

**PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN  
MENENGAH (UMKM) DI WILAYAH RT 05 DAN RT 08  
KELURAHAN SIDOTOPO KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik**



**FATMA SARI**  
**NPM : 1111700020**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Fatma Sari  
NPM : 1111700020


Judul : **PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN  
MENENENGAH (UMKM) DI WILAYAH RT 05 DAN RT  
08 SIDOTOPO KOTA SURABAYA**

Surabaya, 12 Juli 2021

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu  
Politik

Disetujui oleh  
Dosen Pembimbing 1

  
Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM  
NPP. 20120930298

  
Dr. Djoko Widodo, MS  
NPP.20110930306



## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal : 12 Juli 2021

Dewan Penguji :

1. Dr. Djoko Widodo, MS.

Ketua

2. Drs. Bagoes Soenarjanto

Anggota

3. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP

Anggota

Mengesahkan

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA

Dekan

Dr. Dra. Rachmawasti Novaria, M.M.

NPP 20120.93.0298

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Fatma Sari

NPM : 1111700020

Program Studi : Administrasi Publik

Judul : PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN  
MENENENGAH (UMKM) DI WILAYAH RT 05 DAN RT  
08 KELURAHAN SIDOTOPO KOTA SURABAYA

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian dari karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran saya yang sesadar-sadarnya.

Surabaya, 12 Juli 2021  
Yang Membuat Pernyataan

(Fatma Sari)





UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN

Jl. Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ext. 311)  
Email: perpustakaan@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fatma Sari  
NBI : 1111700020  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, atas karya saya yang berjudul:

PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH  
(UMKM) DI WILAYAH RT 05 DAN RT 08 KELURAHAN SIDOTOPO  
KECAMATAN SEMAMPUR

Dengan **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)**, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 12 Juli 2021

Yang Menyatakan,

( Fatma Sari )

## ABSTRAK

Dalam pemberdayaan usaha mikro di kota Surabaya khususnya di wilayah Sidotopo Rt 05 dan Rt 08 terdapat keberadaan UMKM. Dalam Upaya pemberdayaan usaha mikro yang sesuai dengan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 01 Tahun 2021 tentang Pemberdayaan Usaha Mikro menurut Van Meter dan Van Horn (1975) dalam Agostino 2006 memberikan pandangan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh enam variabel yang saling berkaitan yakni : standar dan sasaran kebijakan/ukuran dan tujuan kebijakan, sumberdaya, karakteristik organisasi pelaksana, disposisi atau sikap para pelaksana, komunikasi antar organisasi terkait dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan, lingkungan sosial, ekonomi, dan politik. Adapun tujuan dari peneliti ingin mengetahui dan menganalisis pelaksanaan pemberdayaan usaha mikro melalui dana bantuan Umkm di Rt 05 dan Rt 08 Sidotopo Kota Surabaya. Dalam pembuatan skripsi menggunakan metode deskriptif kualitatif untuk mendeskripsikan fenomena yang ada pada saat studi.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan diketahui bahwa standar dan sasaran kebijakan belum optimal dan belum sesuai target karena hanya mengetahui secara garis besar saja, sumberdaya merupakan yang paling mempengaruhi pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm yakni ketersediaan pelaksana masih kurang di Kelurahan Sidotopo, karakteristik organisasi pelaksana menerapkan prinsip keterbukaan, transparansi, dan demokrasi, komunikasi antar organisasi pelaksana hanya pada TOP pelaksana saja sehingga tidak ada kejelasan, keselarasan dan keseragaman informasi, disposisi atau sikap pelaksana dalam hal ini pengetahuan, pemahaman dan pendalaman terhadap kebijakan kurang, respon dari penerima/pemohon sendiri yang selalu menerima dan pasrah, faktor lingkungan sosial, ekonomi dan politik terdapat strategi masyarakat untuk meningkatkan kondisi ekonomi dengan adanya Program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm, disinyalir ada konflik politik dengan pemanfaatan jabatan dengan lingkup keluarga.

