPATEN LAMONGAN

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

WIKAN TITIH ANGGIA

NPM : 1111700145

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2021

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERMEN-KP NO 2 TAHUN 2015 TENTANG
LARANGAN PENGGUNAAN ALAT NELAYAN CANTRANG
DI DESA WERU KECAMATAN PACIRAN KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi Tugas Akademik dan
Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1

Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

WIKAN TITIH ANGGIA

NPM : 1111700145

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

2021

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Wikan Titih Anggia

NPM : 1111700145

Judul : Implementasi Kebijakan PERMEN-KP No 2 Tahun

2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang di
Desa Weru Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan

Surabaya, 9 Juli 2021

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya

Disetujui oleh
Dosen pembimbing I


Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM


Drs.. Muchammad Wahyono, M.Si

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal :

Dewan Penguji :

1. Drs. Drs. Muchammad Wahyono, M.Si.

Ketua

2. Dr. Bambang Kusbandrijo, M.S.

Anggota

3. Yusuf Hariyoko, S.AP., M.AP.

Anggota

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan,

Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM

NPP. 20120930298

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Wikan Titih Anggia
NPM : 1111700145
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Implementasi Kebijakan PERMEN-KP No 2 Tahun 2015 tentang
Larangan Alat Nelayan Cantrang di Desa Weru Kecamatan
Paciran Kabupaten Lamongan

Menyatakan :

1. Bahwa skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip, atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan dicantumkan sumber dan menyantumkan dalam daftar pustaka
3. Apabila kemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumber dan tidak menyantumkan dalam daftar pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 09 Juli 2021


(Handwritten signature)
(Wikan Titih Anggia)



UNIVERSITAS
17 AGUSTUS 1945
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN
Jl Semolowaru 45 Surabaya
Tlp. 031 593 1800 (ex 311)
Email: perpus@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wikan Titih Anggia
NBI : 1111700145
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

“ Implementasi Kebijakan PERMEN-KP No 2 Tahun 2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang di Desa Weru Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan”

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya
Pada Tanggal : 09 Juni 2021

Yang Menyatakan,



(Wikan Titih Anggia)

ABSTRAK

Desa Weru merupakan salah satu desa di Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan yang penduduknya mayoritas bermata pencaharian sebagai nelayan. Alat penangkapan yang digunakan yaitu cantrang dan jaring , dimana alat tersebut dapat merusak ekosistem laut . Sehingga Kementerian kelautan dan perikanan menerbitkan Permen-Kp No 2 Tahun 2015 Tentang larangan alat nelayan cantrang dengan tujuan menunjukkan bentuk dari pemerintah daalm meningkatkan hasil penangkapan ikan para nelayan dengan menggunakan alat tangkap yang ramah Metode yang digunakan pada penelitian ini dengan menggunakan deskriptif kualitatif, dengan menggunakan teori implementasi kebijakan yang di kemukakan oleh Van Meter dan Van Horn dimana variabel yang menentukan keefektifan implementasi adalah ukuran dan Tujuan kebijakan, sumber daya, Hubungan antar organisasi, karakteristik agen pelaksana, Sikap/Kecenderungan Para Pelaksana dan lingkungan ekonomi,sosial. Peneliti juga menganalisis dari faktor penghambat implementasi kebijakan tersebut yang dikemukakan oleh Sunggono, dan Faktor pendukung implementasi kebijakan dikemukakan oleh James Anderson.

Implementasi Kebijakan Pelarangan Alat Tangkap Cantrang menimbulkan penolakan dari masyarakat di karenakan kebijakan tersebut dinilai masih belum adanya solusi yang pasti hingga sampai saat ini. Terlebih lagi, kebijakan tersebut justru mengakibatkan masyarakat nelayan semakin sengsara dikarenakan alat tangkap pengganti yang tidak sesuai dengan Sumberdaya yang di pakai.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Pelarangan Alat Tangkap Cantrang, Nelayan Cantrang,

ABSTRACT

Weru Village is one of the villages in Paciran District, Lamongan Regency, the majority of which are fishermen. The fishing gear used are cantrang and nets , where these tools can damage the marine ecosystem . So the Ministry of Marine Affairs and Fisheries issued Permen-KP No 2 of 2015 concerning the prohibition of cantrang fishing gear with the aim of showing the form of the government in increasing the fishing results of fishermen by using friendly fishing gear. The method used in this study was descriptive qualitative, using The theory of policy implementation put forward by Van Meter and Van Horn where the variables that determine the effectiveness of implementation are the size and objectives of the policy, resources, inter-organizational relationships, characteristics of implementing agents, Attitudes/Tendencies of Implementers and the economic, social environment. The researcher also analyzes the inhibiting factors for the implementation of the policy proposed by Sunggono, and the supporting factors for policy implementation put forward by James Anderson.

