

**PERTANGGUNG JAWABAN PENGURUS MASJID TERHADAP  
PELANGGARAN PROTOKOL KESEHATAN  
*CORONA VIRUS DISEASE 2019 (COVID-19)* DI LINGKUNGAN MASJID**

**SKRIPSI**



Oleh :

**REFINA MIRZA DEVIANTI**  
**NBI : 1311700082**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**PERTANGGUNG JAWABAN PENGURUS MASJID  
TERHADAP PELANGGARAN PROTOKOL KESEHATAN  
*CORONA VIRUS DISEASE 2019 (COVID-19)* DI  
LINGKUNGAN MASJID**

**SKRIPSI**



Oleh :

**REFINA MIRZA DEVIANTI**

**NBI : 1311700082**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**PERTANGGUNG JAWABAN PENGURUS MASJID TERHADAP  
PELANGGARAN PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS  
DISEASE 2019 (COVID-19) DI LINGKUNGAN MASJID**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh :**

**REFINA MIRZA DEVIANTI**

**NBI: 1311700082**

**Persetujuan Dosen Pembimbing**

**Dr. Tomy Michael, S.H., M.H**

**NPP/NIP: 20310130613**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**PERTANGGUNG JAWABAN PENGURUS MASJID TERHADAP  
PELANGGARAN PROTOKOL KESEHATAN *CORONA VIRUS  
DISEASE 2019 (COVID-19)* DI LINGKUNGAN MASJID**

**OLEH:**  
**REFINA MIRZA DEVIANTI**  
**NBI: 1311700082**

**Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji Dan Dinyatakan Lulus  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Pada  
Tanggal 09 Juli 2021 Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK:**

**357/ST/FH/VII/2021  
Tanggal : 06 Juli 2021**

**TIM PENGUJI:**

<b>Ketua</b>	<b>: <u>Dipo Wahyoeono H., S.H., M.H</u></b>	
	<b>NPP : 20310880149</b>	
<b>Sekretaris</b>	<b>: <u>Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum</u></b>	
	<b>NPP : 20310870120</b>	
<b>Anggota</b>	<b>: <u>Dr. Frans Simangungsong, S.H., M.H</u></b>	
	<b>NPP : 20310200828</b>	

**Mengetahui :**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945**

**Dekan,**



**Dr. Slamet Suhartono, S.H., M.H.**

**NPP : 20310860065**

## **HALAMAN UJI PLAGIASI**

### **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Refina Mirza Devianti  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di jurnal hukum mimbar keadilan fakultas hukum universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: Pertanggung jawaban Pengurus Masjid Terhadap Pelanggaran Protokol Kesehatan *Corona Virus Disease (COVID-19)* Di Lingkungan Masjid.

Benar bebas dari plagiasi dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juli 2021  
Yang membuat pernyataan



Refina Mirza Devianti  
NPM. 1311700082

## **HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA SURAT PERNYATAAN**

### **BEBAS PUBLIKASI GANDA**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Refina Mirza Devianti

Program studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di jurnal hukum mimbar keadilan fakultas hukum universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: Pertanggung jawaban Pengurus Masjid Terhadap Pelanggaran Protokol Kesehatan *Corona Virus Disease (COVID-19)* Di Lingkungan Masjid

Benar bebas publikasi ganda dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juli 2021  
Yang membuat pernyataan



Refina Mirza Devianti

NPM. 1311700082

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Refina Mirza Devianti

Program studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa "skripsi" yang saya buat dengan judul :

"Pertanggung jawaban Pengurus Masjid Terhadap Pelanggaran Protokol Kesehatan Corona Virus Disease (COVID-19) Di Lingkungan Masjid"

Adalah hasil karya sendiri dan bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Sepengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur- unsur PLAGIASI, saya bersedia Skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Surabaya, 11 Juli 2021  
Yang membuat pernyataan



Refina Mirza Devianti

NPM. 1311700082

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya mahasiswa:

Nama : Refina Mirza Devianti

Nomor Mahasiswa : 1311700082

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada badan perpustakaan untag surabaya karya ilmiah saya yang berjudul:

**“PERTANGGUNG JAWABAN PENGURUS MASJID TERHADAP PELANGGARAN PROTOKOL KESEHATAN CORONA VIRUS DISEASE (COVID-19) DI LINGKUNGAN MASJID”.**