Penulis memberikan rekomendasi upaya pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm khususnya di wilayah Kelurahan Sidotopo untuk netral dan tetap melakukan komunikasi secara hierarkis, formal dan fleksibel, sebaiknya terdapat Standar Operasional prosedur yang jelas, sosialisasi, edukasi dan evaluasi harus tegas dan ketat serta ada tindak lanjut dan dalam memverifikasi data penerima/pemohon harus realistis, akurat dan terpercaya.

**Kata kunci :** Implementasi, Pemberdayaan, Usaha Mikro

## ABSTRACT

In the empowerment of micro businesses in the city of Surabaya, especially in the sidotopo rt 05 and Rt 08 areas there is the power of MSMEs. In the efforts to empower micro businesses in accordance with surabaya city regulation No. 01 of 2021 on Micro Business Empowerment according to Van Meter and Van Horn (1975) in Agostino 2006 provides the view that policy implementation is influenced by six interrelated variables, namely: standards and objectives of policies / measures and objectives of policies, resources, characteristics of implementing organizations, dispositions or attitudes of the implementers, communication between related organizations and implementation activities, social, economic, and political environment. The purpose of the researchers want to know and analyze the implementation of micro-business empowerment through umkm assistance funds in Rt 05 and Rt 08 Sidotopo Surabaya. In the making of the thesis use qualitative descriptive method to describe the phenomenon that existed at the time of study.

Based on the results of research that has been done it is known that the standards and policy objectives are not optimal and have not met the target because it only knows in general, resources are the most influential in the implementation of the Micro Business Empowerment program through the distribution of Umkm assistance funds, namely the availability of implementers is still lacking in Sidotopo Village characteristics of implementing organizations apply the principles of openness, transparency, and democracy, communication between implementing organizations only on the top implementers only so that there is no clarity, alignment and uniformity of information, disposition or attitude of the implementer in this case knowledge, understanding and deepening of the policy is lacking, response from the recipient / applicant himself who always accepts and submits, social, economic and political environmental factors there is a community strategy to improve economic conditions with the Micro Business Empowerment Program through the distribution of Umkm assistance funds, it is signaled that there is a political conflict with the utilization of positions with the family scope.

Empowerment of Micro Enterprises through the distribution of umkm assistance funds, especially in the Sidotopo Village area to be neutral and continue to communicate in a hierarchical, formal and flexible manner, there should be a clear standard of procedure, socialization, education and evaluation must be firm and strict and there is follow-up and in verifying the recipient /applicant data must be realistic, accurate and reliable.

Keywords: Implementation, Empowerment, Micro Enterprise

## KATA PENGANTAR

### **Bismillahirrahmanirrahim.....**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat serta hidayahnya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) di wilayah RT 05 dan RT 08 Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya ” dengan baik dan tepat waktu.

Skripsi ini merupakan salah satu karya ilmiah yang diperlukan untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana sebagai wadah untuk melatih diri dan mengembangkan wawasan berpikir. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak lepas dari hambatan-hambatan, namun dengan adanya bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak sehingga hambatan yang ada dapat dilalui dengan baik. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari doa-doa yang selama ini telah dipanjatkan untuk penulis, serta jasa-jasa yang tidak terhingga, terutama terima kasih kepada kedua orang tua penulis, bapak **Gatot Soedjoni** , ibu **Sumiati** dan kakak **Siti Hotimah, S.AP** . Terima kasih atas doa-doa yang tidak ada hentinya serta bantuan, dukungan dan kasih sayang yang terus diberikan serta dukungan moral dan material yang telah diberikan untuk penulis selama ini.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Mulyanto Nugroho, MM., CMA., CPAI. Selaku Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
2. Dr. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
3. Dr. Endang Indartuti ,M.SI. Selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
4. Drs. Teguh Santoso, M.SI. Selaku Dosen Wali yang telah sabar dan baik hati dalam mempermudah setiap persetujuan akademik sampai skripsi.
5. Dr. Djoko Widodo, MS. Selaku dosen pembimbing pertama yang senantiasa membimbing saya dengan tekun dan sabar.
6. Dr.Dra. Rachmawati Novaria, MM. Selaku Dosen Pembimbing kedua yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada saya dengan tulus dan ihklas.