The implementation of the Cantrang Fishing Equipment Prohibition Policy led to rejection from the community because the policy was considered to have no definite solution until now. What's more, this policy actually makes fishing communities even more miserable because of substitute fishing gear that is not in accordance with the resources used.

Keywords: *Policy Implementation, Ban on Cantrang Fishing Equipment, Cantrang Fishermen, Fishermen Welfare, Cantrang.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh. Syukur Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kesempatan, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan PERMEN-KP No 2 Tahun 2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang di Desa Weru Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Saya menyadari dalam proses penelitian dan penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, namun atas izin Allah SWT. saya dapat menyelesaikan skripsi ini, serta dukungan secara moril maupun materil dari beberapa pihak. Karena itu selayaknya dalam kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih ke pada :

1. Bapak Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA.,CPAI., selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Ibu Dr. Rachmawati Novaria, MM., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Bapak Dr. Zakariya, MS., MM., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Ibu Dra. Endang Indartuti, M.Si., selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak Drs. Muchammad Wahyono, M.S. selaku dosen pembimbing pertama saya yang telah meluangkan waktu membimbing, mengarahkan dan memberikan saran dengan sangat sabar.
6. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP., selaku dosen pembimbing kedua saya yang telah memberikan arahan dan kritikan yang membangun sehingga saya termotivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Nunuk Rukminingsih, Dra., MSi. selaku Wali Dosen yang telah membantu dan memberikan semangat saya dari awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.
8. Dosen – dosen pengajar Prodi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dari awal semester hingga akhir.
9. Staf Tata Usaha Program Ilmu Administrasi Publik yang telah banyak membantu penulis selama mengikuti perkuliahan sampai akhir penulisan skripsi ini
10. Staf pada Kantor Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Lamongan dan Kantor Kepala Desa Weru Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Desa Weru dan juga telah membantu penulis dalam memperoleh data yang diperlukan.
11. Pak Zainul selaku Ketua Rukun Nelayan Desa Weru yang sudah membantu dalam memberikan informasi dan data yang di perlukan.
12. Kepada Kedua orang tua penulis, Bapak Romli dan Ibu Suwaningsih, penulis mengucapkan terima kasih untuk kesabaran dan pengorbanan sehingga penulis mampu berada pada tahap ini. Kata-kata tidak akan dapat melukiskan kasih sayang

penulis kepada kalian, pengorbanan dan jasa kalian yang tak terhingga kepada penulis. Semoga skripsi ini menjadi langkah awal kesuksesan penulis agar dapat membahagiakan dan membanggakan kalian.

13. Kepada Kakak saya yang pertama Ranggi Dermawan, S.E. dan Istrinya Camelia, S.E. Kakak saya yang kedua Inggit Rizka Prastiwi, Amd. Tata Boga dan suaminya Deny Saputra, Amd. Tata Boga yang selalu memberikan support dan dukungan serta ilmu untuk penulis. Kata-kata tidak akan dapat melukiskan kasih sayang penulis kepada kalian, pengorbanan dan jasa kalian yang tak terhingga kepada penulis.
14. Adik tersayang Ragil Daksa Wibawa atas dorongan dan support yang diberikan kepada penulis.
15. Terkhusus peneliti ucapkan terima kasih kepada kekasih sekaligus calon suami Rokmat, Amd., AntIII. dengan penuh kesabaran, perhatian, dan pengorbanan membantu penulis demi terselesaikannya skripsi ini.
16. Untuk Teman-teman kerja yang telah memberikan banyak kenangan dan ilmu kepada penulis, kawan-kawan lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah bersama-sama dan saling menyemangati dalam mengikuti bangku perkuliahan maupun penyusunan skripsi.
17. Para sahabat dan rekan-rekan mahasiswa Ilmu Administrasi Publik Fisip UNTAG yang telah bersama-sama dan saling menyemangati dan menyertai penulis menyelesaikan studi ini.
18. Sahabat saya Nurul yang senantiasa selalu baik mendengarkan keluh kesah saya dalam perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi ini dan semoga bagi kalian yang belum secepatnya menyusul.
19. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
20. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu yang telah
21. membantu penulis baik pangsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan laporan penelitian ini.

