

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BERGULIR BAGI  
USAHA MIKRO, KECIL DAN MENENGAH (UMKM)  
GUNA Mendukung IKLIM USAHA YANG KONDUSIF  
DI JAWA TIMUR  
(Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah  
Provinsi Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh :**

**YOHANA VERONICA KRISTANTI**

**NPM. 1111700116**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA  
2021**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BERGULIR BAGI  
USAHA MIKRO, KECIL DAN MENENGAH (UMKM)  
GUNA Mendukung IKLIM USAHA YANG KONDUSIF  
DI JAWA TIMUR  
(Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah  
Provinsi Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Akademik  
Dan Memenuhi Syarat Mencapai Gelar Sarjana Strata-1  
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh :

**YOHANA VERONICA KRISTANTI**

**NPM. 1111700116**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA**

**2021**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Nama : Yohana Veronica Kristanti**

**NPM : 1111700116**

**Judul : Implementasi Kebijakan Dana Bergulir Bagi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Guna Mendukung Iklim Usaha yang Kondusif di Jawa Timur (Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur)**

**Mengetahui:**

**Sidoarjo, 12 Juli 2021**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya**

**Disetujui oleh Dosen Pembimbing I**

**Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM  
NPP. 20120.93.0298**

**Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si  
NPP. 20110.87.0102**

**TANDA PENGESAHAN SKRIPSI**

**Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, dan diterima untuk memenuhi syarat guna memperoleh Gelar Sarjana pada tanggal: 12 Juli 2021**

**Dewan Penguji :**

**1. Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si.**

**Ketua**

**2. Dr. Zakariya, MS., MM.**

**Anggota**

**3. Drs. Adi Soesiantoro, M.Si.**

**Anggota**

**Mengesahkan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Dekan,**

**Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM.**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Yohana Veronica Kristanti

NPM : 1111700116

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Dana Bergulir Bagi Usaha Mikro,  
Kecil dan Menengah (UMKM) Guna Mendukung Iklim  
Usaha yang Kondusif di Jawa Timur (Studi pada Dinas  
Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur)

Menyatakan :

1. Bahwa Skripsi yang saya buat adalah benar-benar karya ilmiah saya sendiri dan atas bimbingan dari dosen pembimbing, bukan hasil plagiat dari karya ilmiah orang lain yang telah dipublikasikan dan/atau karya ilmiah orang lain yang digunakan untuk memperoleh gelar akademik tertentu.
2. Bahwa jika saya mengambil, mengutip atau menulis sebagian karya ilmiah orang lain tersebut akan mencantumkan sumber dan mencantumkan dalam Daftar Pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata Skripsi saya terbukti sebagian atau seluruhnya sebagai plagiat dari karya ilmiah orang lain tanpa menyebutkan sumbernya dan tidak mencantumkan dalam Daftar Pustaka, maka saya bersedia menerima sanksi terberat pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini, saya buat dengan sungguh-sungguh dan atas kesadaran yang sesadar-sadarnya.

Sidoarjo, 12 Juli 2021

Yang Membuat Pernyataan



Yohana Veronica Kristanti

NPM. 1111700116



UNIVERSITAS  
17 AGUSTUS 1945  
SURABAYA

BADAN PERPUSTAKAAN  
Jl Semolowaru 45 Surabaya  
Tlp. 031 593 1800 (ex.311)  
Email: perpustakaan@untag-sby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yohana Veronica Kristanti  
NBI : 1111700116  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi/Laporan Penelitian/Makalah

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, atas karya saya yang berjudul:

Implementasi Kebijakan Dana Bergulir Bagi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Guna Mendukung Iklim Usaha yang Kondusif di Jawa Timur. (Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur)

Dengan *Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty-Free Right)*, Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya berhak menyimpan, mengalihkan media atau memformatkan, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap tercantum nama saya sebagai penulis.

Dibuat di : Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya  
Pada Tanggal : 12 Juli 2021

Yang Menyatakan,

( Yohana Veronica Kristanti )

## MOTTO

**“Bermimpilah Setinggi Langit,  
Jika Kau Jatuh, Kau Akan Jatuh di antara Bintang-Bintang”**  
(Ir. Soekarno)

**“Jadikan Setiap Tempat Sebagai Sekolah,  
Jadikan Setiap Orang Sebagai Guru”**  
(Ki Hadjar Dewantara)

**“Jangan Bimbang Dalam Menghadapi Macam-Macam Penderitaan,  
Karena Makin Dekat Cita-Cita Kita Tercapai,  
Makin Berat Penderitaan yang Harus Kita Alami”**  
(Jenderal Soedirman)

**“Melakukan yang Terbaik Saat Ini,  
Akan Menempatkan Kamu di Tempat Terbaik di Masa Depan”**  
(Oprah Winfrey)

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Pertama-tama saya panjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar, dan skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Keluarga saya tercinta, kedua orang tua saya, tante saya, kakak saya yang telah memberikan kasih sayang, do'a, dukungan serta motivasi baik secara moril maupun materil.
2. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2017 yang selalu memberikan semangat dan motivasi dalam menjalani hidup ini.
3. Bapak/Ibu Dosen Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Administrasi Publik yang telah memberi pengajaran agar selalu disiplin dan yang telah berbagi ilmu pengetahuan serta pengalaman yang bermanfaat.
4. Almamater tercinta Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.