7. Dr. Djoko Widodo, MS. Selaku Dosen Penguji dan banyak memberi materi, selalu membimbing, mengarahkan serta memotivasi saya sampai penyelesaian skripsi ini.
8. Drs. Bagoes Soenarjanto Selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan yang sangat baik.
9. Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP Selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan yang sangat baik.
10. Ibu Ina Natalia Siswanto, SE, M.Si selaku Staff/Pegawai Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kota Surabaya yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kota Surabaya dan telah bersedia menjadi informan penelitian.
11. Nur Riana, SE Selaku Sekretaris Kelurahan Sidotopo yang telah memberikan ijin penelitian dan telah banyak membantu kelangsungan serta kelancaran penelitian
12. Ilham Sampurno SH, M.SI Selaku Kasi Kasi Trantib dan Pembangunan kelurahan Sidotopo yang telah banyak membantu dan menjadi informan penelitian.
13. Wahyudi Kurniawan, SE Selaku Kasi Pemerintahan kelurahan Sidotopo yang telah banyak membantu dan menjadi informan penelitian.
14. Terima kasih kepada Moch Jakaria yang selalu sabar, pengertian dan mendukung penuh apa yang saya lakukan dengan penuh kesabaran dan kasih sayang
15. Terima kasih kepada Wulan Indah Sari, Evi Dinda Setyawati dan Anita Widya Utami kawan rasa saudara yang telah banyak membantu saya selama dibangku kuliah yang selalu dengan ikhlas meminjamkan laptopnya ke saya untuk mengerjakan tugas kuliah dan hal lainnya yang tidak bisa saya sebutkan. Semoga kita sukses bareng.
16. Terima kasih saya sampaikan kepada kawan-kawan seperjuangan mahasiswa Administrasi Publik angkatan 2017 yang pernah suka, duka cita bersama dan banyak bertukar pikiran selama perkuliahan 4 tahun. Kenangan kebersamaan kita akan selalu saya kenang. Semoga kita semua dipertemukan kembali dengan kesuksesan masing-masing.
17. Terima kasih kepada keluarga besar Sumbermas Surabaya yang telah memberikan kesempatan dan kelongaran waktu untuk bekerja dengan

kuliah. Koh Aping, Cik Lisa, MbK Ricca, MbK Rahma, MbK Dilla, Bibik, MbK Nurul, Arip yang selalu mendukung saya.

18. Terima kasih kepada keluarga besar Pyramedia Fancy Surabaya yang telah memberikan kesempatan dan kelonggaran waktu untuk bekerja dengan kuliah. Bos Fendy, Ko Deny, Mas Imam, Mas Andris, Huda, Agung, Mas Hendra, Mas Hari yang selalu mendukung saya.
19. Terima Kasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Surabaya, 12 Juli 2021

Penulis

# DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTARTABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I	
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Sistematika Penelitian .....	5
BAB II	
KAJIAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.1.1. Critical review .....	11
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Teori Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Teori Implementasi.....	15
2.2.3 Definisi Usaha mikro, kecil dan usaha menengah (UMKM) .....	20
2.2.4 Pemberdayaan UMKM.....	20
2.2.5 Prinsip Pemberdayaan .....	21

