

**PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009  
TENTANG KESEHATAN**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**AMANDA RAISSA**  
**NBI : 1311700065**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA  
2021**

**PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI  
UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG  
KESEHATAN**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**AMANDA RAISSA**

**NBI : 1311700065**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**LEMBAR PENGESAHAN  
PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi  
Salah Satu Syarat Guna Mencapai Gelar  
Sarjana Hukum**

**OLEH:**

**AMANDA RAISSA**

**NBI: 1311700065**

**Persetujuan Dosen Pembimbing**



**Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H**

**NPP: 20310130612**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS 17 AGUSTUS 1945 SURABAYA**

**2021**

**PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN**

**OLEH:**

**AMANDA RAISSA**

**NBI: 1311700065**

**Telah dipertahankan di Depan Tim Penguji dan Dinyatakan Lulus Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya Pada Tanggal 27 April  
2021 Berdasarkan Surat Keputusan Dekan No. SK 240 /ST/FH/IV/2021  
Tanggal: 22 April 2021**

**TIM PENGUJI:**

**Ketua : : Widhi Cahyo Nugroho, S.H., M.Hum.**

**NPP: 20310870120**

**Sekretaris : H.R. Adianto Mardjiono, S.H., M.Si.**

**NPP: 20310930347**

**Anggota : Wiwik Afifah, S.Pi., S.H., M.H.**

**NPP: 20310130612**



**Mengetahui:**

**Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945**

**Dekan,**



**Dr. Slamet Suhartono., S.H., M.H**

**NPP: 20310860065**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Amanda Raissa

Program studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya:

**“PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN”** Benar bebas dari plagiat, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Mei 2021

Yang membuat pernyataan,



Amanda Raissa

NBI : 1311700065

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PUBLIKASI GANDA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Amanda Raissa

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa judul artikel yang akan dimuat di Jurnal Hukum Mimbar Keadilan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya: **“PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN”** benar bebas dari publikasi ganda, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Mei 2021



Amanda Raissa

NBI : 1311700065

## SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Amanda Raissa

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul: "PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN" adalah benar hasil karya sendiri dan bukan merupakan duplikasi dari karya atau tulisan orang lain. Menurut pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur- unsur plagiasi, maka saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (SARJANA) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Mei 2021

Y.  


Amanda Raissa

NBI : 1311700065

**SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya mahasiswa:

Nama : Amanda Raissa  
Program studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya karya ilmiah saya yang berjudul: **“PUBLIKASI DATA PASIEN COVID-19 DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG KESEHATAN”**

Dengan demikian saya memberikan kepada Badan Perpustakaan Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya hak untuk menyimpan, mengalihkan dalam bentuk media lain, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data, mendistribusikan secara terbatas, dan mempublikasikan di internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya maupun memberikan royalti kepada saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis.

Demikian surat ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Mei 2021



Amanda Raissa

NBI : 1311700065

## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur ”

-Filipi 4 : 6-

“Where there’s a will there’s a way”

Dan skripsi ini aku persembahkan untuk orang-orang yang kucintai dan kuhormati :

Mama Di Surga, Papa, Tante Atik, Adik, dan Diriku sendiri.

Serta, Almamaterku Untag Surabaya yang tercinta. Akan banyak kenangan manis yang tidak akan terlupa selama aku berada disana.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat yang telah diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini. Penelitian ini disusun untuk memenuhi sebagai salah satu syarat kelulusan bagi setiap mahasiswa Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Selain itu juga merupakan suatu bukti bahwa mahasiswa telah menyelesaikan kuliah jenjang Program Strata-1 dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penyusunan penelitian ini dapat selesai dengan lancar karena tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu saya ucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Dr. Mulyanto Nugroho, MM.CMA.,CPAI.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Dr. H. Slamet Suhartono, SH., MH.
3. Pembimbing saya sekaligus Kaprodi S1 Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang bernama Wiwik Afifah, S.Pi., SH., MH.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya yang telah banyak memberikan ilmunya selama masa studi;
5. Kedua orang tua saya Papa yang Bernama Soeprihadi Widyatmoko dan Mama saya yang telah berada di Surga yang bernama Lin Trisnani, yang sudah menaruhkan harapan besarnya kepada saya untuk menjadi Sarjana Hukum serta selalu mendukung dan selalu mendoakan saya di dalam kondisi apapun;

6. Tante Saya Yang Bernama Supriati Tjahjaningtyas yang telah bersedia membiayai saya selama kuliah dan juga mengajarkan banyak sekali ilmu dan juga praktik dalam bidang hukum.
7. Adik saya yang bernama Joshua Primastya Prihadi, yang selalu mendukung saya dan mendoakan saya;
8. Kepada nenek saya, Inprihati yang sangat saya sayangi.
9. Kepada keluarga besar yang sudah membantu saya dan selalu mendoakan saya.
10. Kepada ketiga anjing peliharaan saya yang bernama Bianca, Pablo, Sally yang selalu menjadi semangat saya ketika saya lelah dalam mengerjakan penelitian ini.
11. Kepada sahabat semasa SMP saya Savira Tri kartika Sari, Faragitha Putri Aulia, Dwi Septianingtyas yang mendukung saya untuk segera menyelesaikan penelitian ini.
12. Kepada sahabat SMA saya “Berandals” yang bernama Puspa Cintanya Djatmiko, Rio Kresnanda, Rafael Nugra Zeno Abdisa yang selalu mendukung saya;
13. Kepada sahabat kuliah terbaik saya yang bernama Astri Yuli Satyarini Sukendar yang selalu mendukung, membantu dan menjadi partner perjuangan saya dari hari pertama kuliah hingga saya bisa lulus dari perguruan tinggi, serta yang selalu ada dan sigap dalam membantu saya selama penelitian ini.
14. Kepada teman-teman terbaik saya selama masa kuliah, yang bernama Fazar Ramadana, Adi Prasetyo, Syaifulah Yusuf, Claudio Brilliant Firdaus, Masrino Ganapradipta, Agung Dwi Laksana, Irvan Hidayatulah, Novan Armansyah, Andhika Naufal, Avira Rizkiana

Yuniar, Refina Mirza. Dan teman-teman lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

15. Semua teman-teman fakultas hukum serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu saya untuk menyelesaikan penelitian ini.