Akhirnya, penulis berharap kepada Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu, semoga skripsi ini dapat bermanfaat buat pengembangan keilmuan.

Surabaya, 09 Juli 2021



Penulis

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	ii
DAFTAR GAMBAR.....	iv
DAFTAR LAMPIRAN	v
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	3
1.3. Tujuan Penelitian	3
1.4. Manfaat Penelitian.....	4
1.5. Sistematika Pembahasan.....	4
BAB 2. KAJIAN PUSTAKA	6
2.1. Penelitian Terdahulu.....	6
2.2. Landasan Teori	11
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	11
2.2.2. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	12
2.2.3. Faktor penghambat Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.4. Faktor pendukung Implementasi Kebijakan.....	17
2.3. Kerangka Berpikir.....	18
BAB 3. METODE PENELITIAN	20
3.1. Jenis Penelitian.....	20
3.2. Lokasi Penelitian.....	20
3.3. Fokus Penelitian	21
3.4. Sumber Data	22
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	22
3.6. Bentuk Penelitian	23
3.7. Teknik Analisis Data.....	23
BAB 4. DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA, DAN PEMBAHASAN.....	26
4.1. Deskripsi Objek.....	26
4.1.1. Gambaran Desa Weru.....	26
4.2. Penyajian Data	33
4.2.1. Ukuran dan Tujuan dari Kebijakan.....	33
4.2.2. Sumber Daya.....	36
4.2.3. Karakteristik Agen Pelaksana.....	37
4.2.4. Komunikasi Antar Organisasi dan Aktifitas Pelaksana	38
4.2.5. Sikap/Kecenderungan Para Pelaksana	40
4.2.6. Kondisi Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik.....	40

4.2.7. Faktor Penghambat.....	41
4.2.8. Faktor Pendukung.....	42
4.3. Pembahasan	44
4.3.1. Alat Tangkap Cantrang.....	44
4.3.2. Implementasi Kebijakan Pelarangan Alat Tangkap Cantrang di Desa Weru Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan.....	45
4.3.2.1. Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	46
4.3.2.2. Sumber Daya.....	48
4.3.2.3. Hubungan Antar Organisasi Terkait dengan Kebijakan Pelarangan Alat Tangkap Cantrang	49
4.3.2.4. Karakteristik Agen Pelaksana Kebijakan Pelarangan Alat Tangkap Cantrang	50
4.3.2.5. Sikap/Kecenderungan Para Pelaksana....	52
4.3.2.6. Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	52
4.3.3. Faktor Penghambat dan Pendukung Implementasi Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 2 Tahun 2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang.	53
4.3.3.1. Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 2 Tahun 2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang.	53
4.3.3.2. Faktor Pendukung Implementasi Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 2 Tahun 2015 tentang Larangan Alat Nelayan Cantrang.....	57
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Kerangka berpikir penelitian	19
Gambar 2.1. Teknik analisis data menurut Miles dan Huberman	24
Gambar 4.1. Gambar kesepakatan antara nelayan dengan Kementerian kelautan dan perikanan	36
Gambar 4.2. Gambar Isi dari kesepakatan	37
Gambar 4.3. Gambar Tanda tangan rukun nelayan dengan pihak lainya	37
Gambar 4.4. Nelayan cantrang dengan jaring yang digunakan	38
Gambar 4.5. Kapal nelayan cantrang	39
Gambar 4.6. Kapal nelayan jaring	39
Gambar 4.7 Gambar alat tangkap ikan laut Kabupaten Lamongan	53
Gambar 4.8 Gambar jumlah kapal di Kota Lamongan	54

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 penelitian terdahulu	11
--------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Daftar Pertanyaan untuk Staff Pelabuhan perikanan Nusantara	123
Lampiran 2 : Daftar Pertanyaan untuk Nelayan Cantrang	125
Lampiran 3 : Daftar Pertanyaan untuk Nelayan Jaring	127
Lampiran 4 : Daftar Pertanyaan untuk Rukun Nelayan	128
Lampiran 5 : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian	131
Lampiran 6 : Surat Izin Penelitian dari Universitas.....	132
Lampiran 7 : Bimbingan dari SIAKAD	133
Lampiran 8 : Lembar Perintah Revisi	134
Lampiran 9 : Peraturan Menteri Perikanan dan Kelautan Nomor 2 Tahun 2015	137
Lampiran 10 : Hasil Uji Anti Plagiarisme Turnitin.....	147