2.2.6 Tujuan Pemberdayaan .....	21
2.2.7 Kriteria Usaha Mikro .....	21
2.3 Kerangka Dasar Pemikiran .....	22
<b>BAB III</b>	
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>23</b>
3.1 Tipe Penelitian .....	23
3.2 Fokus Penelitian .....	23
3.3 Peran Peneliti .....	24
3.4 Lokasi Penelitian .....	24
3.5 Sumber Data dan Teknis Pengumpulan Data .....	25
3.5.1 Sumber Data .....	25
3.5.2 Teknis Pengumpulan Data .....	26
3.5.3 Teknis Analisis Data .....	28
3.6 Keabsahan Data .....	29
<b>BAB IV</b>	
<b>DESKRIPSI OBJEK, PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>31</b>
4.1 Deskripsi Objek .....	31
4.1.1 Dinas Koperasi dan Usaha Mikro .....	31
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro .....	32
4.1.3 Visi, Misi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kota Surabaya .....	35
4.1.4 Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya .....	35
4.1.4.1 Keadaan Geografis Kelurahan Sidotopo .....	35
4.1.4.2 Data Monografi Penduduk .....	37
4.1.5 Tugas Pokok Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya .....	40
4.1.6 Kondisi Umkm Kelurahan Sidotopo .....	44
4.1.7 Persyaratan Pemberdayaan Usaha Mikro Menurut KI PBUM .....	45
4.1.8 Proses Pengajuan Pemberdayaan .....	46
4.2 Penyajian Data .....	47



4.3 Pembahasan.....	60
A. Implementasi Kebijakan.....	61
B. Variabel-variabel yang Mempengaruhi Implementasi .....	62
B.1. Hubungan standar dan sasaran kebijakan/ukuran dan tujuan kebijakan dengan pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm .....	62
B.2. Hubungan sumberdaya dengan pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm di Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya.....	63
B.3. Hubungan karakteristik organisasi pelaksana dengan pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm di Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya .....	64
B.4. Hubungan komunikasi antar organisasi terkait dan kegiatan- kegiatan pelaksanaan dalam pelaksanaan program program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm di Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya.....	64
B.5. Hubungan disposisi atau sikap pelaksana dalam pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm di Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya .....	65
B.6. Hubungan lingkungan sosial, ekonomi dan politik dalam pelaksanaan program Pemberdayaan Usaha Mikro melalui penyaluran dana bantuan Umkm di Kelurahan Sidotopo Kota Surabaya .....	66
<b>BAB V</b>	
<b>KESIMPULAN DAN REKOMENDASI .....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan.....	67
5.2 Rekomendasi .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>71</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 : Mapping Penelitian Terdahulu	7
Tabel 4.1 : Jumlah RW dan RT Kelurahan Sidotopo	36
Tabel 4.2 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2018	37
Tabel 4.3 : Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2018	38
Tabel 4.4 : Tingkat Pendidikan Penduduk	39
Tabel 4.5 : Kondisi Umkm di wilayah Rt 05 dan Rt 08 Sidotopo	44
Tabel 4.6 : Pemohon Pemberdayaan Usaha Mikro	45
Tabel 4.7 : Keberdayaan Umkm Rt 05 Sidotopo	45

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 : Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Metter dan Varn Horn	16
Gambar 2.2 : Kerangka Berpikir	22
Gambar 3.3 : Teknis Analisa Data	28
Gambar 4.1 : Struktur Organisasi Kelurahan Sidotopo	40
Gambar 4.2 : Proses Alur Pemberdayaan	46

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 : Pedoman wawancara	71
Lampiran 2 : Dokumentasi wawancara dengan informan	76
Lampiran 3 : Data informan	79
Lampiran 4 : Surat ijin penelitian dari BAKESBANGPOL Kota Surabaya	81
Lampiran 5 : Surat ijin penelitian dari Kelurahan Sidotopo	82
Lampiran 6 : Kartu bimbingan skripsi	83
Lampiran 7 : Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 01 Tahun 2021	84
Lampiran 8 : Perintah Revisi	100
Lampiran 9 : Hasil Turnity	103