Peneliti tentunya menyadari bahwa pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu peneliti berharap kepada semua pihak agar dapat menyampaikan kritik dan saran yang membangun untuk menambah kesempurnaan skripsi ini. Namun peneliti tetap berharap skripsi ini akan bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Surabaya, 11 Mei 2020

Penulis,



Amanda Raissa

## ABSTRAK

Indonesia Sedang mengalami kondisi darurat kesehatan, yaitu Pandemi Covid-19. Virus Covid-19 merupakan jenis virus penyebab wabah penyakit menular yang memiliki karakteristik penularan melalui *droplet* yang dikeluarkan oleh orang yang terinfeksi virus Covid-19. Pada saat terjadinya wabah dengan karakteristik seperti ini sudah semestinya masyarakat mengetahui subjek siapa saja yang telah terinfeksi virus Covid-19 sebagai suatu bentuk pencegahan agar tidak turut terpapar Virus Covid-19. Akan tetapi hal itu menjadi terganjal karena, Indonesia sebagai negara hukum sangat menjunjung tinggi hak asasi manusia. Sehingga Indonesia tidak melakukan publikasi data pasien karena berkaitan dengan moral dan juga hak privat yang dimiliki pasien tersebut. hal ini tentu menjadi dilemma dalam hal penanganan Covid-19 karena terdapat dua kepentingan yang sama-sama harus dijaga keberadaannya yaitu kepentingan pasien Covid-19 tersebut yang sangat berkaitan erat dengan hak privat dari pasien tersebut dan juga adanya kepentingan masyarakat luas yang harus dijaga agar tidak turut terinfeksi virus penyebab penyakit menular tersebut yang mana berkaitan dengan kepentingan umum dan adanya upaya Epidemiologi. Maka dari itu, pada penelitian kali ini peneliti tertarik untuk melakukan sebuah penelitian dengan judul “ Publikasi Data pasien Covid-19 Ditinjau Dari Undang-Undang nomor 36 tahun 2009 Tentang Kesehatan”

Kata Kunci : Publikasi, Data Pasien, Covid-19

## ABSTRACT

Indonesia is experiencing a health emergency, namely the Covid-19 Pandemic. The Covid-19 virus is a type of virus that causes infectious disease outbreaks which has the characteristics of transmission through droplets released by people infected with the Covid-19 virus. At the time of an outbreak with these characteristics, the public should know which subjects have been infected with the Covid-19 virus as a form of prevention so as not to be exposed to the Covid-19 Virus. However, it is hampered because, as a country of law, it highly respects human rights. So that Indonesia does not publish patient data because it is related to morals and also the privacy rights of these patients. This is of course a dilemma in terms of handling Covid-19 because there are two interests that both must be maintained, namely the interests of the Covid-19 patient which are closely related to the private rights of these patients and also the interests of the wider community that must be safeguarded so that they do not also infected with the virus that causes the infectious disease which is related to the public interest and the existence of epidemiological efforts. Therefore, in this study, researchers are interested in conducting a study with the title "Publication of Covid-19 patient data in terms of Law number 36 of 2009 concerning Health"

Keywords: Publications, Patient Data, Covid-19

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR .....	
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI .....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	iv
HALAMAN BEBAS PUBLIKASI GANDA .....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	vi
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	vii
.....	
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiii
DAFTAR ISI .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Metode Penelitian .....	10
1.5.1 Jenis Penelitian .....	11
1.5.2 Metode Pendekatan .....	11
1.5.3 Sumber dan Jenis Bahan Hukum .....	14
1.5.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum .....	15
1.5.5 Teknik Analisis Bahan Hukum .....	16
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Pasien .....	19
2.2 Data Pribadi .....	20
2.2.1 Data Pasien .....	20
2.3 Konsep Perlindungan Data Pribadi .....	21
2.4 Publikasi .....	22

2.5	Kepastian Hukum .....	23
2.6	Konsep Kepentingan Masyarakat .....	24
2.7	Konsep Perlindungan Hukum .....	25
2.8	Hak Asasi Manusia .....	26
2.9	Pandemi Covid 19 .....	26
<b>BAB III</b>	<b>PEMBAHASAN</b>	
3.1.	Pengaturan Kerahasiaan Data Pasien Menurut Undang-Undang Nomor 36 tahun 2009 Tentang kesehatan .....	29
3.2	Publikasi Data Pasien Covid-19 Kepada Masyarakat Berdasarkan Kepentingan masyarakat menurut Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan .....	47
3.2.1.	Publikasi Data Pasien Covid-19 Berdasarkan Kepentingan Masyarakat di Saat Kondisi Wabah Covid-19 di Indonesia .....	47
3.2.2	Perbandingan Publikasi Data Pasien Covid-19 Negara Singapura dengan Negara Indonesia.....	66
3.2.3	Perbandingan publikasi Data pasien Covid-19 di Negara Korea Selatan dan Indonesia .....	69
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b>	
4.1	Simpulan .....	75
4.2	Saran .....	76
	Daftar Bacaan.....	79