## ABSTRAK

Usaha Mikro, Kecil dan Menengah merupakan pilar utama penopang perekonomian di Jawa Timur. Adanya pandemi *Covid-19*, banyak pelaku UMKM mengalami kerugian, hal itu ditandai dengan menurunnya penjualan produk hingga kehilangan pekerjaan. Pemerintah Provinsi Jawa Timur memiliki kapasitas untuk membangkitkan sektor UMKM dengan fasilitasi permodalan yaitu dana bergulir. Berdasarkan Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 37 Tahun 2020 Tentang Pedoman Umum Pengelolaan Dana Bergulir Provinsi Jawa Timur, dana bergulir adalah dana yang dialokasikan oleh Pemerintah untuk kegiatan perkuatan modal usaha bagi masyarakat. Rumusan masalah bagaimana proses implementasi dan apa dampak implementasi pada UMKM di Jawa Timur. Tujuan penelitian mengetahui, menganalisis proses serta dampak implementasi kebijakan dana bergulir pada UMKM di Jawa Timur. Metode penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data, observasi, wawancara, dokumentasi, triangulasi. Situasi sosial dinyatakan sebagai obyek penelitian yaitu dana bergulir. Teknik analisis data, pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, penarikan kesimpulan. Hasil penelitian implementasi kebijakan dana bergulir bergulir pada pelaku UMKM di Jawa Timur sudah berjalan dengan baik, mayoritas pelaku UMKM dapat mengembangkan usaha, sebaiknya untuk pengajuan dana bergulir dapat diterapkan sistem online.

**Kata Kunci** : Implementasi Kebijakan, Dana Bergulir, UMKM, Permodalan, Iklim Usaha

## **ABSTRACT**

*Micro, Small and Medium Enterprises are the main pillars supporting the economy in East Java. Existing Covid-19 pandemic, many MSMEs actors have suffered losses, this is indicated by the decline in product sales and the loss of jobs. East Java Provincial Government has the capacity to revive MSMEs sector with capital facilitation, namely revolving fund. Based on East Java Governor Regulation Number 37 of 2020 concerning General Guidelines for the Management of Revolving fund in East Java Province, revolving fund is fund allocated by the Government for business capital strengthening activities for the community. The formulation of the problem is how the implementation process is and what is the impact of implementation on MSMEs in East Java. The purpose is to know and analyze the process and impact of implementing a revolving fund policy on MSMEs in East Java. Descriptive qualitative research method. Data collection techniques, observation, interviews, documentation, triangulation. Social situation which is stated as the object of research is revolving fund. Data analysis techniques, data collection, data reduction, data presentation, drawing conclusions. Result of the research on the implementation of the revolving fund policy on MSMEs actors in East Java have gone well, the majority of MSMEs actors can develop their business, it is better for the application of revolving fund to apply an online system.*

**Keywords:** *Policy Implementation, Revolving Fund, MSMEs, Capital, Business Climate*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Dana Bergulir Bagi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Guna Mendukung Iklim Usaha yang Kondusif di Jawa Timur (Studi pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur). Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dukungan berbagai pihak baik itu berupa motivasi, nasehat, saran maupun kritik yang membangun. Oleh karena itu pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati dan tidak menghilangkan rasa hormat yang tulus, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Bagoes Soenarjanto, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia membimbing penulis dengan penuh kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
2. Ibu Dida Rahmadanik, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia membimbing penulis dengan penuh kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
3. Ibu Dr. Dra. Rachmawati Novaria, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
4. Ibu Dr. Endang Indartuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen beserta Staf di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya;
6. Kepada keluarga saya, Bapak Paulus, Ibu Yuliani, Ibu Arik, Kakak Ribka, Kakak Ferdy;
7. Bapak Dr. Mas Purnomo Hadi, M.M selaku Kepala Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur serta Bapak Andrio Himawan Wahyu Aji, SH., MH selaku Sekretaris Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur yang telah memberikan izin dalam melaksanakan penelitian;