Dengan demikian saya memberikan kepada badan perpustakaan untag surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalit kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 11 Juli 2021  
Yang membuat pernyataan



Refina Mirza Devianti

NPM. 1311700082

## HALAMAN PERSEMPAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan Rahmat Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Puji syukur saya panjatkan kepada kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, kemudahan, serta karunia-Nya sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik dan lancar. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini saya persembahan kepada:

1. Kedua orang tua, Ibu dan Alm. Ayah adalah orang tua yang hebat dan telah membesarkan juga mendidikku dengan penuh kesabaran dan kasih sayang, yang tanpa hentinya memberikan motivasi, nasihat, ridho serta doa yang tiada terhingga. Terimakasih atas segala pengorbanan yang telah diberikan kepada saya selama ini, dan tiada mungkin dapat saya balas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Terimakasih Ibu, Bapak.
2. Keluarga besar saya;
3. Sahabat-sahabat saya serta orang-orang yang sangat saya sayangi.

Surabaya, 11 Juli 2021

Penulis,



REFINA MIRZA DEVIANTI

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian ini disusun untuk memenuhi sebagai salah satu syarat kelulusan bagi setiap mahasiswa Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu juga merupakan suatu bukti bahwa mahasiswa telah menyelesaikan kuliah jenjang Program Strata-1 dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan penelitian ini dapat selesai dengan lancar karena tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu saya ucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Dr. Mulyanto Nugroho, MM.CMA.,CPA.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Dr. H. Slamet Suhartono, SH., MH.
3. Dr. Tomy Michael, SH.,MH, selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi saya yang telah memberikan kritik dan saran serta bimbingan maupun arahan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini dengan penuh kesabaran.
4. Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H., selaku Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah banyak memberikan ilmunya selama masa studi;
6. Kedua orang tua saya yaitu Ibu saya dan Alm. ayah saya yang sudah menaruhkan harapan besarnya kepada saya untuk menjadi Sarjana Hukum serta selalu mendukung dan mendoakan saya di dalam kondisi apapun;
7. Kepada keluarga besar yang sudah membantu saya

8. Kepada sahabat-sahabat kuliah saya yang bernama Astria Yuli Satyarini Sukendar, Avira Rizkiana Yuniar, Amanda Raissa, Fazar Ramadana yang selalu mendukung saya dan menjadi partner perjuangan saya selama saya kuliah;
9. Semua teman-teman fakultas hukum serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu saya untuk menyelesaikan penelitian.

Peneliti tentunya menyadari bahwa pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu peneliti berharap kepada semua pihak agar dapat menyampaikan kritik dan saran yang membangun untuk menambah kesempurnaan skripsi ini. Namun peneliti tetap berharap skripsi ini akan bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Surabaya, 11 Juli 2021

Penulis,



**REFINA MIRZA DEVIANTI**

## ABSTRAK

Menganut kepercayaan dan beribadah menurut kepercayaan yang dianut juga merupakan hak asasi manusia tetapi dengan adanya wabah virus corona menyebabkan terjadinya pembatasan beribadah karena untuk mengantisipasi penyebaran covid-19 di lingkungan masjid. Munculnya covid-19 ini menyebabkan perubahan yang terjadi di masyarakat seperti halnya kegiatan yang dilakukan sehari-hari. Pemberlakuan kedaruratan kesehatan masyarakat oleh pemerintah untuk menerapkan protokol kesehatan yang berupa mengubah kebiasaan dalam masyarakat menjadi harus menjaga jarak dengan orang lain minimal 1 meter, tidak berboncengan saat berkendara bahkan pemerintah juga melakukan penerapan peliburan sekolah, pembersihan tempat ibadah serta tetap menggunakan masker apabila melaksanakan ibadah seperti sholat. Dalam hal ini jika dilihat kembali pada peraturan-peraturan yang dibuat oleh pemerintah mengarah kepada pihak pengurus masjid harus bertanggung jawab atas pelanggaran yang terjadi di lingkungan masjid karena bagaimanapun masyarakat yang datang ke masjid untuk melaksanakan ibadah harus menaati peraturan terkait protokol kesehatan dengan pengawasan pengurus atau penanggung jawab masjid. Pelaksanaan protokol kesehatan di lingkungan masjid yang ada di Indonesia, masih banyak ditemukan masjid yang tidak melaksanakan protokol kesehatan dengan tegas namun juga ditemukan masjid yang secara tegas melaksanakan protokol kesehatan sesuai dengan Peraturan Gubernur Jawa Timur No.53 Tahun 2020 tentang Penerapan Protokol Kesehatan Dalam Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019. Pelanggaran yang dilakukan oleh pihak pengurus masjid termasuk dalam sanksi administrasi karena pelanggaran yang dilakukan akan mendapat sanksi berupa teguran lisan dan teguran tertulis, denda administratif serta penghentian kegiatan yang dilakukan di lingkungan masjid. Tidak hanya bisa dikenakan sanksi administrasi tetapi sanksi perdata juga bisa dikenakan kepada pengurus masjid selaku penyelenggara protokol kesehatan apabila dalam pelaksanaan protokol kesehatan pihak pengurus masjid dan masyarakat membuat persetujuan atau perjanjian untuk mentaati protokol kesehatan yang ada di lingkungan masjid. Sanksi perdata bisa dikenakan dengan menunjukkan perjanjian kedua belah pihak dan memenuhi syarat bahwa salah satu pihak tidak melaksanakan perjanjian yang sudah dibuat tersebut mengenai pelaksanaan protokol kesehatan di lingkungan masjid. Jika salah satu pihak melanggar perjanjian yang sudah dibuat dan menimbulkan kerugian maka dapat dikenakan Pasal 1365 KUH Perdata.