8. Bapak Arief Setiawan, S.Kom., M.Sos selaku Pranata Humas Ahli Pratama Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat melaksanakan penelitian skripsi;
9. Ibu Dian Okta Yoshinta, SH., M.PSDM selaku Kepala Bidang Pembiayaan Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur yang telah memberikan izin serta kesempatan kepada penulis untuk dapat melaksanakan penelitian skripsi;
10. Bapak Sutarto, SE., M.Si selaku Kepala Seksi Pembiayaan dan Jasa Keuangan serta Bapak Dewanta Pramayudha, S.AB., M.A. selaku Analis Investasi dan Permodalan Usaha pada Bidang Pembiayaan Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur sebagai informan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membantu penulis dalam penelitian skripsi;
11. Seluruh Staf Bidang Pembiayaan Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Provinsi Jawa Timur yang telah bersedia menjadi mentor dan berbagi ilmu kepada penulis.
12. Ibu Niah, selaku pelaku UMKM kerupuk di Jabon sebagai informan yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membantu penulis dalam penelitian skripsi.
13. Kepada teman-teman seperjuangan saya Devy, Erika, Fajrin, Herlina, Indatun, Hanifa, Ewing, Ela, Aisyah, terima kasih telah membagi pengalaman hidup, menerima keluh kesah selama ini;
14. Kepada seluruh teman-teman program studi Administrasi Publik Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Angkatan 2017 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, terima kasih atas kebersamaan

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna di dunia yang sementara ini, penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya.

Sidoarjo, 12 Juli 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL.....	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
TANDA PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
LEMBAR PUBLIKASI .....	v
MOTTO.....	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT .....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Sistematika Penelitian .....	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Landasan Teori.....	11
2.2.1 Konsep Implementasi Kebijakan.....	11
2.2.2 Teori Implementasi Kebijakan .....	12

2.2.3 Konsep Dana Bergulir .....	13
2.2.4 Konsep Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) .....	14
2.2.5 Konsep Iklim Usaha yang Kondusif.....	16
2.3 Kerangka Pemikiran .....	18
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>19</b>
3.1 Pendekatan Penelitian dan Jenis Penelitian .....	19
3.2 Lokasi Penelitian .....	20
3.3 Obyek Penelitian dan Informan Penelitian .....	20
3.4 Fokus Penelitian .....	21
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.6 Teknik Analisis Data .....	25
<b>BAB IV DESKRIPSI OBYEK, PENYAJIAN DATA DAN</b>	
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>29</b>
4.1 Profil Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Jawa Timur .....	29
4.2 Penyajian Data .....	32
4.2.1 Proses Implementasi Kebijakan Dana Bergulir pada UMKM.....	33
4.2.2 Dampak Implementasi Kebijakan Dana Bergulir pada UMKM ....	45
4.3 Pembahasan.....	55
4.3.1 Proses Implementasi Kebijakan Dana Bergulir bagi UMKM.....	55
4.3.2 Dampak Implementasi Kebijakan Dana Bergulir pada UMKM ....	61
4.3.3 Pembahasan Hasil Penelitian Terdahulu.....	63
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kesimpulan .....	67
5.2 Keterbatasan Penelitian .....	69
5.3 Rekomendasi .....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	7
Tabel 4.2 Data Jumlah UMKM Se-Jawa Timur .....	52



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Kasus Covid-19 di Jawa Timur .....	2
Gambar 2.3 Skema Kerangka Pemikiran .....	18
Gambar 3.6 Skema Teknik Analisis Data Interactive Model Miles dan Huberman .....	28
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan UKM Jawa Timur .....	31
Gambar 4.2.1 Grafik Bantuan yang Dibutuhkan Pelaku UMKM saat Pandemi .....	36
Gambar 4.2.2 Struktur Bidang Pembiayaan .....	38
Gambar 4.2.3 Mekanisme Pengajuan Proposal Dana Bergulir dari KUMKM .....	40
Gambar 4.2.4 Checklist Persyaratan Administrasi Pengajuan Dana Bergulir.....	41
Gambar 4.2.5 Proposal Pengajuan Dana Bergulir bagi UMKM .....	42
Gambar 4.2.6 Surat Permohonan Dana Bergulir bagi UMKM .....	43
Gambar 4.2.7 Surat Pernyataan Penerima Dana Bergulir bagi UMKM .....	44
Gambar 4.2.8 Data Laporan Perkembangan Penyaluran Dana Bergulir Mei 2021.....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	: Interview Guide
Lampiran 2	: Dokumentasi Wawancara dan Observasi
Lampiran 3	: Surat Permohonan Izin Penelitian
Lampiran 4	: Surat Rekomendasi Penelitian
Lampiran 5	: Surat Penerimaan Izin Penelitian
Lampiran 6	: Kartu Bimbingan Skripsi
Lampiran 7	: Lembar Revisi Dosen Penguji 1
Lampiran 8	: Lembar Revisi Dosen Penguji 2
Lampiran 9	: Lembar Revisi Dosen Penguji 3
Lampiran 10	: Bukti Persetujuan Dosen Penguji 1
Lampiran 11	: Bukti Persetujuan Dosen Penguji 2
Lampiran 12	: Bukti Persetujuan Dosen Penguji 3
Lampiran 13	: Hasil Turnitin Jurnal