Kata kunci : Pengurus Masjid, Protokol Kesehatan, Covid-19

## **ABSTRACT**

*Adhering to beliefs and worshiping according to the beliefs held are also human rights, but with the corona virus outbreak, there are restrictions on worship due to anticipating the spread of covid-19 in the mosque environment. The emergence of COVID-19 has caused changes that occur in society as well as daily activities. The implementation of a public health emergency by the government to implement health protocols in the form of changing habits in the community to having to keep a distance from other people at least 1 meter, not riding in a ride when driving even the government also implements school holidays, cleans places of worship and keeps wearing masks when carrying out worship such as prayer. In this case, if you look back at the regulations made by the government, it leads to the mosque management having to be responsible for violations that occur in the mosque environment because after all, people who come to the mosque to carry out worship must obey the regulations related to health protocols with the supervision of the management or the insurer. replied the mosque. Implementation of health protocols in mosques in Indonesia, there are still many mosques that do not strictly implement health protocols, but there are also mosques that strictly implement health protocols in accordance with East Java Governor Regulation No. 53 of 2020 concerning Application of Health Protocols in Prevention and Control of Corona Virus Disease 2019. Violations committed by the mosque management are included in administrative sanctions because the violations committed will receive sanctions in the form of verbal warnings and written warnings, administrative fines and the termination of activities carried out in the mosque environment. Not only can administrative sanctions be imposed, but civil sanctions can also be imposed on mosque administrators as organizers of health protocols if in implementing the health protocols the mosque administrators and the community make an agreement or agreement to comply with the health protocols in the mosque environment. Civil sanctions can be imposed by showing the agreement of both parties and fulfilling the condition that one of the parties does not carry out the agreement that has been made regarding the implementation of health protocols in the mosque environment. If one of the parties violates the agreement that has been made and causes a loss, it can be subject to Article 1365 of the Civil Code.*

*Key Word : Mosque Administrators, Health Protocol, Covid-19*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR .....	
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI .....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	v
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
ABSTRAK .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Metode Penelitian .....	7
1.5.1 Jenis Penelitian .....	8
1.5.2 Metode Pendekatan .....	8
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum .....	9
1.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	12
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	12
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian <i>Corona Virus Disease 2019</i> .....	15
2.2 Konsep Tanggung Jawab .....	18

2.2.1 Konsep Pertanggung Jawaban Perdata .....	20
2.3 Lingkungan Masjid.....	23
2.3.1 Takmir Masjid.....	26

### **BAB III PEMBAHASAN**

3.1. Pengaturan Terhadap Peraturan Gubernur Jawa Timur No.53 Tahun 2020 Terhadap Penyelenggaraan Protokol Kesehatan yang Dilakukan Oleh Pengurus Masjid .....	47
3.2. Sanksi yang Dijatuhkan Kepada Pengurus Masjid Apabila Tidak Menerapkan Protokol Kesehatan di Lingkungan Masjid.....	76
3.2.1 Perbuatan melawan hukum dalam hukum perdata...	83

### **BAB IV PENUTUP**

4.1 Kesimpulan .....	91
4.2 Saran.....	92
Daftar Bacaan.....	93